

23-27

## 浅谈科研机构“稳住”与“放开”的关系

### On Dialectical Relationship Between “Concentrating” and “Releasing” in the Scientific and Technological Institutions

G322.236

杜伟

Du Wei

(广西区科委体制改革与政策法规处 南宁 530012)

(Commission of Science and Technology of Guangxi, Nanning, 530012)

**A** **摘要** 阐明“稳住一头”和“放开一片”的辩证关系和各自的内涵,提出广西科研机构的改革和人才分流的基本思路和措施,认为建立“四大体系”和“一所两制”是实现优化结构的必然结果,“稳住”和“放开”是符合社会、经济、科技发展规律和客观需求的,强调在改革实践中要特别注意跨世纪青年科技人才的培养。

**关键词** 科研机构 人才分流 改革思路 改革措施

广西

**Abstract** The intensions and dialectical relationship of “concentrating on scientific and technological research” and “encouraging the commercialization of research results at the same time” are expounded. The measures and basic train of thought for the reform of scientific and technological institutions and the rational flow of personnel in Guangxi are given. The establishment of “four systems” and “one institute, two ssysystems” are the inevitable outcome of implementing restructuring of management system. “Concentrating” and “Releasing” are in line with the law and objective requirement of social, economic, scientific development. the training trans-century youth talents in the course of reform should be emphasized.

**Key words** scientific and technological institutions, rational flow of personnel, a train of thought for reform, measures of reform

“稳住一头,放开一片”是90年代我国科技体制改革的指导方针。在这一方针的指引下,广西各类科研机构改革与发展同步推进,并已取得了明显的效果,但在认识和具体操作上还不平衡,突出表现在稳住了就放得不够,放不开的则总是强调自己如何如何应该稳住;放开了又难以稳住,稳不住的只好让科技人员自谋出路,不管是否放弃专业,只要能赚钱就行等

等。笔者认为,充分认识和正确处理好“稳住”与“放开”的关系,是科研机构进一步深化改革、调整结构、分流人才的关键所在。

## 1 要正确认识和理解“稳”和“放”的内涵、性质及其意义

1.1 “稳住一头,放开一片”是一个整体概念。“稳”与“放”是相对的,是滚动的形式,其关系在一定的时、空范围内是相互关联、相辅相成,互为促进、互为转化的。

1.2 “稳”与“放”的性质和内涵有着根本的区别。“稳”的内涵是指有关基础性、高技术性和攻关的重大科学研究,其性质是探索、发现、创造,周期长,成功率低,但潜在效益大;“放”的内涵则是指成果转化、技术开发,是科研成果直接进入经济建设主战场,以实现科研成果的生产力价值,其性质是周期短,见效快,效益高。

1.3 “稳住一头”在广义上讲,是按照少而精的原则,重点稳住一支精干的基础性研究、高技术研究、重大科技攻关和重要社会公益性研究的科研骨干队伍,一支精干的管理队伍,一支善于经营、具有开发头脑的科技开发人才队伍,三支队伍的核心是一支科研的骨干队伍,是“稳”的重点;“放开一片”则是放开、放活科技开发型、科技服务型 and 大部分公益型科研机构及科技人员,通过实行结构调整、人才分流,将这些机构和人员引向市场,以各种形式进入经济、长入经济,促进人才合理分流和布局。

1.4 “稳住一头,放开一片”方针是我国科技体制改革十多年来实践经验的总结,是“面向”、“依靠”方针的深化和发展,它符合科技自身发展规律和社会主义市场经济规律,这一方针的提出,为科研机构的改革指明了方向,并已为众多的科研机构和各级领导机关、领导干部所接受。

1.5 “稳”与“放”是科研机构内部在任人唯贤,人尽其才,才尽其用,公平竞争的一种人才选拔、使用、评价、监督的管理运行机制

1.6 “稳住一头”为科研机构的技术开发和对经济的服务提供强有力的技术保障,而“放开一片”则为稳住一支精干的研究队伍提供了经费保证,两者是密不可分的一个有机整体,是科研机构走向市场,寻求发展的必然选择。

