

南宁市都市型农业发展初探*

On the Development of Urban Agriculture in Nanning City

蔡庆丽

Cai Qingli

(南宁地区教育学院地理系,广西南宁 530001)

(Department of Geography, Educational College of Nanning Prefecture, Nanning, Guangxi, 530001, China)

摘要:分析南宁市发展都市型农业的优势条件和制约因素,认为南宁市的农业物质和科技装备水平明显提高,农村产业结构得到有效调整,农业产业化步伐不断加快,技术储备充裕,科技信息通畅,旅游观光农业已初现端倪,人民消费水平较大幅度提高,但是南宁市没有从根本上形成适度规模的区域化布局的现代农业发展格局,农业结构优化不够,农业社会化服务体系发展滞后,耕地资源匮乏,环境矛盾日趋严重。提出南宁市发展都市型农业首先要进行产业结构重组,合理规划,调整种植业和畜禽生产规模,实现多样化和多功能化;其次要调整产业组织,积极培育和扶持龙头企业,加大科技投入和推广力度,支撑和引导都市型农业发展;第三要调整农业空间布局,把外环路以内作为城市化生态农业区,城北区、江南区、武鸣县南部等地作为近郊生态休闲创汇农业区,鸣县北部、邕宁县大部、隆安县等地作为远郊综合农业区,空间上将表现出近、中、远郊结构功能渐次的格局。

关键词:农业发展 都市型农业 产业结构 空间布局

中图法分类号:S-0;F299.27 文献标识码:A 文章编号:1002-7378(2005)02-0076-05

Abstract: The agriculture in Nanning city has been improved obviously in agriculture infrastructures, science and technology application and agriculture structure. Tourism agriculture has come out. But the agriculture zoning in scale has not formed. The service level to agriculture is behind. The farming land is shortage, and the environment problems are getting worse. The industrial structure of agriculture needs to reform, such as adjusting scales of farming and livestock to diversity and multifunction, supporting the front enterprises. The whole area of agriculture in Nanning city should be divided into three zones, the urban ecological zone, the area of inner ring road; outskirt ecological relaxation agriculture zone including Chengbei, Jiangnan and southern Wuming; and far off suburban synthetic agriculture zone including northern Wuming, most parts of Yongning and Long'an.

Key words: agricultural development, urban agriculture, industrial structure, agriculture zoning

都市型农业是一种高度专业化、规模化、产业化、市场化的融商品生产、生态建设、休闲旅游、文化教育、出口创汇等功能于一体的现代化新型农业类型,是城市经济发展到一定阶段后对农业提出的新的更高的要求^[1]。作为一种新型农业类型,从它的出

现至今,不过半个多世纪的时间,但是随着经济全球化的快速发展及农村城市化和工业化水平的不断提高,都市型农业迅速由美、欧、日等城市化发达国家向其他较发达国家和地区传播、普及和发展,内涵也不断丰富和扩展。据不完全统计,世界总人口中有15%左右食物由2亿都市农民生产提供,都市农业已成为21世纪世界农业发展的新趋势^[2]。我国都市农业始于20世纪90年代初,如今都市型农业在我国长江三角洲、珠江三角洲、闽南三角洲、环渤海湾

收稿日期:2005-03-18

修回日期:2005-04-13

作者简介:蔡庆丽(1966-),女,广西桂平人,讲师,主要从事农业经济及区域可持续发展研究。

* 广西哲学社会科学十五规划研究课题(03BJY006)资助项目。

等沿海发达地区迅速崛起,显示出勃勃生机^[2]。可以预见,在未来 10a 内,都市农业将迅速在我国中西部大中城市兴起,在这一背景下,研究南宁市都市型农业的发展,不仅具有良好的现实指导意义,同时也可为我国中西部地区发展都市农业提供有益的启示和借鉴。

1 优势条件

我国实施第九个五年计划以来,南宁市不断加快农业产业结构战略性调整,全市农业实现了由温饱型向小康型转变的跨越^[3],进入了一个新的发展阶段,为都市型农业的发展奠定了良好基础。

1.1 农业物质和科技装备水平明显提高

近几年来,南宁市农业加快了集约化、科技化的步伐,农业现代化水平不断提高。2003 年,全市农业机械总动力为 $266.78 \times 10^4 \text{ kW}$,粮食蔬菜良种率达 89%;已建成的现代农业示范园区面积超过 4000 hm^2 ^[4]。现代高科技正逐步在粮食、花卉、蔬菜、水果等生产领域中推广应用,如水稻旱育稀植和抛秧技术,土壤测土诊断配方施肥,农膜大棚栽培,遮阳网覆盖栽培,无公害技术,有害生物综合治理等高新技术在全市的广泛推广和应用,对农业的可持续发展起到极大促进作用。2003 年,科技对农业增长贡献率达 55% 左右^[4]。

