

# 广西自然保护区的现状及管理对策 The Present Situation and Managing Countermeasure of the Nature Reserves of Guangxi

李潇晓

LI Xiao-xiao

(广西林业干部学校,广西南宁 530001)

(Guangxi Forestry Cade School, Nanning, Guangxi, 530001, China)

**摘要:** 阐述加强广西自然保护区建设和管理的重要性,分析广西自然保护区的现状和存在问题,认为广西自然保护区目前存在经费投入不足、基础设施落后、管理机构不健全、人员素质偏低、管理和法制建设滞后、保护区土地使用权属不清等问题。提出从加快完善自然保护区网络建设、强化自然保护区管理水平、合理利用自然保护区资源、提高自然保护区科研水平、切实解决当前自然保护区存在的突出问题等5个方面来加强广西自然保护区的建设和管理工作。

**关键词:** 自然保护区 管理 对策

**中图分类号:** X36 **文献标识码:** A **文章编号:** 1002-7378(2008)02-0141-03

**Abstract:** The importance of the construction and management of the natural reserves in Guangxi was discussed and analyzes their current situation and the existing problems such as lack of fund investment, poor infrastructure, incomplete management organizations, personnel with low quality, sluggish management and law construction and unclear land ownership, etc. Based on the analysis, the author puts forward five suggestions to strengthen the construction and management of the natural reserves in Guangxi; perfect the network construction, strengthen management standard, make rational use of the resources in the reserves, improve the scientific research level, make efforts to solve the existing problems.

**Key words:** nature reserves, manage, countermeasure

自然保护区是自然遗产最珍贵、自然景观最优美、自然资源最丰富的区域,是生态地位最重要的陆地生态系统的核心,也是国家重要的战略储备基地。建立自然保护区是保护自然资源和生态系统、维护国土生态安全和人与自然和谐共存、促进经济社会可持续发展的有效措施。在经济体制转轨时期,为寻求“保护”与“发展”的和谐共存,自然保护区就自然成为各地经济社会的可持续发展的重要载体。本文阐述加强广西自然保护区建设和管理的重要性,分析广西自然保护区的现状和存在问题,提出加强广西自然保护区建设和管理的对策,为广西自然保护区的发展进行探索。

## 1 广西自然保护区建设和管理的重要性

自然保护区在国际上已有近130年的历史<sup>[1]</sup>。

随着社会发展,对自然环境造成的破坏和影响,使许多野生动植物不断灭绝或濒危,保护自然的呼声在国际上愈来愈强烈。目前在国际上,建立国家公园和自然保护区已成为各国保存自然生态系统和珍贵野生动植物种类的主要方法和手段,这也是衡量一个国家和地区自然保护发展水平的重要标志。广西作为我国自然资源最丰富的省区之一,加强自然保护区的建设与管理显得更加必要。

广西地处热带和亚热带,地形复杂,气候多样,形成了丰富多彩的动植物区系,是我国动植物种类最多的省份之一<sup>[2]</sup>。目前广西已知的维管束植物有288科,8354种,占全国的28.5%。珍稀濒危植物有银杉(*Cathaya argyrophylla* Chun et Kuang)、冷杉(*Abies yuanbaoshanensis* Hu)、望天树(*Parashorea chinensis* Wang Hsic)、蚬木(*Ergthrophloeum fordii* olir)、金花茶(*Camellia nitidissima* chi)等123种,占全国珍稀濒危植物总数的32%。广西有陆栖脊椎动

收稿日期:2007-09-14

修回日期:2007-11-12

作者简介:李潇晓(1960-),女,讲师,主要从事管理学科教学工作。

物 884 种,占全国的 30%,其中属于国家重点保护的 150 种,自治区重点保护的 147 种。国家重点保护的珍稀濒危野生动物有白头叶猴 (*Presbytis leucocephalus*)、瑶山鳄蜥 (*Varanus salvator*)、黑叶猴 (*Presbytis francoisi*)、黄腹角雉 (*Tragopan caboti*)、金雕 (*Aquila chrysaetos*)、蟒蛇 (*Python molurus*)、金钱豹 (*Panthera pardus*)、猕猴 (*Macaca mulatta*)、穿山甲 (*Manis pentadactyla*) 等。曾被认为在我国绝迹了 50 多年的全球极度濒危物种东部黑冠长臂猿 (*Nomascus nasutus*),于 2006 年在广西被发现,引起了国内外学术界的高度关注<sup>[3]</sup>。这些野生动植物是广西生产、生活、医疗产品原料的主要来源,也是极其重要的战略储备资源,它们绝大部分分布在自然保护区中,因此,加强自然保护区的建设和管理,就是保护了生物的栖息地,这对保持广西的生物多样性和保存种类繁多的生物基因库是十分必要的。