## 2 广西“稳住一头,放开一片”的基本思路

2.1 经过10多年的经济和科技体制改革,广西的经济有了长足的发展,科技对经济的贡献份额有了明显的提高,“科技、经济两张皮”的状况有了一定的改善,科研机构进入经济、服务经济的能力明显提高。

2.2 针对目前尚存在的种种问题,如:科技结构性调整的步伐仍滞后于经济发展的需要(科研机构游离于经济组织之外,机构重复,力量分散,研究项目和课题低水平重复,科技要素与生产要素分离等等);科研与生产及科研机构与企业的联系与合作不密切(科研院所自我封闭,研究开发的技术和产品档次低、规模小、效益低,科研院所在经济发展中的应有作用未能充分显示等);科技投入强度低,导致科研手段落后,中间试验环节薄弱,科研机构自身短期行为;放活科技人员的政策及科技人员的调整仍未到位等等。

2.3 必须加快我区科研机构结构调整、人才分流的步伐,才能充分发挥科研机构在实施“科教兴国”、“科教兴桂”战略、实现两个根本性转变,尤其是在实现经济增长方式从粗放型向集约型转变中的先导和促进作用。

2.4 就目前区直属自然科学的77家科研机构来看,属技术开发类型的38家,农业类型的19家,公益型的12家,医药卫生类型的8家,且大多分属于不同的行业主管部门。为解决科研机构部门所有、科研力量分散、研究开发能力弱等的弊端,自治区科委1993年明确提出了通过项目和任务来动态地稳住一支千人左右精干、高效的科研队伍,重点进行基础性、高技术、重大难题攻关和追踪国际、国内科技前沿的研究,组织和引导80%以上的科研机构和科技人员进入经济建设主战场的基本思路。今年初又提出了通过“扩、转、并、建”建立新型研究开发体系的设想,目的是合理配置科技资源,促进科技要素与生产要素的有效结合和统一。

### 3 “稳住一头”是以提高我区的整体科技实力、科技水平和发展后劲为主要目标

3.1 政府的“稳”,即在机构上,通过自治区财政的支持,重点武装若干个科研机构,在科研经费、实验手段和其他物质条件方面给予充分保障,不断提高其研究素质和研究水平,形成适应经济、科技和社会发展和实施跨世纪发展战略的中坚力量,逐步达到领先或先进水平,在国内外有一定的影响,形成广西自己的“区级队”。

3.1.1 通过“扩、转、并、建”形成部分有优势的技术开发中心、重点开放性实验室等;

3.1.2 在人员上,实行以确立项目、任务的形式,主要依靠自治区财政的支持来动态地、滚动式地稳住一支精干、高效的研究队伍,在基础性研究、高技术研究和我区经济、社会发展的重大问题等方面进行研究、攻关,力争重大突破。

3.1.3 上述“动态”、“滚动”是以项目、任务来集中一批科技骨干,政府在财力、物力、设备等方面均给予重点扶持,项目研究的成果权归国家所有,研究人员有申请奖励和获得荣誉的权利,项目、任务及研究队伍都不是终身制的。

3.1.4 根据我区经济、科技、社会发展的近期、中期和长期目标及发展过程中的不同需要,在项目、任务、人员的安排上,既考虑追踪国内外科技前沿的高技术、基础性研究的上游技术,同时也立足于我区的现状安排部分旨在解决“燃眉之急”的中、下游技术。

3.2 科研机构自身的“稳住”,“稳住”是分级体现的,是多方位的“稳住”。就科研机构自身来讲,也应针对影响我区或本行业经济发展的重点和关键性技术问题,在项目、任务的安排上,以动态的形式组织一批少而精的科技骨干进行研究、攻关,采取项目工资制、项目津贴、技术入股等办法,在生活条件、工资收入和研究手段上给予倾斜,出高质量、高水平的成果,增强科研机构的发展后劲。