1.2 农村产业结构得到有效调整,农业产业化步伐不断加快

随着市场化进程的不断深入,农业和农村经济以市场需求为导向稳步推进,第一、第二和第三产业协调发展。2003 年,第二、第三产业产值占整个农村社会总产值的比重为 86.4%^[4]。农业内部结构进一步调整,2003 年末,农林牧渔产值结构为 62.9 : 2.6 : 27.0 : 6.2,总体上形成了种植业、林业比重下降,牧业、渔业比重上升的四业协调发展态势^[4]。种植业内部,在稳定粮食生产的基础上,调整了粮食和经济作物的比例和布局,2003 年调减粮食播种面积 6853.3 hm^2 ,各类经济作物种植面积占农作物播种面积的比重由上年的 49.1% 上升到 50.5%^[4]。

南宁市在有效调整农村产业结构的同时,不断加快农业产业化发展步伐。“九五”期间和“十五”前期,建设了一批优质农产品生产基地,如金陵坛路优质香蕉基地,吴圩镇西瓜生产基地以及苏圩蔬菜基地,西津无公害蔬菜生产基地,隆安板栗生产基地等,特色农业呈现一片生机,出现了一批“公司+农户”的龙头企业,如南宁糖业集团,南宁烟草集团,锣

咬淀粉化工集团等,带动了农村经济的发展;建成和改造了一批辐射能力强,影响面广的农产品专业市场,如南宁市五里亭果菜批发市场,苏圩蔬菜批发市场,吴圩西瓜市场,金陵香蕉批发市场等,确保农产品市场流通渠道的畅通。

1.3 技术储备充裕,科技信息通畅

南宁市作为广西的省会城市,集中了广西 80% 以上的高等院校和 30% 以上的科研人才,广西农业大学,广西农业科学院,广西畜牧研究所等农业科研单位,对农业高新技术的研究和开发具有较强的科研实力,在生物基因工程,良种繁殖等方面涌现出一批在国际、国内具有领先水平的科研成果,对南宁市都市农发展提供强有力的技术支持^[5]。

1.4 旅游观光农业已初见端倪

南宁市地处南亚热带,阳光明媚,水热丰富,是我国不可多得的发展南亚热带特色农业的好地方。优越的水热条件使南宁动植物资源种类繁多,素有“绿城”之美称,一年四季花果飘香,一派田园风光^[6],正好迎合了人们回归自然的休闲心态。各具特色的现代化农业科技示范园区吸引了大量的游客观光游览,各地依托农业生产和农业特色产品举办的农副产品节如西瓜节、龙眼节、荔枝节等对人们出游产生很大的吸引力。2003 年,南宁市城镇居民每百人旅游达 62 人次,每百人的旅游消费 24152 元^[4]。旅游逐渐成为市民休闲娱乐的一种方式。

1.5 人民消费水平较大幅度提高,都市农业前景良好

“九五”以来,南宁市抓住我国加入 WTO 和西部大开发的机遇,国民经济保持较快发展,经济增长的质量和效益明显提高。2003 年,全市 GDP 达 501.75 亿元,人均 GDP 为 7862 元。城市居民消费结构发生明显变化,2003 年恩格尔系数为 41.8%,比 1995 年下降了 8 个百分点,相反,在医疗保健、娱乐等消费支出大幅度增加,分别由 1995 年的 2.7%、9.21%,上升到 2003 年的 5.8%、15.9%^[4]。随着生活水平的提高以及消费观念的转变,人们不但要求农业为其提供新鲜、优质、安全的农副产品,而且期望农业充分发挥生态功能和社会文化服务功能,为城市创造一流的生态环境,为市民营造良好的生活空间以及为市民提供休闲场所,从事观光、旅游、娱乐以及农业文化教育,人际交往等活动,这就为都市农业的发展提供直接的动力。

2 制约因素

虽然南宁市农业在“九五”期间及“十五”前半期

发展比较迅速,但也存在着一些不容忽视的问题。

2.1 没有从根本上形成适度规模的区域化布局的现代农业发展格局

种植业中,经济作物虽然主要以外销为主,但适度生产规模、区域化布局的农产品生产基地还不够多,没有发挥出亚热带特色农产品区位优势和资源优势,却出现小而全、结构性雷同的产品过剩,制约了农业总体实力的提升。

