

# 广西石山地区综合治理的必要性和迫切性

黄毅

(广西科学院)

**摘要:** 本文从历史、经济、生态、社会与民族发展的诸方面, 剖析了石山地区贫困落后的原因在于历史、自然、人为三大因素, 这些已渗入社会各领域, 影响了生产力诸要素的合理配置, 导致自我发展和经济开发的启动力不足, 使其经济、社会、生态陷入三重恶性循环中。同时也揭示了石山地区三十多年来仍这样贫困落后, 还在于自然资源的优势抵不住社会资源(资金、技术、人才……)的劣势的困扰, 指出: 要全面铲除贫困落后的根源, 必须对石山地区的生态、经济、社会等方面进行综合治理。本文还分析了石山地区在广西、西南和全国所占据的重要地位, 从加深党和老区人民的鱼水之情, 加强民族团结, 巩固国防, 振兴广西经济的战略高度上, 论述了综合治理石山地区的必要性和迫切性。

为什么石山地区至今仍然这样贫困落后? 如何使石山地区从经济落后、社会贫困、生态恶化三重恶性循环的困境中解脱出来? 这是本文要讨论的问题, 也是我们进行战略研究的重要任务之一。

## 石山地区贫困落后的原因

随着党和政府把工作重点转移到经济工作上来, 对贫困地区的开发工作已引起普遍关注, 全国各地加快了对贫困地区脱贫工作的进程。广西也在动员各方面的力量来支援贫困地区的脱贫致富, 特别是对石山地区的脱贫和开发工作, 更引起各级领导和政府的重视。为了寻找石山地区脱贫致富的途径, 人们纷纷对该地区贫困落后的原因进行剖析, 以求找到根源, 解除症结, 尽快使其摆脱贫困, 走向富裕。

为什么石山地区至今仍这样贫困落后? 我们经过调查和综合分析, 认为, 石山地区是特殊环境下形成的区域, 究其贫困的原因是复杂的, 多方面的, 除了环境特殊和众多的自然因素影响外, 解放三十多年来, 人们没能正确认识石山地区经济社会进程所处的历史阶段, 没能根据石山地区的区情, 制定和采取正确的政策、措施, 从而掌握其经济发展的战略主动权, 没能对其进行全面的治理与开发, 这才是石山地区长期未能脱贫的最根本的原因。

围绕这个根本原因, 对有关因素进行逐一分析, 是我们解剖石山地区贫困落后原因的着眼点。

**1. 历史上民族压迫和封建落后的思想意识，极端落后的生产方式，是造成石山地区贫困落后的原因之一。**

石山地区贫困落后，很大程度上表现在聚居在大石山区（峰丛山地）的少数民族的贫困落后。居住在石山地区的少数民族有壮、瑶、苗、侬佬、毛难等，其中瑶族和毛难族、侬佬族有较多的人口居住在大石山区。这些民族在历史上深受民族歧视、民族压迫和民族战争之苦，不断被征伐、驱赶、排斥；他们以边远寒苦的深山而居，靠简单落后的生产工具刀耕火种，常年处于饥寒交迫之中，落后的自然经济是他们世代赖以生存和生产的方式。同时各民族中都不同程度的存在一些古老原始的组织形式和封建习俗。民族内部的旧制度、旧意识深深地禁锢着少数民族群众的思想行为，严重束缚和妨碍其经济社会的发展。如瑶族的瑶老制和石碑制，是瑶族世代信奉、遵守的民族制度。瑶老制原是生产、政治和军事相结合的社会组织，后演变成为封建统治阶级服务的专政机构；石碑制原是保护生产，家庭婚姻和商业活动、防御外侵的习惯法，后则成了维护统治者霸山征粮、鱼肉百姓的法令。尽管这些制度、法令在深深地剥削压迫着群众，但人们仍在遵守信奉着它。这些原始落后的制度，严重阻碍了家庭私有制和社会分工的发展，把人们禁锢在原始的共同体里，在狭窄的范围进行生产活动。天地狭小，见识短浅，使得这些少数民族群众的智慧和创造力受到束缚，埋下了缺乏改变现状的原望和听天由命的思想根基。

在经济发展水平上，少数民族的生产落后。不少地方使用木耙、木锄等木制工具，大部分农民的生产工具主要是砍刀、斧头、锄头和背篓，使用铁犁甚少。农业生产活动刀耕火种盛行，普遍存在“一把火烧一坡，一个山窝收几箩”的生产方式，广种薄收。主要的作物是玉米、薯类等，饲养禽畜数量甚少，多用于迷信祭祀。

政治上的多重压迫和封建落后的旧制度、旧意识及落后的自然经济，严重妨碍了石山地区少数民族经济社会的发展；落后的原始劳动生产力，使其经济发展水平极为低下，少数民族群众在穷山恶水中挣扎。这就是历史所造成贫困的原因。

**2. 超越石山地区经济社会发展的历史阶段，盲目实行一系列违反现实的政治和生产运动，破坏了生态平衡，使石山地区仍然贫寒困苦。**

新中国成立后，党和国家在推翻民族压迫和阶级压迫、帮助各民族废除旧的制度、帮助少数民族发展经济、发展文化等方面，采取了很多措施和做了大量的工作，使经济社会发展比汉族和平原地区落后近一个世纪的少数民族地区和群众有了发展生产的基础，开始走向新生活。

