

## 恭城县生态农业旅游开发中的问题与对策\*

# The Problems and Countermeasures in the Development of Eco-agriculture Tourism in Gongcheng County

栗维斌<sup>1,2</sup>, 李肇荣<sup>1</sup>SU Wei-bin<sup>1,2</sup>, LI Zhao-rong<sup>1</sup>

(1. 桂林旅游高等专科学校, 广西桂林 541004; 2. 北京林业大学资源与环境学院, 北京 100083)

(1. Guilin Institute of Tourism, Guilin, Guangxi, 541004, China; 2. College of Resources and Environment, Beijing Forestry University, Beijing, 100083, China)

**摘要:**介绍恭城县生态农业的发展概况,分析恭城县生态农业旅游开发的现状,认为目前恭城县生态农业旅游发展过程中存在旅游资金短缺,一些规划项目难以实施;旅游专业人才缺乏,旅游管理水平低;村民的旅游服务技能欠缺,旅游服务质量差;生态农业旅游内容单调,缺乏深层次的旅游项目开发;旅游基础设施不完善,生态环境保护意识较差等问题。提出恭城县生态农业旅游的发展应该进一步丰富生态农业内涵,做大做强生态农业旅游;加强基础设施建设,不断优化全县生态环境;加大人才引进和培养力度,解决旅游专业人才缺乏问题;继续探索旅游开发市场机制,多渠道引进资金;继续强化旅游管理,提高旅游服务质量;深入挖掘与创造乡村文化,提升生态农业旅游的文化品位;打造生态农业旅游精品,让恭城生态农业旅游产品走向世界。

**关键词:**生态农业 旅游开发 问题 对策

中图法分类号:F590 文献标识码:A 文章编号:1002-7378(2006)01-0047-04

**Abstract:** The current situation of eco-agriculture and eco-agriculture tourism in Gongcheng County, Guilin, Guangxi is introduced. The main problems include five aspects, for instance, lack of finance support, un-operation of some projects, shortage of skilled employees, poor services and management, less and low level tourism establishments, less options of tourism product package, un-strong consciousness of environment conservation of local residents. The relevant measures for solving these disadvantages are suggested.

**Key words:** eco-agriculture, tourism developing, problems, contermesures

恭城瑶族自治县位于广西东北部、桂林市的东南部,东与富川瑶族自治县及湖南江永县交界,南与钟山、平乐县毗邻,西接阳朔、灵川县,北临灌阳县,地理位置为东经 110°36'~111°10',北纬 24°37'~25°17',总面积 2149km<sup>2</sup>[1]。恭城是一个以低山和丘陵为主、气候条件宜人、自然风景秀丽、生态环境优良的少数民族农业县。近年来恭城县在发展生态农业的基础上进行了生态农业旅游开发,取得了良好

的效果。本文介绍了恭城县生态农业的发展、发展现状和发展中存在的问题,并提出了加快其生态农业旅游开发建设步伐的对策。

## 1 恭城县生态农业发展概况与生态农业旅游开发的现状

### 1.1 恭城县生态农业的发展

恭城县的生态农业建设从 1983 年起步,其产生和发展主要经历了三个阶段,即试点探索阶段、推广普及阶段和巩固提高阶段。在最初的试点探索阶段,主要抓沼气建设,解决农村能源问题,以改变全县农村燃料以柴草为主,森林遭受过量砍伐,生态环境遭受严重破坏,自然灾害频繁的状态。这一阶段从 1983 年开始,用 5a 时间在试点村共建成沼气池

收稿日期:2005-04-15

修回日期:2005-06-29

作者简介:栗维斌(1962-),男,广西资源县人,副教授,在读博士研究生,主要从事生态旅游的教学与研究。

\* 广西科技厅攻关项目《桂北乡村旅游开发示范》子课题(批准号:桂科攻 0133009-1)。

2475座,总结出沼气“省柴、省(劳动)力、省钱、经济、方便、卫生”的特点,为沼气在全县大量推广普及积累了经验,奠定了基础<sup>[2]</sup>。

生态农业建设的推广普及阶段主要是发展庭院经济,解决群众温饱问题。通过第一阶段的沼气建设,恭城县的干部、群众尝到了办沼气的甜头,看到了致富奔小康的希望,县委县政府因势利导,一方面及时总结、推广沼气建设的成功经验,另一方面深入探索沼气与养殖、种植的内在联系,解决沼气建设过程中出现的各种问题。于是全县掀起了大养生猪、大办沼气、大种果树的热潮,沼气池以每年2000多座的速度发展,到1997年底,全县累计建成沼气池3.2万座,沼气入户率由初期的4%提高到53%,累计种果 $1.68 \times 10^4 \text{ hm}^2$ ,农民人均收入大幅度增加<sup>[2]</sup>。