### 4 “放开一片”是以推进产业结构、产品结构的调整,促进科技成果的推广和实现科技成果的商品化、产业化和国际化为目的

4.1 “放开一片”仍是当前广西科研机构结构调整、人才分流的重点。但“放开一片”并不是减人裁员,也不是御包袱,更不是放任自流下海经商作买卖。

4.1.1 鼓励和支持大部分的技术开发类型的科研机构进入企业或企业集团,成为企业的技术开发中心,或者整体转化为科技先导型企业,或者探索实行民营化经营方式等等;

4.1.2 社会公益类型的机构要通过创办咨询服务、技术服务、信息服务产业,开展有偿服务,由事业型向经营型转变;

4.1.3 农业类型的机构则根据产业发展的需要和区域特点,进一步调整布局,将科研工作集

中在区直院、所和少数有较强研究力量和有地方特色的地、市、县科研单位,其他地、市、县的科研单位则以示范、推广为主,从事农业科研成果的传递、示范、二次开发和直接向生产力转化的工作。

4.2 要积极引导大部分的科技人员进入经济建设的主战场,大力开展技术开发、技术转让、技术咨询、技术服务、技术承包等科技活动,使他们在市场经济中学有所用,找准位置,明确责任,充分发挥出他们的专业技能,真正成为推进科技进步、传播科技知识、促进科技成果转化骨干力量。

## 5 贯彻“稳住一头,放开一片”的措施

要在提高认识,转变观念,不断探索创新和克服“等、靠、要”思想的同时,抓好以下工作:

5.1 围绕我区支柱产业和新兴产业的发展,为重点解决国民经济发展中的热点和难点问题,组织科学研究和攻关,加强科技与经济的结合。科研机构要把解决经济建设中的关键技术问题作为研究重点,选准突破口和主攻方向,尤其是在实施“两个根本性的转变”中,要按照面向经济建设主战场、发展高新技术及其产业、加强基础性研究工作的三个层次,合理部署科研与开发的力量,用主要力量进行科技攻关和成果转化,开展科技推广和科技服务,同时保留一支精干的队伍从事高新技术及基础性和应用基础性研究,为经济的持续发展提供技术支撑和技术贮备。

5.2 积极、稳妥地兴办各种类型的科技产业,加速科技成果的转化。科研机构要坚持“一手抓科研,一手抓开发”,在做好技术转让、技术咨询、技术服务的同时,充分利用已有的基地和技术优势,积极创办自己的经济实体,形成具有自己特色的科技产业。对于技术含量高、市场前景广阔、能形成规模经营的项目和成果,可采取“借鸡下蛋”的办法,敢于贷款,敢于负债经营。要改变过去“船小好调头”的游击战方式,树立“船大好冲浪”的观念,向大规模、集约化经营转变,形成阵地战和大兵团作战,通过自身的技术开发和成果转化,增强院所的经济实力,这样既保证了院所的持续发展,也为科研工作提供了资金保障,又使分流的人员有用武之地,有利于科研机构走向研究、开发的良性循环。

5.3 优化系统结构,建立“四大体系”,形成“一所两制”的格局

5.3.1 高水平的实验室研究体系。积极创造条件建立可承担国家、自治区及行业、企业攻关项目、高科技项目、重点科研项目的高技术研究体系,以此来重点稳住一支精干的、学术水平较高的科研队伍和学科带头人,进行具有全局性和关键技术的研究和高新技术前沿的追踪和创新,为经济建设提供高水平、高层次的科研成果和贮备技术;

5.3.2 促进成果转化的工程技术中心体系。有选择、有步骤地将部分研究室进行调整或与推广体系相结合,组建成为工程技术中心或中试基地,进行应用技术开发研究和中试成果的放大实验,加快成果转化速度,并创造现实的经济效益;