石山地区因受自然条件和地理屏障的限制，加之少数民族聚居、杂居，其历史、社会发展进程不同，经济社会的发展也是不平衡的，生产力发展也是多层次的，因此它在社会主义建设初期所处的历史阶段应比整个中国社会主义的建设发展还有更多的特殊性。然而，在建国以来我们长期忽视了这一点，期望早日进入“共产主义”。从五十年代后期开始，“左”的错误的影晌和历次政治运动的冲击、生产关系不断地变革等等，超越了石山地区经济社会发展的历史阶段；强行推行“一大二公”及一系列违反客观规律的单一的经济体制、单一的生产经营形式和单一的分配方式，其结果不仅严重地束缚了生产力和商品经济的发展，迟缓和石山地区经济建设的进程，还为其带来了极其严重的危害。新的生产秩序既未能巩固发

展,连原有的生产基础也不同程度地遭到破坏,生态平衡也遭到严重破坏,生产条件更加恶劣,挫伤了群众的积极性,使石山地区经济社会发展更加远远落后于全国的平均水平。

在全国划定的600多个贫困县中全广西有48个县,而石山地区27个县均属此列;全国重点扶持的200个贫困县中,全广西有23个,其中石山地区27个县就占了15个,占广西重点贫困面的65%稍高。据统计在全广西人均纯收入200元以下,或口粮不足200公斤,尚未解决温饱的900多万人口中,石山地区就有500多万人,占全区的66%以上,截至1986年末,石山地区27个县仍有16个县人均纯收入在200元以下。

在我们调研的27个县中,都安瑶族自治县是最贫困的县,地处云贵高原余脉,是典型的“九分石头一分土”的大石山县。据1986年统计,全县农民人均纯收入仅有132元。人均纯收入在120元以下的农民还有88980户,566226人,占全县总人口的65%。全县粮食产量14682.2万公斤,人均有粮125.1公斤。在全县尚未解决温饱问题的56万人中,有22万多人至今还住在茅草房,有的还住岩洞。全县尚有23.1万人和20多万头牲畜缺少饮用水。

七百峯地处都安县的西北部,是全广西、甚至全国闻名的贫穷乡(瑶族乡)。全乡4148户,21250人,全乡土地面积38万亩,其中耕地只有1.9万亩,仅占土地面积5%,且分布在1140多个峯场中。耕地中较好的畜地有2976亩,占耕地16.7%,其余全是碗一块,瓢一块的石缝、石穴地。主要粮食作物是玉米,最高亩产只有150公斤左右,低的仅有50公斤,有的甚至颗粒无收。1986年全乡人均纯收入103元,人均口粮仅92.5公斤,同年全乡有19667人尚未解决温饱,占总人口92.56%,按乡政府的脱贫计划,1990年全乡仍有499户,2425人靠救济度日。

凤凰乡巴列村是凤山县生产条件相当好的乡村(距县城1公里远)。该村有农户242户,人口1287人,1986年粮食总产量24.18万公斤,农林牧副渔业总收入27.74万元,纯收入21.35万元,人均收入现金158.45元,口粮207.5公斤。然而,把该村242户进行逐一分类,极端贫困户(年人均收入120元,口粮不足200公斤)有73户,占总户数30.17%;一般贫困户(年人均收入120~200元,口粮不足200公斤)有86户,占总户数35.5%;温饱型(年人均收入200~500元,口粮200~250公斤)有81户,占总户数33.47%;温饱有余户仅占全村户数0.82%。巴列村极端贫困和一般贫困户二者占全村总户数的65.7%。

从以上县、乡、村三个层次的群众生活水平可见,解放三十多年,由于没能根据石山区社会发展的实际进行经济建设,以致石山地区少数民族地区群众生活仍然非常贫寒困苦。

### 3. 恶劣的自然环境,长期得不到有计划的治理,农业生产条件相当落后,贫困帽子无法摆脱

石山地区自然环境相当恶劣(见《广西石山地区的自然条件和社会概况》,此处省略),由于岩溶石山面积大,生态环境极其脆弱,加之长期以来人们对大自然进行掠夺式的生产经营,使生态环境遭到严重破坏,而长期以来对于这样的环境却没能有计划地进行治理,以致造成环境易旱易涝,农业生产条件很落后。即使在部分地区修建了农田水利设施,水利化程度也是非常低的。据统计石山地区27个县三十多年来共建水库1047座,总库容量19.19亿立方米,加之其它水利设施,有效灌溉面积373.71万亩,占耕地的33.9%,低于全广西平均水平(全广西有效灌溉面积占耕地的59.1%);另一方面许多地区进行的兴修水利,治山治水的工程,大多受政治运动的冲击和政治的需要的影响,许多工程求大求全,不讲经济

济效益，花架子居多。据统计石山地区27个县修建的1047座水库，截至1986年止，已有险、病库87座，占已修水库的46.51%，是全广西险病库总数的21.35%。

由于长期以来，对石山地区恶劣的自然条件，缺乏全面的有计划的进行治理，农业生产基础设施落后，生产条件得不到改善，粮食单产长期徘徊在200公斤以下，满足不了生产和基本口粮的需要。为了解决吃饭问题，长期以来石山地区只得全力抓粮食生产，而石山地区的许多县份现行的自然条件又在较大程度上制约着粮食生产的发展，加之掠夺性的生产方式和手段，使生态环境脆弱的石山地区遭到严重破坏，使大自然失去对农业生产应有的屏障作用，加重了贫困，形成了恶性循环。