2.2 农业结构有待进一步优化

农业结构调整仍滞后,追求产品数量而忽视产品品质的提高而形成的结构性矛盾较为突出,农产品总量大,但品质较差,档次较低,竞争力不强,具有亚热带特色的名特优品种少,80%以上农产品以原始或初级产品投放市场,农产品深加工和流通体系、信息网络相对滞后,农业向第三产业尤其是向旅游业的拓展和延伸更显薄弱。

2.3 农业社会化服务体系发展滞后

主要表现为农业科技队伍面向市场需求来组织、实施重大农业科技示范项目,推广先进科技的能力还不能适应市场经济的需要,农业科技有效供给不足。同时,在土地使用权流转制度,农村社会保障体系,城乡户籍制度,农业税收和金融信贷政策等农业社会化服务方面跟不上农业现代化发展的要求。

2.4 耕地资源匮乏,环境矛盾日趋严重

城市规模的不断扩大,非农建设用地需求将急剧增长,市郊农用地将大幅度减少,据估计,到2010年,南宁市耕地至少减少5200hm²,其中建设占用耕地量至少在3900hm²以上^[4]。在环境方面,南宁市虽然有“绿城”之称,但随着经济的发展和人口的增多,工业和城市污染对城市居民生存环境构成极大威胁。同时,城郊农业发展过程中,由于未经处理而直接排放的畜禽养殖场的粪便,秸秆焚烧,地膜残留及过量、不合理地使用化肥、农药等原因,造成农业自身污染日趋严重,使南宁市农业发展后劲严重不足。

3 南宁市发展都市型农业的战略构想

推动传统的城郊型农业向现代化都市型农业的建设发展,适度的农业产业结构调整 and 有序的产业发展组织和导向至关重要^[7]。根据南宁市郊农业的现状和都市型农业的发展要求,南宁市农业产业结构及产业发展组织宜做以下调整。

3.1 产业结构的战略重组

3.1.1 合理规划,促进种植业向多样化和多功能化

方向发展

随着生活水平的提高,城市居民的消费需求不断向多样化、特色化、高档化方向发展,不仅决定了都市型农业内部必须农、林、牧、渔并举发展,而且决定了其产品品种的多样化、优质化和特色化,因此,种植业内部的调整,一方面,在稳定粮食生产的基础上,应逐年调减粮食种植面积,扩大瓜、果、菜、花、蔗等经济作物和园艺作物生产规模,在保证对城市市场的多样化供给的同时,提高种植业总体经济效益,增加农民收入,缩小城乡差距;另一方面,在产品结构的调整上,应积极推进数量型生产向品质型生产的转变,注重发展具有亚热带特色的名、优、特、稀、新品种以及绿色产品和各种功能保健食品,不断提高副食品的供给水平,提高产品市场竞争力,扩大出口份额。

3.1.2 调整常规畜禽生产规模,拓展多样化养殖生产

平衡生态是都市型农业的重要功能之一,而过高的家禽家畜养殖密度所带来的有机污染必然会对生态环境构成很大负面影响,因此,为了维护市区良好的生态环境,家禽家畜的养殖密度应作适当限制并逐步有序的向中远郊转移,同时,利用都市农业的科技经济优势重点发展高品质、多样化的特种畜禽养殖生产和生态型水产养殖业,不但可丰富人们的菜篮子,还可以为市民提供休闲娱乐的好去处。

3.1.3 积极开发农产品加工业,拓展产业发展空间

都市型农业是高度市场化、产业化的外向型农业,它的生产功能的发挥,是通过农业产业化发展,建立农副产品的深加工和市场营销体系,促进高附加值商品生产的发展,从而不断提高农业生产效益来实现的。为此,南宁市在向都市型农业转换的产业结构调整中,不能仅仅停留在鲜活产品的开发和生产上,而应根据城市居民家庭日趋小型化、生活和工作节奏加快等特点,充分利用都市农业的经济技术优势和区位优势,积极开发加工型农副产品原料加工,并推动农副产品加工业向纵深发展,延长产业链,拓展都市型农业的发展空间。

3.2 产业组织的创新发展

3.2.1 加大科技投入和推广力度,支撑和引导都市型农业发展

现代化都市型农业是以现代高新技术为依托,以高科技含量的园艺化、设施化和集约化为主要生产方式,因此,加大科技投入和推广力度不仅是南宁市都市型农业建设发展的重要支撑点,而且将会对