5.3.3 有活力的科技产业体系。让大部分科技人员直接进入经济建设的主战场,部分研究室可整体转变为科技企业,走自负盈亏、自主发展的道路,为科研机构提供稳定的经济来源,壮大科研机构的整体实力;

5.3.4 建立健全的、完整的、符合现代科研院所制度的规范化的科学管理体系。

5.3.5 通过“四大体系”的建立,构成科研机构内部的“一所两制”,实行分类管理。对从

事科研的人员,要在工资待遇、生活条件、科研手段上给予倾斜和扶持,保证这部分人员的工资收入不低于从事开发的人员的水平;对放开的部分要积极引入竞争机制,引导他们树立正确的市场观、价值观,实行“工效挂钩”的收入分配制度,让他们在市场竞争中真正体现出自身的价值。

**5.3.6** 通过优化结构和人员的合理流动,彻底改变“任务国家下,经费国家给,成果国家包”的旧观念和运行机制,从封闭型向开放型、从单纯科研型向科研生产经营型、从一切依赖国家向主动为经济建设服务转变,彻底打破“供给驱动型”的模式,使科研机构进入“稳”得住,“放”得开的良性循环。

**5.4** 要特别重视跨世纪青年学科带头人的培养工作。目前,我区的科研机构普遍面临队伍老化,青年骨干缺乏或青年科技人员留不住的状况,许多院所都处在新老交替的重要时期,培养和造就一批跨世纪的青年学科带头人和青年科研和开发骨干,是摆在各科研机构,尤其是院所领导人面前的紧迫而重要的任务。

**5.4.1** 打破论资排辈的陋习,积极培养、使用和选拔青年科技人才,通过“给位子,压担子、搭梯子”,有意识地让青年骨干挑大梁,承担重要科研项目研究,加强对青年科技人员的业务培训,提高他们的实际工作能力,并在职称评定、工资和职务晋升、生活条件和工作条件上给予优惠,通过实践锻炼使他们成为业务基础扎实、作风过硬的学术和学科带头人;

**5.4.2** 注意培养和选拔既懂科研,又善于经营的复合型青年人才,让他们在市场经济的大潮中经风雨、见世面;

**5.4.3** 老一代科技人员肩负着培养青年科技人才的历史重任,要树立甘为人梯的思想,毫无保留地将自己的知识和经验传授给青年一代。

---

(上接第22页)

规划到本世纪末,三大农业干旱区共营造农田防护林 $519\text{ km}^2$ ,在沟、渠、路两旁营造 $5\sim 10\text{ m}$ 宽的农田防护林带;在旱作连片的地段,每块农作面积控制在 $10\text{ km}^2$ 左右,营造 $10\sim 20\text{ m}$ 宽的农田防护林网,以减少风速、降低气温、达到减少蒸发,增加空气湿度,改善农田生态环境,提高抗旱保苗能力,以保障农作稳产高产。

#### 4 西江流域防护林体系的经济效益初步估价

广西西江流域五大防护林工程建设,使流域内的山地、平川、谷地形成点、线、面立体防护体系,从而提高整体防护功能,对增强抗旱、洪灾害能力起着巨大作用,为广西农业生产提供可靠的屏障。

防护林体系建成后,流域新增森林面积 $37\,794\text{ km}^2$ ,提高森林覆盖率 $18\%$ ,可减少水土流失 $793.7\text{ 万 t}$ ,折复合肥料 $29.19\text{ 万 t}$ 。防护林体系按提高 $50\%$ 的抗灾能力计,流域内每年可减少受灾面积 $5\,901\text{ km}^2$ ,年减少粮食损失 $5.58\text{ 亿 kg}$ ,减少 $2.24\text{ 亿元}$ 经济损失。新增的森林蓄积量 $2.41\text{ 亿 m}^3$ ,折合林价 $369.19\text{ 亿元}$ 。