#### **4. 长期以来对石山地区基本建设投资甚少，工业、交通、能源基础设施薄弱，使其摆脱贫困，缺乏后劲。**

石山地区因其经济社会发展的程度比其他地区落后，社会生产力相当低下，自然条件差异大，虽然资源相当丰富但投资环境比其他地区差。长期以来国家对这里的基本建设的投资，除了中央部属几座大型电站和几家大中型工矿企业外，地方基本建设投资很少。以“六五”期间计，全广西基本建设投资99.69亿元，石山地区27个县只占13.90%。由于投资少，许多基础设施如农田基本建设，能源、交通等设施没有得到有计划的建设。地方工业基础也相当薄弱，石山地区27个县独立核算工业企业的固定资产原值26.19亿元，仅占全广西同类的22.29%。若除去中央和自治区所属企业，县属工业企业固定资产只有7.44亿元，仅占全广西的6.31%。

由于基础设施薄弱，加之社会劳动生产力水平低，不少地方出现“靠山吃山，吃山不养山，坐吃山空”的后果，由于地方财政极弱（绝大部分县入不敷出），使其在治理国土、治理社会、摆脱贫困等方面，缺乏后劲。

#### **5. 改革带来了希望，但石山地区却苦于文化科技水平低，脱贫步子迈不大。**

党的十一届三中全会以来，党中央关于改革开放的一系列方针政策给全国的经济建设开辟了新的里程。党中央关于农村经济体制改革的方针以及国务院决定对贫困地区进行经济开发的一系列方针、政策及措施，给全国的贫困地区带来了希望。全国几百个贫困县经过几年的改革已取得较大的成效，1986年全国农村贫困户占总农户比重由1980年的61.6%下降为11.3%，1986年全国贫困县农村社会总产值达1070.1亿元，农户人均纯收入217.8元，比1980年的60.3元增加157.5元，增长2.6倍。

石山地区也在改革中看到了希望，寻找出路。贫困的农民从改革中尝到了甜头，农民人均纯收入也从1984年的不足100元上升为1986年的186元。同年，全国农民人均纯收入379元，全广西农民人均纯收入306元，石山地区与全国相比差173.5元，仅占广西同期的67.15%。改革给全国带来同样的希望，给贫困地区脱贫致富带来同样的机会，而广西石山地区的脱贫步子却迈得不大。

决定生产力发达程度的要素是资源、资金、科技和人才。石山地区过去是有资源、缺资金、缺科技人才，如今有了一定的扶贫发展基金，但仍苦于科技和教育水平低。缺乏科技人才，成了当前贫困落后的主要原因之一。而现有的一批大中专科技人员，不仅人数少，专业面窄，而且绝大部分在县政府和机关工作；现有的几十万高、初中毕业返乡知识青年，虽

然有着改变家乡贫困现状的强烈愿望和要求，但绝大部分却苦于没有一两门实用技术。其现状是，一方面缺乏人才，一方面现有的几十万人才资源尚未被开发，加上90%以上的农民仍处于自然经济的束缚之中，几百万低素质的农民仍然在落后的生产水平上，主要靠消耗大量的资源来发展农村经济。目前，要想依靠科技进步，依靠提高社会劳动生产力来发展社会主义有计划的商品经济，在石山地区仍有相当大的差距。这就是石山地区脱贫步子迈不大的原因。

#### **6. 人口膨胀的恶性循环，对经济增长和生态环境造成沉重的压力，困扰着经济社会的发展**

人口的发展与一定的经济社会相联系，而不同的经济社会有着不同的人口发展特征。处于贫困型经济社会状态下的石山地区，其人口发展表征为：规模大、速度快（见《广西石山地区自然条件和社会概况》）。究其原因主要为：年龄结构轻，人口增长惯性大；分散封闭的自然经济和地理屏障是人口赖以迅速增长的经济、社会条件；早婚早育的生育观念和生育行为既缩短了人口生产周期同时又加快了人口的增长。凡此种种，形成了人口膨胀的恶性循环，而人口的恶性膨胀却是建立在薄弱的经济基础之上。虽然近几年来，石山地区经济有了较大幅度的增长，但由于基数低，经济的增长和人们对发展生产做出的种种努力，远远赶不上人口的恶性膨胀。沉重的人口包袱，既加重了对经济增长的压力，加重了对土地和资源的负荷，加重了对生态环境的压力，又造成人口膨胀与经济落后，生态环境恶化互相交织在一起形成恶性循环，困扰着经济社会的发展，拉大了石山地区与广西、与全国的差距。

#### **7. 落后的旧传统观念和“等、靠、要”的情性束缚着部分干部群众，思想观念的更新和社会改革进程十分缓慢。**

石山地区长期处于贫困落后的状态，其中主要原因之一就是文化的落后和思想观念的落后，旧的传统习惯和新的“等、靠、要”依赖思想交积在一起，形成一种心理屏障，困扰着人们，滞缓了观念更新和改革的进程。

石山地区的群众历来就有“重农抑商，以农为本”的传统观念，大部分群众自给自足的小农思想严重，商品观念十分淡薄。对上街摆卖农副产品则认为“没有钱，穷才卖东西”并引以为耻；传统的生产观念是“养猪为过年，种树为盖房，种桐为点灯，熬酒好待客”。“墟场”对于相当部分群众是非常陌生的词眼，“读书不如早做工”、“有灾有病求神灵”、“早生早育、多子多福”等愚昧落后的思想深深地禁锢着群众，妨碍了生产力的发展。而新产生的“等、靠、要”是基于部分贫困地区过去长期得到国家“输血”式的救济而形成“背靠大树好乘凉”的依赖思想，它是文化思想落后的延伸，比传统的习惯更危害于群众和干部。据对田东县作登瑶族乡的调查，该乡三十多年来从未有一年在经济上翻身和自立，年年等国家救济和吃统销粮度日，靠国家下拨种子生产。三十多个春秋，国家给救济、贷款供给统销粮只增无减，据不完全统计，优抚、救济经费达344.5万元，统销粮10131万公斤，贷款228.4万元，无偿投资解决人畜用水400万元，其中联合国无偿资助220万元（预算）。尽管国家每年给瑶乡上百万元的资金和物质扶持，而困难和落后面貌依然如旧。究其原因，“等国家救济比自己辛苦生产来得易”，“不要白不要”的“等、靠、要”思想意识严重地影响了部分农民的生产自救，同时也使干部产生了只要找到“理由”向国家要，不愁不给解决的依赖思