## 2 广西自然保护区的现状和存在问题

### 2.1 现状

广西自然保护区经过近 50 年的建设得到了很大的发展,目前全区已有自然保护区 72 处,面积 142.57 万公顷,占广西国土面积的 5.8%,基本形成了布局较为合理、类型较为齐全,功能较为完备的保护区网络<sup>[4]</sup>。广西自然保护区基本情况见表 1。

广西自然保护区现有从业人员 2582 人,其中专业技术人员 483 人,占从业人员的 18.7%。在林业部门主管的 59 处自然保护区中,有 2436 名从业人员,其中专业技术人员 455 人,占总人数的 18.6%,中高级职称人员仅为 5%,尚有 14 个自然保护区未配备管理人员<sup>[5]</sup>。“十五”期间,广西自然保护区经费总收入为 17202 万元,总支出为 23004 万元,其中 59 处林业部门管理的自然保护区,经费收入是 16002 万元,平均每年每处自然保护区 55 万元,总支出为 21404 万元,平均每年每处 74 万元,每处每年超支 19 万元<sup>[5]</sup>。广西自然保护区经费处于入不敷出的状况。

到 2006 年底止,广西有近 60%的自然保护区

表 1 广西自然保护区基本情况<sup>[4]</sup>

级别	数量(处)	面积(公顷)	类型(处)					主管部门(处)			
			森林生态系统	野生动物	野生植物	海洋生态系统	地质遗迹	林业	环保	海洋水产	地质
国家级	11	322787.2	7	1	1	2	7	2	2		
自治区级	45	1083811.24	29	8	3		5	39		5	
市级	4	118611	2	2				3	1	1	
县级	10	141164	7	3				10			
合计	70	1665373.44	45	14	4	2	5	59	3	3	

没有开展科学考察或本底资源调查<sup>[5]</sup>。

人为活动对生态系统的不断破坏已成为当前广西最为严重的环境问题之一,主要表现为森林资源不断受到破坏,自然保护区不断受到蚕食,导致水土严重流失,仅珠江流域解水土流失面积就达 60968.45km<sup>2</sup><sup>[6]</sup>。广西岩溶面积占广西国土面积 41%,其中石漠化较为严重的土地面积占广西山区面积的三分之一<sup>[6]</sup>。

### 2.2 存在问题

从现实来看,由于对自然保护区建设和管理认识不足,使广西自然保护存在着不少问题和困难。首先是经费投入不足,基础设施落后。经费严重不足导致自然保护区基础建设落后,无法开展正常的业务活动,大部分自然保护区因缺乏经费,甚至无法勘测边界,埋设界桩。其次是管理机构不健全,人员素质低。目前仅有三分之一的自然保护区建立有独立的管理机构,其余均为其他部门、单位代管或兼管,列入财政全额拨款的自然保护区也只有三分之一。再次是管理和法制建设滞后。由于经费的困扰,自然保护区管理工作仅仅是维持在巡山看护方面,无法开展科学监测和科学考察活动。在保护方面远未达到“一区一法”,加上地方保护主义的影响,致使蚕食自然保护区,非法滥捕野生动物、偷挖野生植物以及在自然保护区中违法基建和生产的行为时有发生。最后是保护区土地使用权属不清。随着自然保护区周边人口不断增加,造成资源保护和群众生产、生活需求的矛盾不断升级,导致不少自然保护区与社区之间矛盾不断。

## 3 加强广西自然保护区建设和管理的对策

自然保护区是近代人类为保护生态环境和自然资源,面对破坏挑战的一大创举,是人类进步文明的象征,因此必须统筹兼顾,合理规划,采取有力的对策和措施,加强对广西自然保护区的建设和管理。

### 3.1 加快完善自然保护区网络

根据国家自然保护区发展规划的要求,按抢

救性保护的原则,对亟待抢救性保护的物种和具有重要意义生态关键区域,有重点地在最需要保护的地区,比如,滨海红树林湿地、桂西南石灰岩生物多样性关键地区,抓紧建立一批自然保护区。对现有的自然保护区进行科学整合,更多地从系统、网络的角度考虑完善自然保护区的布局,以现有的国家级、自治区级自然保护区为中心,将周边保护价值较高、生态状况较好的区域划入自然保护区,扩大保护面积。在生物多样性重点地区,按山系、流域整合,建立跨行政区域的自然保护区网络。在自然保护区周边优先建设森林公园、湿地公园和保护小区,构成较完整的保护体系。