生态农业建设的巩固提高阶段主要是完善“养殖+沼气+种植”三位一体的生态农业建设模式,加快农村能源规范化、产业化进程。这一阶段,为巩固生态农业建设的成果,该县继续加大“养殖—沼气—种植”生态链的建设力度。在沼气建设方面,主要是进行沼气技术配套化建设,大力推广新型自动排渣沼气池和贮气罐,同时以每年新建3000多座的数量提高入户率,使沼气入户率达到75%;在种植业方面,主要是规范建设月柿、柑橙、沙田柚、红花桃四大水果生产基地,同时大力引进新品种,优化种植业品种结构;在养殖方面,重点是抓好生猪的品种改良,同时大力发展草食动物,延伸生态农业产业链<sup>[3]</sup>。

通过上述三个阶段的建设,“养殖→畜粪入沼池→沼气入户烹饪照明→沼渣、沼液进果园→水果丰收、农民增收→森林采伐减少、生态环境改善→种养业进一步发展→全县经济、社会、环境进入良性循环”的生态农业模式正式形成<sup>[4]</sup>。

## 1.2 恭城县生态农业旅游开发的现状

恭城县的“恭城生态农业模式”不仅带动了全县社会、经济的发展,使全县生态环境步入良性循环,而且还带动了全县旅游业的发展。近五年来,恭城县利用其优美的乡村景观、完美的自然生态环境和多年的生态农业建设成果大力发展生态农业观光旅游,使其一举成为该县旅游业的支柱。

过去,恭城历届县委县政府曾试图利用其文、武、周王三庙和湖南会馆等文物古迹大力发展旅游业,但效果并不理想,每年到恭城旅游的人数仅停留在2~3万人次。自从恭城人民凭借其独特的生态农业建设成果,加大宣传力度,利用“全国生态农业示范县”、“国家级生态示范区”、“中国月柿之乡”、“中

国柑之乡”、“国家级可持续发展实验区”、“全国无公害水果生产示范基地县”、“全国民族团结进步模范集体”等金字品牌开发新的旅游产品类型,以生态农业成果为基础的生态农业旅游在全县悄然兴起。如今的恭城县,阳春三月,大岭山桃园万亩桃花相映红;金秋时节,茶江岸果场千顷水果竞飘香。这种与城市高楼大厦、繁杂喧嚣形成鲜明对比的田园美景吸引着成千上万的城市居民前往游览观光。

据恭城县文化旅游局统计,1999年以前每年到该县旅游的人数不足4万人次,自2000年开发农业生态旅游以来旅游人数逐年增加,2002年全县旅游人数达27.0万人次,旅游社会收入达1207万元;2003年游客人数进一步上升到50.4万人次,实现旅游社会总收入2800万元,该年度因生态农业旅游的发展,使全县农民人均非农收入增收200多元;2004年该县又成功地举办了第二届“桃花节”和“月柿节”,据统计,2004年仅桃花节、月柿节和关公文化节等三个节庆即接待区内外游客40多万人次,旅游社会收入达2000多万元。

为进一步提高生态农业建设的成效,不断改善旅游基础设施,为生态农业观光旅游发展创造更好的条件,恭城县近年又推出了“富裕生态家园富民计划”,其指导思想是,在生态农业开发较好的村镇,经统一规划、综合治理,建成一批方便村民生产、生活,方便旅游接待,环境优美,独具特色的社会主义新农村。具体措施是:首先选定一些条件较好的村建立示范点,以点连线,以线织网,逐步在全县推进。2001年以来,该项工程全面启动,将全县881个村屯中的368个列入首批富裕生态家园村建设规划对象,新村建设工作进入了规范化管理阶段。2002年已完成了社山、大岭山、白芒垒、杨梅垒等11个富裕生态家园新村建设,2003年起动的红岩、牛厄、岩口、黄家厂等富裕生态家园建设也已初具规模。所有这些都为恭城生态农业旅游打下了良好的基础,既开创了该县旅游的新天地,也赋予了其生态农业新的、更高层次的内涵,使生态农业产业链得以进一步的延伸。