想。

石山地区的大部分群众长期面对的是高山陡坡,受的是自给自足的自然经济约束,而不少干部长期面对的是小农经济意识浓厚的群众,且长期受闭关自守的经济格局的影响和行政事务的包围,因之思想观念更新的程度较慢,改革的步伐相对于其他地区更显得缓慢,大部分县领导的主要精力,尚未能转移到抓经济建设上,尚未转移到用经济手段来发展经济的轨道上。

### 3. 缺乏整体的经济发展战略研究和战略主动权

脱贫致富的根本出路在于发展以科技为支柱的社会主义商品经济。对于石山地区这个多类型、多层次跨行政地区的区域经济如何发展是关系到如何加快其脱贫步伐、振兴广西经济的大事。以往的各种规划、计划都因受各种主客观因素的影响,缺乏在正确认识石山地区现行所处的历史发展阶段和地位以及各种现状的基础上,进行科学地综合分析,进行整体的战略研究;没能根据石山地区的特点及其经济发展的客观规律制定和采取正确的政策、措施,从而掌握经济发展的战略主动权,这才是石山地区长期未能脱贫的根本原因。

综合上述石山地区贫困落后的诸类因素,无论从历史的角度,经济的角度和社会与民族关系的角度看,历史、自然、人为三大类因素的各种原因构成了石山地区贫困落后的综合症,并渗透到社会各个领域,直接影响了生产力诸要素的合理配置,导致了石山地区自我发展和经济开发的启动动力不足,使其经济、社会、生态陷入三重恶性循环。而要想全面地铲除贫困落后的根源,从恶性循环中解脱出来,必须挖掘全社会的巨大潜力,必须从生态、经济、社会等方面进行全面的综合治理和开发,并自始至终牢牢掌握住经济发展的战略主动权。

## 石山地区的战略地位

我们是从以下四个方面去认识石山地区的战略地位。

### 1. 从革命老区、民族聚居区和边防前哨看石山地区的政治、军事地位。

广西石山地区是老革命根据地,是邓小平同志领导的红七军、红八军的诞生地,著名的“百色起义”就发生在这里,区域内左右江一带和红水河沿岸均为革命老区;石山地区是一个多民族聚居地,有壮、瑶、苗、毛南、侬佬等少数民族800多万群众聚居在这里,有5个民族自治县,其中有全国唯一的侬佬族、毛难族自治县;石山地区还是祖国南疆的前哨,区域内有4个边境县,130万人口和几百公里国境边防线。今天,中国革命的胜利、祖国的安全、民族的团结都与这里的各族群众过去和现在作出的各种牺牲和努力息息相关。可见,石山地区有着重要的政治和军事地位。

### 2. 从广西的区域经济特征看石山地区的经济战略地位。

广西以湘桂铁路为界,可划分为桂东南和桂西北两大区域。桂东南区域(含湘桂铁路两侧)地势较为平坦,土地较肥沃,气候适宜,交通、社会文明程度相对高些,有利于进行大规模的经济活动,且具有我国中部和东部沿海经济带的特点。而桂西北区域,主要为石山

地区,受岩溶发育的影响,地形切割剧烈,土地瘠薄,水土流失严重,生态环境恶化,社会文明程度低,基础设施不好,但自然资源非常丰富。相对而言,如果桂东南是经济较发达的产业区,而中部,即湘桂铁路两侧,是既有资源又有产业群的经济发达区,而桂西北区域则是一个不发达的资源区。桂东南区域和湘桂铁路两侧,作为我国东南沿海经济发展战略经济带和腹地的一部分,无疑要发展外向型经济,力争跻身于国际经济大循环的行列。但是,它需要桂西北,也就是石山地区的支持。因为广西的绝大部分土特产品种质资源,86.5%的水力资源,86.4%的煤炭和70%的矿产资源以及已探明的石油储量都在石山地区。如果没有石山地区的开发,没有石山地区在能源,原材料等方面的支持,桂东南区域的发展也将受到影响,因在近期,发展大进大出的外向型经济在广西来说,社会软硬环境仍然有相当距离。由于资源分布的不均匀,生产技术水平差异,产业结构的调整等,将使桂东南区域和桂西北区域相互依存的程度日益增加。要实现广西经济的全面振兴,就必须使两大区域协调发展,使两者之间在资金、技术、初级产品经过相互联系交流之后,有一个理想的产品总量。因而,广西经济振兴的希望仍然离不开石山地区的开发,广西经济的发展与石山地区有着唇齿相依的联系。这就是石山地区在广西经济发展中的战略地位。

### 3. 从自然生态环境看石山地区在广西的生态屏障地位。

广西地形在总体上为西北高、东南低的倾斜盆地,而石山地区地处云贵高原余脉与广西盆地,构成一个较大的高原斜坡,是云贵高原与广西盆地的连结地带,而且是柳江、红水河、左江、右江四大河流的上、中游流域集雨区。石山地区的生态环境之优劣,直接影响着整个西江水系诸河流水量和广西的旱涝灾害。而现在广西水土流失面积越来越大,旱涝灾害越来越频繁,在很大程度上与石山地区的生态环境有关。因此,作为广西的生态屏障,石山地区也具有其重要的地位。