其产业发展具有重要的导向作用。首先,应根据市场需求与区内外农业院校、科研机构合作,“产学研”相结合,以科研开发、技术推广与技术服务为主要内容的农业社会化服务体系的辐射和示范,形成农业新技术产业化体系,争取在基因疫苗、生物农药和生物制品等方面有所突破和进展,为都市型农业的发展提供必要的技术和物质支撑。其次,应加强对农副产品的深加工技术和装备的研制与开发,开拓种养业新的发展领域,同时不断提高各类农副产品的加工深度和档次,改变农副产品的传统供应和消费模式。再次,在突出抓好各类现代农业示范园区建设的同时,创办市、县、乡三级科技示范基地,形成以科技示范带动农民,以信息服务引导农民,以社会化服务联结农民的新型农业技术推广机制,根据市场需求和技术产业化的要求,组织实施区域性农业科技项目的示范,促使技术推广与技术服务的有机结合。

3.2.2 积极培育和扶持龙头企业,推进农业产业化进程

规模化、集约化和产业化经营是现代农业发展的主流趋势之一,也是提高农业生产的组织化程度、培育核心竞争力和提升农业发展水平的重要举措之一。因此积极培育和扶持龙头企业,推动农业产业化经营,应是现代化都市型农业建设发展的战略重点之一。当前主要的工作,首先应积极培育扶持一批辐射面广、抗风险能力强、效益好的农业产业化龙头企业,尤其是能够形成较大规模的深加工龙头企业、能够以市场和营销服务为主体的龙头企业以及能联合有关部门和行业开拓多样化休闲旅游观光农业的龙头企业。此外,适度扶持和培植发展一批专事提供农业社会化服务的企业和组织,为农业生产者提供金融、信贷、信息等全方位服务。其次,在稳定家庭联产承包责任制基础上,进一步健全完善农业用地使用权流转机制,积极推动一家一户的土地小规模生产经营方式向种田能手、龙头企业集约经营方式转变。在养殖业方面,也应逐步实现由农户分散饲养向养殖场规模化饲养的转变,形成以生产基地为依托,规模化、专业化养殖为主体,科学、卫生、营养的饲养格局。第三,抓好种养业基地配套建设,一方面根据农业产业化经营的主导产业选择,适度调整基地的种养业结构、产品和生产方式;另一方面适度调整各类基地的空间布局,结合新的行业和功能开发,适当增辟新的生产基地。

3.2.3 充分发挥都市型农业的功能,有序拓展多形态的都市型农业

都市型农业是一种集多种功能于一体的新型农业,由传统的城郊型农业向现代化都市型农业的建设发展,就是要开发都市型农业的多种功能,规划设计与之相适应的多形态的生产发展类型,有序推进全市现代化都市型农业的整体发展。就南宁市郊农业的现状基础和客观需求来看,中近期应重点设计开发的是:以生态防护与景观绿化、经济林果、花卉苗木为主体的生态与生产相结合的生态农业;以具有南亚热带特色经济为主体的时令蔬菜、特色瓜果等优质、安全卫生食用农产品为主导的现代化设施农业和创汇农业;以生态景观与休闲、示范与教育、参与体验与度假为主的观光休闲农业;以龙头企业为依托的加工型农副产品生产以及市场开拓、品牌包装、物流配送为主导的农业产业化加工服务业。

3.3 农业空间布局调整

南宁市郊现有农业生产布局是在长期的城郊农业发展过程中逐步形成的,随着大南宁格局的形成以及城市空间形态的进一步变化,市郊农业在布局上相应要作出较大幅度的调整,在空间上将表现出近、中、远郊结构功能渐次的格局。

3.3.1 外环路以内的城市化生态农业区

城市化生态农业区包括南宁市近郊以及邕宁县的良庆、玉洞等地,这一部分地区过去一直是南宁市蔬菜、家禽家畜等农副产品供应基地,但也是城市化发展过程中土地不断被蚕食的区域,今后,应尽最大可能把现存的农业用地列为永久性保留用地,以着重发展城市绿地、环城林带、时令精品蔬菜、花卉园艺、南亚热带果园、植物园等园艺性、观赏性较强的农业类型为主,通过改造和完善现有的柳沙园艺场、北湖园艺场等大型果园发展为体验型和产品型的休闲农业园,利用石门森林公园、良凤江国家森林公园发展森林生态旅游。这样既可调节城市生态环境,又能为市民提供农业休闲、观光旅游和文化教育等服务。以高度的集约化、设施化和立体化为特征。在地域形态上形成第一、第二和第三产业之间相互包容,错落分布。

3.3.2 近郊生态休闲创汇农业区

近郊生态休闲创汇农业区包括南宁市城北区、江南区、永新区、新城区、兴宁区所辖的大部分乡镇及武鸣县南部、邕宁县西北部。这一部分地区是南宁市中长期发展的城乡结合部和准城市化地区,也是南宁市旅游资源最丰富的区域,因此,在产品结构和生产类型结构上,调整的主导方向是:

(1)突出都市型农业的农副产品生产功能,通过

一批布局合理、设施完善的基地开发建设,稳定地向城市居民提供蔬菜、水果、淡水鱼类、牛奶、大米等优质农副产品,并利用南宁市靠近东南亚的区位优势及其在农业科技上的雄厚实力和信息联系的便捷性,发展出口创汇农业。在布局上,商品粮应主要分布在武鸣县南部,以发展武鸣县特醇香米等国际一级以上优质稻谷品种为主,邕宁县西北部以发展二系、三系优质杂交水稻品种为主,形成集生产、加工、销售于一体的以服务城市和外销为主的优质稻谷生产基地。蔬菜生产基地和南亚热带水果生产基地主要分布在南宁市近郊江西镇、金陵镇、坛洛镇、那龙镇、双定镇、吴圩镇、三塘镇、四塘等地;淡水养殖污染较少,市场需求量大,因此,水产养殖基地也主要分布在以上城镇。考虑到家禽家畜排泄物对环境的负面影响较大,全面设施化治理成本较高,除奶牛养殖外,今后应有计划地把家禽家畜养殖基地逐步向远郊如上林、隆安、马山等地转移。

(2) 依托当地丰富的旅游资源,发展休闲农业。一是观赏休闲农业,力争在各旅游景区周围,沿南北公路、邕武公路、南昆铁路等交通干线两侧,建立一批不同特色、不同层次和规模,融观赏、休闲、体验、健身和科普等功能于一体的观赏农业基地,发展都市农业园、观赏休闲农苑、森林生态旅游、农家乐、生态农村游、民俗游等生活性、参与性项目。二是花卉业,充分利用各种优势,扩大花卉生产。积极开展花卉租赁和配送服务业务,重点开发食用花卉,形成壮乡特色的鲜花套餐,使花卉产业逐步成为一个独立的产业体系。三是休闲渔业,以邕江河段、天雷水库、罗文水库等江河湖面为依托,发展以垂钓休闲旅游为主的高效生态型水产业,建立一批技术资金密集型的工厂化、设施化养殖的常年性垂钓、观赏基地。

3.3.3 远郊综合农业区

远郊综合农业区包括武鸣县北部、邕宁县大部、隆安县、上林县、马山县、横县、宾阳县,这些地区是南宁市都市型农业发展后备区,资源条件复杂,以发展综合性、多样化农业为主。今后的建设重点是:

(1) 武鸣县北部、邕宁县大部分地区、横县、宾阳县等地,通过提高科技贡献率,改善生产经营条件,调整种养结构和产品结构,稳定提高农业的产出率、商品率和经济效益,逐步成为南宁市大宗家禽家畜及粮食、甘蔗生产供应基地。同时,各县根据自身优势重点发展特色农业,如邕宁麻鸡、南晓土鸡、刘圩香芋、延安那齐无公害酸菜、武鸣锣圩淝阳江橙、横县金花茶等著名特色农产品的生产,满足不同的消费需求。

(2) 隆安县、上林县和马山县是著名的喀斯特地貌地区,生态环境脆弱,但环境洁净,污染少,乡村民俗民居风情丰富多彩,中长期发展可建成优质、营养、安全的绿色食品生产基地,并与其独具特色的喀斯特风光及民俗风情相结合,发展乡村观赏旅游。另外通过退耕还林还草,恢复生态,增加森林覆被率,发展森林浴等旅游观光项目,使其成为南宁市远郊旅游胜地,并带动相关产业的发展。

参考文献:

- [1] 周 磊. 济南市发展都市农业的思路与对策研究[J]. 鲁行经院学报, 2002, (6): 38-39.
- [2] 张庆生. 都市农业——21世纪我国城市农业的发展方向[J]. 农业科技通讯, 2002, (4): 4-5.
- [3] 南宁市发展计划委员会. 南宁市国民经济和社会发展第十个五年计划[R]. 2001. 67-68.
- [4] 南宁市统计局. 南宁市统计年鉴[Z]. 北京: 中国统计出版社, 2004.
- [5] 庄晋财, 唐桂林. 从城郊型迈向都市型: 南宁市农业发展的新思路[J]. 农业经济技术, 1999, (2): 58-60.
- [6] 陈 弘, 庞仕辉, 梁 棕, 等. 发展生态旅游, 推动南宁的旅游业的可持续发展[J]. 广西师范学院学报, 2004, (4): 53-57.
- [7] 吴永兴. 上海市都市型农业建设若干问题研究[J]. 地理学与国土研究, 2000, (8): 29-32.

(责任编辑: 韦廷宗 邓大玉)