## 2 恭城县生态农业旅游发展中存在的主要问题

恭城县的生态农业旅游近年才起步,尽管发展态势良好,发展前景广阔,但也还存在不少问题,主要表现在以下几个方面。

### 2.1 旅游开发资金短缺,一些规划项目难以实施

生态农业旅游开发需要一定的资金投入,如按

《恭城历史文化与生态农业旅游区旅游资源开发与保护规划》(桂林桂工旅游规划设计院,桂林市投资咨询公司.恭城县城历史文化与生态农业旅游区旅游资源开发与保护规划,2003),全县首期生态农业旅游开发仅用于景区道路、通讯等基础设施方面的资金投入即需6800万元,而其他旅游项目的开发更需要大量资金的投入。而恭城瑶族自治县,财政比较困难,短期内很难拿出大量的旅游开发资金。因此,资金短缺成了阻碍其生态农业旅游快速发展的一个主要因素。

## 2.2 旅游专业人才缺乏,旅游管理水平低

生态农业观光旅游是建立在“两高一优”(高产、高效、优质)农业基础之上的一种乡村旅游类型,它需要生态经济学原理与旅游学相关理论的指导,需要农学和旅游学等方面的知识,因此需要一大批懂得生态经济、农业和旅游管理与服务方面知识的专业人才。而恭城县目前旅游人才奇缺,既缺乏生态农业旅游管理人才,也缺乏导游等旅游服务人员。例如,在县文化旅游局的60多名干部职工中,没有一人毕业于旅游院校;目前全县还没有生态农业旅游方面的获证讲解员。这种人才状况势必影响全县的旅游开发和管理水平。

## 2.3 村民的旅游服务接待技能欠缺,旅游服务质量差

恭城瑶乡人民憨厚纯朴,历来有热情友好、礼貌待客的风俗习惯。但是由于开展旅游接待服务的时间不长,旅游服务技能欠缺。尽管县文化旅游局对开展旅游接待的村民开展了一些旅游服务接待方面的培训,但是离规范的旅游服务接待要求还有较大的差距,生态农业旅游服务质量有待全面提高。

## 2.4 生态农业旅游内容单调,缺乏深层次的旅游项目开发

目前恭城县的生态农业旅游多停留在观花、观果、观赏村容村貌等观光层次上,缺乏诸如参与性、科普性、趣味性强的、深入反映生态农业内涵的旅游项目。由此造成旅客在景区游览停留的时间短、花费少,造成较严重的淡旺季差别,从而影响了旅游的经济效益,也影响了村民开展生态农业旅游的积极性,进而影响全县生态农业旅游的进一步开发。

## 2.5 旅游基础设施不完善,生态环境保护意识较差

尽管近年来恭城县委县政府花了很大的精力抓基础设施建设,但是由于历史的原因,该县目前旅游基础设施还远不够完善,表现在景区道路等级需要提高,景区环境绿化、美化需要加强,景区电讯有待

覆盖,景区供水供电有待规范。另外,尽管该县目前的森林覆盖率较高,但是灌木林面积较多,生态公益林面积偏少,一些地方群众还存在滥伐森林、林木的现象,对全县的生态环境构成潜在的威胁。

## 3 加快恭城县生态农业旅游发展步伐的几点措施

### 3.1 进一步丰富生态农业内涵,做大做强生态农业旅游

面对西部大开发的历史机遇,对于恭城县生态农业旅游发展应该如何定位,我们认为,最根本的一点就是要结合该县的实际情况,充分发挥已有优势,不断丰富生态农业内涵,调整和优化种植业、养殖业和能源结构,实现旅游由量的扩张向质的提高的转变,提高旅游经济效益,做大做强生态农业旅游。具体措施:一是加大农业新技术的引进和推广力度,全面改造传统种养技术,发展“三高”(高产、高质、高效)生态农业;二是继续研究探索沼池建设新技术,提高其能量转化效率和沼气使用效能;三是从旅游开发的角度发展生态农业,使全县由传统经济型农业向现代旅游型生态农业转变。例如,在水果品种选择、搭配时不仅考虑其经济性能,还要考虑其观赏价值和旅游功能;在养殖方面不仅考虑发展沼气积累粪肥的需要,还应考虑旅游美食的需求。