### 4. 从自然地理和经济地理位置看广西石山地区在大西南开发中的战略地位。

广西的石山地区地处桂西北和桂西南,是我国大西南——云、贵、川通往祖国南大门(沿海)的便捷通道之一,而大西南不仅是我国唯一横跨东、中、西部三大经济带的经济区,而且是集有东、中、西部诸多资源特性的衔接地带。广西的石山地区处在东西部的结合地带,将在承上启下中起着重要作用。可以说,作为广西的一个重要地带,石山地区在开发大西南中将具有重要的战略地位。

## 综合治理的必要性与迫切性

“治理”通常是相对自然环境而言,它包括对国土资源的保护和对诸如河流、沙漠、小流域和水土流失等各种自然灾害的整治;我们这里讲的“治理”除上述含义外,还重点强调采用工程措施和生物工程措施相结合的方法,对恶化的生态环境的整治,而“综合治理”则包括对社会、经济、生态系统(包括软、硬社会环境)进行全面的、并要求取得整体社会效益的整治。通过综合治理使石山地区整个社会、经济、生态系统的功能逐渐优化,使社会、经济、科技、人文观念形态和生态环境得以协调地发展。

### 综合治理的必要性和迫切性

石山地区社会经济生态系统由于受其贫困落后的各种行为和各种因素的影响，相互制约、相互交织在一起，形成了社会、经济、生态系统三重恶性循环。表现为：民贫县困，其国民经济与全广西、全国有着15—20年的差距，而目前差距仍在不断扩大。石山地区这种落后状况与其具有的资源优势和战略地位是非常不相适应的，以致使其在当前深入改革、进一步搞活经济提高人民生活水平的形势下显得极不协调。这种畸型状况亟待改变，这无论对于石山地区或整个广西都是重要的战略任务，在一定程度上对大西南开发，对加快全国经济建设也都是重要的。

要改变现状，要使石山地区的优势能为国家建设发挥作用，就要对其社会经济生态系统进行综合治理和综合开发。治理经济社会中一切不利于经济发展的软、硬环境，纠正薄弱的经济基础支撑着庞大的上层建筑的不正常现象，调整不合理的经济社会结构，使综合开发有一个良好的社会基础，使经济发展有较坚实的物质基础。

综合治理与开发，在后面另有论述，本节着重从战略地位的角度来讨论综合治理的必要性和迫切性。

#### 一、从广西的生态屏障看综合治理的必要性和迫切性

石山地区蕴藏着国家经济发展所需要的重要资源，同时又是广西丘陵、平原的生态屏障，在广西经济发展，以及社会发展中占有重要的战略地位。由于多年来人们对资源的不合理开发，已使石山地区这个广西的生态屏障发生了严重的危机，生态平衡失调，环境质量恶劣，森林和生物资源量日趋减少，不仅造成区域内连年旱涝交迭，而且使得其他平原地区灾害也不断。因此保护资源和治理石山地区的生态环境，不仅是石山地区国土整治和经济建设的重大任务，也是关系到全广西国民经济全面发展的一项具有重要意义的战略性任务。

要使石山区的群众从“捧着金碗讨饭吃，睡在宝地上靠救济”的状况中解脱出来，理所应当就要合理的开发石山地区地上和地下的自然资源。而合理地开发资源，除了有计划有指导地开发外，保持良好的生态环境则是大前提。特别是在目前石山地区生态环境严重恶化的情况下，要合理开发资源必须伴随着对资源的保护和对生态环境的治理。以往生态环境的恶化，导致经济系统的贫困，从而引起社会系统的滞缓运转，进而使生态、经济、社会相继陷入三重恶性循环之中的教训是值得吸取的。就目前石山地区的情况而言，从整体上必须是治理环境、保护和开发资源协调进行，但在局部上，治理和开发可以有轻重缓急和先后之分。

石山地区自然环境和生态环境严重恶化以及由此而引起的各种危害，在各章节均有不同程度的叙述。这里侧重从石山地区作为广西的生态屏障这一重要作用来讨论综合治理的必要性。

石山地区岩溶面积大，分布广，主要集中在广西的桂西、桂西北桂中和桂西南。这些地区分别处于云贵高原斜坡与广西盆地，区域内石灰岩连片构成一个较宽阔的高原斜坡，由其联结着云贵高原和广西盆地。石山地区还是柳江、红水河、左、右江四大河流的上中游流域集雨区，且集中了广西大部分水源涵养、防护林区，整个地理位置对防止广西山地、丘陵、平原的水土流失、旱涝和维持生态平衡，起着重要的屏障作用。其生态环境的优劣直接影响着整个西江水系诸河流的水量和洪害，影响着全广西的水土保持和工农业生产。而近年来全广

西水土流失面积越来越大,旱涝灾害越来越严重,很大程度上与石山地区生态环境恶化有关。

红水河是西江水系的干流,也是广西石山地区的主要河流,且是中国水电资源的三大“富矿”之一。但多年来,由于上游森林和沿河两岸的植被遭破坏,每年流入河内的表土不计其数。近年来红水河河水含沙量仅次于黄河,极值达21.5公斤/立方米,经武宣水文站测量,每年流经武宣的泥沙近五千万吨,占全广西的三分之二多。红水河流沙增高不仅影响沿岸各县的小水电站的正常发电和抽水灌溉,给正在开发的各级电站带来疏浚河道和排沙的困难,还使下游河床泥沙淤塞影响水路运输。