### 3.2 全面提高自然保护区管理水平

广西自然保护区管理工作重点应抓好几个方面。(1)抓紧出台《广西自然保护区建设管理办法》、《广西自然保护区管护专项补助经费使用管理暂行办法》等法规,力争“一区一法”。(2)加强规划和计划管理,科学编制和实施自然保护区总体规划和管理计划,强化自然保护区的各项管理工作。(3)开展示范性自然保护区建设工作。例如,猫儿山自然保护区已被列为全国示范自然保护区,要以此样板为示范,指导和带动全区自然保护区管理水平的提高。(4)加强资源和信息化管理,逐步建立自然保护区资源监测体系,做好重要资料的收集和建档工作,为科学管理奠定基础。(5)加强自然保护区管理体制改革工作,以九万山自然保护区管理改革试点为突破口,理顺管理体制,把财政拨款作为经费来源的主渠道。

### 3.3 合理利用自然保护区资源

在抓好自然资源保护的同时,要适当兼顾社区群众生产生活和地方经济发展的需要,适度合理利用自然保护区资源。根据自然保护区规划,协调解决自然保护区工作与社区居民生产生活,保护工作与资源经营开发的矛盾。加强对自然保护区资源利用的指导和管理工作,科学发展符合自然保护区功能定位的生态农业、生态林业和生态旅游等生态经济。出台产业资金、技术、税收优惠政策,支持和引导社区经济发展,特别是在安排生态公益林补偿、林业生态工程建设、山区综合开发、扶贫开发、农村能源建设、生态移民、新农村建设等有关项目时,应优先考虑自然保护区的需要。同时加强社区共管,构建社会化网络,推进开放式、参与式、适应式等管理模式管理自然保护区。

### 3.4 提高自然保护区科研水平

认真做好自然保护区的资源调查、科学考察工

作,摸清家底。以保护区为平台,以保护对象为重点,内引外联,吸引和支持高校和科研单位到自然保护区开展科研活动,并加强自然保护区自身科研能力建设,提高科研水平。积极开展自然保护区生态价值、经济价值评估的研究,不断总结和建立评估指标、标准和方法,并全面组织实施评估工作。开展自然保护区资源科学利用模式的研究及社区居民经济状况调查,协调自然保护区与社区的发展。

加强人才引进工作,提高队伍综合素质。实施人才强区工程,抓好领导、管理人员、专业技术人员三支队伍建设,加强培训,持证上岗。积极引进高学历的专业人才,形成合理的专业人才结构,为自然保护区事业发展提供人才保障。加强宣传教育,把自然保护区作为生态旅游、科普基地、生态文化载体,促进广西自然保护区可持续地发展。

### 3.5 切实解决当前自然保护区存在的突出问题

借助广西林权制度改革的机遇,开展自然保护区划界工作,落实土地权属。依法监管,严格保护自然资源。争取有关部门支持,完成国家级和自治区级自然保护区公安派出所的设置工作。对征占用自然保护区林地、湿地的,必须征得自然保护区同意,并严格依法办理相关手续。重点清理整顿自然保护区内的非法旅游、非法水电开发、非法修路、非法采矿等活动。严防一些地方借林权改革之名,“肢解”和瓜分自然保护区。按照国家制定的自然保护区管理目标和考核指标体系,逐步实行目标管理,加强对自然保护区考核和评估,主管部门也要强化对自然保护区的监督。

#### 参考文献:

- [1] 徐斌. 世界著名自然保护区[M]. 长春: 长春出版社, 2007.
- [2] 广西林业厅. 广西自然保护区[M]. 北京: 中国林业出版社, 1993.
- [3] 广西林业局. 全球极度濒危物种东部黑冠长臂猿重现广西新闻发布会[EB/OL]. [2007-09-05]. <http://192.168.200.198/gxly/news/wenzhanglist.asp?id=3490>, 2006-11-15.
- [4] 国家环保总局. 2006年中国环境状况公报[EB/OL]. [2007-09-05]. <http://www.zhb.gov.cn/natu/zgb/zrbhg/200707/t200704-106109.htm>.
- [5] 黎梅松. 总结经验, 开拓创新, 努力开创全区林业自然保护区工作新局面[EB/OL]. [2007-09-05]. <http://www.lsgx.net/gxzbhglm/ShowArticle.asp?ArticleID=250>, 2006-12-05.
- [6] 叶裕惠, 何新华, 陈华, 等. 绿色珠江建设方略[M]. 北京: 中国农业出版社, 2003: 6-8.

(责任编辑: 韦廷宗)