### 3.2 加强旅游基础设施建设,不断优化全县生态环境

旅游基础设施建设主要是抓好路网建设,提高公路等级;抓好供水、供电管网改造与扩容工作,确保乡村旅游景区水电供应正常;修建一些特色娱乐场所和游客服务中心,丰富旅游活动内容。生态环境建设方面主要是提高景区森林覆盖率,绿化美化乡村景观。因为尽管恭城全县森林平均覆盖率已达70.02%,但是目前开展乡村旅游的景区森林覆盖率只有35%左右。主要措施:一是切实保护好现有森林树木,对景区山头地块实行全面封禁;二是对“四旁”(村旁、宅旁、道路旁及河沟旁)空地落实户主限期绿化;三是制定护林公约,落实护林和毁林的奖惩措施。

### 3.3 加大人才引进和培养力度,解决旅游专业人才缺乏问题

随着恭城县生态农业旅游的迅速发展,旅游专业人才奇缺问题也变得十分突出。应采取以下措施加以解决:一是从现在开始每年从旅游院校争取一些大中专毕业生到恭城县工作;二是在县文化旅游

局现有人员中选派部分人员到旅游院校进修深造;三是聘请一些农业、林业、旅游院校的专家、学者作为顾问,为该县生态农业旅游发展出谋划策;四是重点扶持和培训部分条件较好的农户,使他们成为旅游开发经营骨干,带动全县生态农业旅游的发展;五是计划地开办生态农业旅游导游讲解班,培训当地导游讲解员。

### 3.4 继续探索旅游开发市场机制,多渠道引进资金

恭城县近两年已成功利用“政府主导、企业承办、市场运作”的模式举办了几届生态农业节庆活动。今后除了积极向上级政府、部门争取旅游开发资金、加大自筹资金力度、适度贷款开发旅游外,还应继续探索旅游开发的市场机制,更多地引进外资开发其丰富的生态农业旅游资源。具体措施:一是对开发生态农业旅游的企业适当减免税费;二是采用景区租赁、承包等多种形式开发生态农业旅游;三是采用农户股份制形式筹集旅游开发资金,以乡镇或村、自然村为单位联合开发生态农业旅游。

### 3.5 继续强化旅游管理,提高旅游服务质量

一是政府和旅游主管部门制定出一系列的生态农业旅游开发、经营和管理办法,加大对生态农业旅游的管理力度,使生态农业旅游管理科学化、规范化和制度化,防止抢客、宰客等不良行为的发生;二是继续加强对生态农业旅游从业人员的培训,不断提高旅游从业人员的整体素质;三是各村培养一批专职农业生态旅游讲解员,为游客提供生态农业旅游讲解服务,让游客更多的了解生态农业的内涵、当地风土人情和民族文化,加深对生态农业的认识。

### 3.6 深入挖掘与创造乡村文化,提升生态农业旅游的文化品位

生态农业旅游的魅力不仅在于其优美的农村景观、完好的乡村生态环境,还在于其传统的乡村文

化。因此,恭城的生态农业旅游在大力开发乡村景观的同时还应注意其乡村传统文化的挖掘,以便将生态农业旅游提升到一个更高的文化层次。具体做法:一是深入挖掘其瑶族传统民族文化,建成几个瑶乡生态农业旅游区,使瑶乡风情与生态农业有机结合;二是逐步开发出一些新的乡土文化,打造新型生态农业旅游品牌。如除了继续办好每年一度的“桃花节”、“月柿节”外,还可创办“柑节”、“寿桃节”、“油茶会”等,以进一步增强生态农业旅游的活力。

### 3.7 打造生态农业旅游精品,让恭城生态农业旅游产品走向世界

恭城县委县政府应从战略的高度谋划生态农业旅游发展,将其生态农业旅游发展融入到“桂北旅游黄金圈”中,将其旅游产品打造成为广西、甚至全国的生态农业旅游精品,与桂林市区的山水观光、贺州姑婆山的森林生态旅游、阳朔、平乐、钟山一带的田园风光旅游等形成优势互补。同时加大宣传促销力度,使其生态农业旅游产品走出广西、走出中国、走向世界。

#### 参考文献:

- [1] 何秋婵,刘桂高,杨月兰,等.恭城生态农业建设与效益[J].广西农学报,2002(5):33-35.
- [2] 沿海环境编辑部.“恭城模式”的前世今生[J].沿海环境,2003(3):9-12.
- [3] 傅宏.发展恭城经济之我见[J].社会科学家,2003(4):159-161.
- [4] 王明浩.广西恭城:生态农业富农家[EB/OL]. [2005-04-27]. <http://politics.people.com.cn/GB/8198/32784/45493/45683/3353775.html>.

(责任编辑:韦廷宗)