全广西发源于40片水源林的364条中,小河流,近二十多年来,由于上游森林多次乱砍伐和石山地区生态平衡失调,造成流量减少三分之一的河流有146条,流量减少二分之一的有102条,基本干涸断流的有21条,因水源枯竭而效益下降的水库有600多座,中、小电站1400多处,水利灌溉设施数万个,高稳产田减少数百万亩。1986年全广西因旱灾有18090座山塘、水库干涸,3487条河溪断流,356.5万人和146.8万头牲畜饮水发生困难。

广西石山地区的水土流失也因生态环境遭到破坏而日益严重。据有关资料分析,石灰岩山地每年每平方公里只能自然风化形成7~26吨土壤,如按广西每年能溶蚀0.08~0.3毫米计要形成20厘米厚的耕作土层,则需要2至7.5万年。然而,石山地区一方面石山溶蚀成土难,另一方面水土流失却是非常的严重。在没有经过治理和森林、植被遭到破坏的地区,山高坡陡,岩石裸露,保土保水能力极差,一场大雨就能使数万年溶蚀所得的土壤流失殆尽,仅存下石穴石缝的少量土壤,水土流失已经到达无土可流的惨状。

根据珠江水利委员会1986年的统计分析,“广西水土流失面积达3万平方公里,占土地总面积13%。水土流失原因除了桂东南和沿海地区的崩岗、沟蚀和桂东北的崩坡、泥石流外,主要是石灰岩地区的面蚀。由此而造成表土流失,地力下降,河流年载河沙量增高,水源枯竭,河床淤塞,洪涝灾害增高,河道通航里程缩减。”广西每年有10万亩良田被泥沙掩埋,每年流失的表土折合氮、磷、钾养分175万吨。据有关资料计算,全广西每年因水土流失而损失的粮食达105亿斤,相当于正常年景粮食产量的40%左右。造成石灰岩山区“面蚀”除了石山地区岩溶裸露面积大,另一个重要原因是国家长期没能对这些地区进行有计划的国土整治和综合治理。

综上所述,石山地区生态环境恶化,给广西的环境带来的影响是非常严重的,它影响全广西的水土保持,影响着广西的工农业生产。对占全广西土地面积32.2%的石山地区的治理已不仅是解除贫困落后的症证,不仅是局部国土整治的问题,而是关系到全广西国土整治和造福于子孙后代的大事。

## 二、从“老、少、边”地位看,综合治理是一项刻不容缓的重要任务。

石山地区是老革命根据地,同时又是一个多民族的聚居地,也是祖国南部边疆的国防前哨,集“老少边山穷”于一体。过去为了中国革命的胜利,为了保卫祖国的安全,石山地区各族人民作出了很大的牺牲。今天,综合治理与开发石山地区,帮助这里的人民摆脱贫困,对于加深党和老区人民的鱼水之情,加强各民族的团结,促进边疆的安定,巩固国防都有着重要的意义。

### 1. 让老区人民尽快过上好日子,让先烈的遗愿得以实现

左右江一带和河池地区是有名的革命根据地。早在第一次国内革命战争时期，韦拔群同志就在东巴凤<sup>\*</sup>一带组织领导了农民运动，开办了广西第一届农民运动讲习所，建立了各级农民协会。第二次国内革命战争时期，邓小平、张云逸、李明瑞等同志在这里领导了百色起义和龙州起义，建立了红七军、红八军，石山地区成千上万的优秀儿女加入了红军、赤卫军，参加了起义，掀起如火如荼的武装斗争。当红军主力北上，留下来继续率领二十一师坚持斗争的韦拔群、陈洪涛同志，因叛徒出卖，不幸牺牲，革命暂时转入低潮。在极其艰难的斗争岁月里，石山地区的各族人民在中国共产党的领导下，坚信“星星之火，可以燎原”，为了摆脱苦难的命运，过上幸福生活，前赴后继，进行了不屈不挠的斗争。在革命战争时期仅“东、巴、凤”就有21600人参加红军、赤卫军和游击队，其中3797人为革命英勇献身。在国民党反动派对右江革命根据地实行轮番“围剿”，封山锁寨，烧屋并村，实行“三光”时，“东巴凤”共有25100多户的房屋被烧，5675人惨遭杀害。东兰县1928年总人口为11.8万，到1934年只剩下5.7万人。韦拔群同志家乡一带，被烧毁村屯13个，被杀害群众700多人，韦拔群一家20口，牺牲了17人，陈洪涛一家7口，牺牲了6人。由于国民党反动派的残酷镇压以及多次对根据地人民进行清洗，使得这里的生产基础受到毁灭性破坏，人民生活极其艰难。

革命胜利了，人们忘不了曾为胜利做出牺牲和贡献的老区群众。党和政府曾努力为这里的群众恢复生产和提高生活水平提供各种条件。然而由于自然和人为的许多因素的影响，当社会主义建设向四化迈进时，许多老区的群众，贫困面貌仍得不到根本的改变，绝大多数群众仍没过上好日子。1986年全广西农民人均纯收入306元，石山地区农民人均纯收入186元，而曾是革命老根据地的河池、百色两地区农民人均纯收入分别为178.59元和165.84元。其中“东、巴、凤”现在仍是广西有名的贫困落后县(表1)。<sup>°</sup>“东、巴、凤”不仅经济贫困，科

表1

东、巴、凤三县经济状况简表(1985年)

	东 兰	巴 马	凤 山	石山地区
人均工农业产值(元)	199.31	205.98	175.05	309.96
人均农业产值(元)	159.42	156.23	148.46	186.90
人均口粮(公斤)	129.8	150.5	142.6	178.4
人均财政收入(元)	9.9	9.3	8.1	20.68

技文化也很落后，1985年三个县10625名国家干部中，大专文化占8.6%，中专占34.2%，高中占18.2%，初中以下占40%；280个乡镇企业，从业人员2000多人，没有一个中专以上的技术员；14岁以上人口中，文盲、半文盲占50%。凤山县是个以林为主的县，仅有一个林业工程师，巴马县300多名医务人员，没有一个主治医师，9个乡、镇的卫生院连割阑尾炎这样简单的手术也不会做。这些曾为革命做出巨大牺牲和贡献的老区人民，如今生活仍然这样贫困，科技文化这样落后，经济发展这样缓慢，不能不说是个严重的问题。在改革不断深化的今天，如不尽快帮助这里的人民铲穷根、治恶水，不加快这里的经济发展进程，就不仅仅是经济问

<sup>\*</sup>东兰、巴马、凤山三县，由于地域相连，具有共同的光荣传统和乡土人情，习惯称“东巴凤”。

<sup>°</sup>单振峰《先烈的遗愿为何未能实现》

题,而将演变为政治问题,将会动摇人们对社会主义制度和我们的方针政策的信任;还涉及到在国际上的政治影响问题。为此,必须加快对石山地区的综合治理与开发,让老区人民早日能得到温饱,过上好日子,让先烈们的遗愿得以实现。

## 2. 让“民族大团结和共同繁荣”在石山地区开花结果

石山地区聚居着壮、瑶、苗、侏佬、毛南等多个民族,人口813.83万,占全地区人口的87.7%,是广西少数民族人口的53.7%。

居住在石山地区的少数民族由于历史上受民族压迫之苦,频繁迁居,远离平坝,以深山老林为屏障,过着食不裹腹、衣不御寒、住不避风雨的贫苦生活。解放后虽然党和人民政府对居住在深山及边远山区的少数民族群众的生活给予很大的救济和照顾,尽可能利用各种条件,帮助他们发展生产。但由于地理环境恶劣,几千年形成的封闭、保守的自然经济和落后的社会意识对群众的束缚,以及我们工作上多次的失误,这些地区的生产力水平仍然很低,商品经济意识非常淡薄,有的地方甚至很愚昧、落后。少数民族聚居的大石山区目前还较普遍存在“吃饭难,用钱难,住房难,上学难,看病难,饮水难,养猪难,特困户多”(“七难”“一多”)的问题。据环江毛南族自治县人民政府调查组对该县上南、下南、木论、长美四个乡的调查材料,“七难”“一多”具体反映在:一、吃饭难:1985年人均产粮153.5公斤,口粮仅有111.5公斤,一年内有四个月断粮,严重缺粮户3303户,占四乡总户数43.4%,其中上南乡每人每月口粮6公斤,百分之八十农户要吃救济粮和统销粮。二、用钱难:1986年四个乡有1508户农民领了粮证无钱购买,大部分农民买猪,买牛没有资金,其中木论乡缺买猪钱、缺买牛钱户占总户数19.1%。三、住房难:四个乡住房困难的群众有387户,分别住在岩洞、草房、危房和四面通风的空架房。四、上学难:四个乡适龄儿童入学率有70%,巩固率仅达10%,上学读书的学生,中午餐用一些炒玉米和南瓜充饥,冬天上学光脚仅穿一两件衣服的学生占50%。五、看病难:各村没有卫生室,群众有病难求医,其中上南乡1975年至1985年全乡有23人因病得不到治疗而死亡。乡卫生院卫生人员少,设备奇缺,平均每个乡卫生院器械不足300元。六、饮水困难:全乡17975人饮水困难占总人数43.32%,情况正如老百姓常唱的歌谣“要水好比采金难,钻进岩洞九曲弯,半天挑来一担水,三斤汗水洗个凉”。七、养猪难:缺粮、缺水、缺饲料,猪瘟死亡率高。八、特困户多:四个乡全部家产不值一百元的有218户,其中长美村拉养队蒙玉昌一家五口,妻子双目失明,全家只有一个床铺,为糊口,1985年将九岁孩子出卖换粮食;木论乡下荣村洞江队覃吉光,六口人仅有一间15平方米的危草房,家产不值30元,1984年被迫把14岁的女孩出卖换粮食;上南乡上南村上艾屯覃庆修,一家10口人住在四通八达的房子里,三个无垫的光板床,七个碗,老娘把烂布围腰当作裤子,白天不敢外出劳动。上南、下南、木论、长美四乡这样的贫困状况在石山地区的少数民族聚居区内还是具有一定代表性的。以民族大团结和共同繁荣的战略方针和既定国策来看,少数民族地区过于贫苦是不利于民族团结和国家安定的,对于这些地区必须尽快从根本上治理自然环境和提高劳动者的素质,使其铲除穷根。让民族团结共同繁荣之花在这里盛开。

## 3. 综合治理,使边境国强民富,促进安宁

广西地处于我国西南的边境重地,与越南紧相邻,具有重要的战略地位。三十多年来一直处于前线 and 长期备战的状态:五十年代援越抗法,六十年代援越抗美,七十年代末,八十年代初对越自卫还击。广西各族人民为祖国的安全和全国人民生活安宁作出了很大贡献和牺

牲。处于最前线的石山地区有几百公里的边境线，靖西、那坡、龙州、大新等县与越南紧相邻。多年来，这里的人民配合人民解放军为了保卫国家安全做出了很大的牺牲和贡献。然而由于处于前线和长期备战也给经济建设带来种种不利的因素，影响生产建设和迟缓了脱贫致富的进程，各县基本上均是民贫县困。例如靖西县，1987年全县人均工农业产值220元，人均国民收入168元，农民人均纯收入152元，仅相当于广西石山地区平均水平的60~80%，相当于广西平均水平的40~50%，全县仍有70%的农民尚未解决温饱。靖西县不仅民贫，县级财政也很拮据，仅1988年1—4月，县级财政已有400多万元赤字。贫困在困扰着这些边境县，也在影响着边境的安宁。越南人隔山叫喊“要在三年超过中国”且不时常来骚扰。可见民贫县困对边疆安宁的压力之大。地处边境的广西石山县不仅是卫士，还是窗口，在某种程度上，它对外代表着广西，代表着中华人民共和国的形象。对这些地区进行综合治理，加快经济建设步伐，使人民脱贫致富，对边境的安宁，对加快祖国的社会主义建设都是至关重要的。民富国才强，边境县、乡都富强了，国防才能巩固，边疆才能安宁。

### 三、从石山地区在广西经济发展和大西南开发的区位看，综合治理已迫在眉睫。

在具有一定科技水平基础上，国家建设、经济发展、人民生活水平的进一步提高所依赖的是自然资源。广西的资源在山区，经济发展需要的重点原料在石山区。水能电力资源和矿产资源的“富矿区”，建材工业发展的天然原料仓库，宜林、宜牧的土地资源和珍稀的土特产品，林木蓄积量等等都是石山地区的现实资源优势，且开发的潜力很大。这些资源是平原和沿海地区所不及的。广西要进一步发展经济，要缩小与全国的差距，重要一条是发挥自然资源的优势，进而将其变为商品经济优势，变成地方产出优势。而广西石山地区的自然资源的开发和对生态环境的治理以及经济社会的发展，都将给广西的经济建设提供丰富的物质资料和良好的生态环境以及减轻地方财政的压力。否则，贫困落后，生态环境恶化形成的沉重包袱，将使广西经济发展步履维艰。可以说，综合治理石山地区对于广西经济发展来说，如同逆水行舟，不进则退！

石山地区地处桂西北和桂西南，且具有以百色为中心枢纽的桂滇黔水路、公路运输网，以崇左为中心枢纽的桂西南铁路、水、陆运输网，以河池宜山为中心的黔桂铁路运输线。尽管石山地区目前基础设施差，但却是我国大西南通往祖国南大门（沿海）的便捷通道，由于石山地区处在东西部的中转地位，又是我国通向越南铁路和公路的通道，还有几个县与越南接壤，因此战略位置十分重要。随着国家经济建设的发展需要，开发祖国大西南资源已提到国家的议事日程。如果交通运输不发达，则资源不能开发；生产不发展，则经济不振兴，人民也不可能富裕，势必严重影响祖国大西南的开发和国家的经济建设。如果石山地区长此贫困落后，将会成为大西南出海口通道上的拦路虎，其结果于国于民都是非常不利的。

综上所述，石山地区具有的重要地位，提醒我们：必须加快对石山地区进行综合治理，以使它早日脱贫，早日能为国家经济建设发挥力量。

对石山地区的综合治理，实际也是人与自然环境、自然资源之间如何协调相处和共同发展的课题，人们开始意识到这个问题的重要，并开始注意其相互间的协调发展。如在“严格控制人口增长，合理利用自然资源，保持良好生态环境”下发展农业生产，制定本县经济、科技社会发展总体规划；不少群众饱尝生态环境遭受破坏而给自身的生产、生活带来的恶果中觉悟起来。近年来经过治理之后，摘掉贫困落后帽子，走向致富的村、屯、户不断涌现。

如平果县的果化乡陇劳生产队、忻城县北更的石叠屯、马山县古零乡古零村弄拉村、罗城县怀群乡剑江村肯王屯、德保县马隘乡古学村、那坡县龙合乡智合村（详见典型经验汇编）。他们当中有封山育林发展林牧业脱贫致富的典型，有因地制宜发展土特产摆脱贫困进入温饱的典型，有以种养业为主发展多种经营摘掉穷帽子的典型……。总结这些典型的经验最重要的是对旧习惯、旧意识进行改革和更新，在发展商品生产中吸收新的观念和思想，实行封山育林，逐步改善受破坏的生态环境，逐步恢复大自然对农业生产应有的生态效应，同时在改革和生产实践中造就了一批能人，由此而带动一片。这些村户的事例说明，群众已开始认识到人与自然关系中，人既是大自然的主宰，也是生态系统的一个组成部分，人类的活动（生产行为），应与环境 and 资源相协调，同发展。有了这些思想基础和榜样，我们对石山地区的综合治理也就有了办法，脱贫致富是完全可以实现的。

# THE NECESSITY AND URGENCY OF COMPRE- HENSIVE HARNESS IN GUANGXI KARST REGION

Huang Yi

(*Guangxi Academy of Sciences*)

## ABSTRACT

From history, economy, ecology, society and development of nationality etc., this paper analyses the causes of poverty and backwardness of the karst region. It points out that the sources of poverty of the karst region lies in historical, natural and man-made factors. They have stepped into various fields of society and influence the rational deployment of the productive force factors, which results in insufficient starting power of self-development and economy developing and makes the karst region's economy, society and ecology get bogged down in trio vicious circles. In the meantime, it also reveals the reasons, that the karst region has been poverty-stricken and backward for 30 years, still lie in the fact that the superiority of natural resources doesn't prop up the inferiority of social resources (eg. funds, technology and persons of talent etc.). It is pointed out that in order to eliminate the source of poverty, we must put the karst region's ecology, economy and society etc. into comprehensive harness. By analysing the status which the karst region occupies in Guangxi, southwest China and even the whole country, the authors disclose the necessity and urgency of comprehensive harness in Guangxi karst region from the strategic significance of deepening the feelings between the party and people, strengthening nationality union, consolidating national defence and promoting Guangxi economy.

(秦长文译, 王晓丽校)