

广西石山地区产业结构现状及经济社会 综合评价

黄毅

(广西科学院)

摘要: 石山地区的产业结构决定其经济社会的情形。本文通过大量数据和现状的分析,表明石山地区产业结构严重地倾向第一产业,呈农业型的经济结构特征。与广西和全国相比较,石山地区农业型的经济结构反映在经济效益上,其经济密度仅相当于全广西的30.36%,全国的14.79%;反映在社会效益上是县赤民贫;反映在生态效益上是对大自然毁灭性地掠夺,使环境日趋严重恶化,各种灾害频繁;反映在分配上,消费结构方面是以生存型为主体。凡此种种,表现了石山地区经济社会的基本区情是典型的不发达的经济社会形态。

党的十一届三中全会以来,在“改革、开放、搞活”方针指引下,广西石山地区发生了很大变化,国民经济出现了前所未有的好形势,1980年以来社会总产值和国民收入分别以年均增长13.38%和11.42%的速度发展;工农业总产值以年均增长13.09%的速度发展,至1986年社会总产值达54.29亿元、国民收入达29.70亿元,工农业总产值43.62亿元,占广西同期产值的14.97%、16.89%和15.39%。改革使石山地区经济增长向前迈了一大步,然而与广西经济发展的速度相比,与全国经济发展速度相比,石山地区经济仍较为落后(表1、表2)。

“结构决定功能”。石山地区经济落后,除了历史原因、自然和社会因素外,现行的经济结构,特别是三大产业结构的不合理,乃是影响其经济增长的重要原因之一。本文仅对石山地区27个代表县(市)的产业结构现状特征及经济社会状况做初步的分析和评价,以求能为石山地区发展战略研究提供依据。

表 1

石山地区1980~1986年经济增长情况表

单位:亿元、%

	1980	1985	1986	1980~1986 年均增长率	1985~1986 年增长率
社会总产值(当年价)	25.56	46.53	54.29	13.38	16.68
国民收入(当年价)	15.52	26.32	29.70	11.41	12.84
工农业总产值(当年价)	20.85	37.37	42.62	13.09	16.72

表 2 石山地区与广西、全国1980~1986年经济增长对照表 (按当年价计)

	社会总产值年 增长率(%)	国民收入年 增长率(%)	工农业总产值年 增长率(%)	1985年人均工农业 总产值*(元)	1985年经济密度* (元/平方公里)
石山地区	13.38	11.42	13.09	309.96	2587.87
广 西	20.60	13.17	14.21	557	8524.60
全 国				1168.79	17496.34

*以80年不变价

农村产业结构现状及特征分析

石山地区农村产业目前仍以农业作为主体, 非农产业比例较小。因此, 本节重点以农业为主要对象进行分析。

一、农业生产结构现状

石山地区是典型的农业区, 长期以来, 落后的农业一直是国民经济的主体。全地区 985.95 万人口中, 农业人口占 92% 以上, 农业劳动力占全社会劳动力三分之二强; 农业总产值占全社会总产值近三分之二, 占农村社会总产值的 90% 左右; 农业生产内部, 以生产粮食为中心的种植业为主, 致使 97% 的农村劳动力集中在仅占土地总面积不到 10% 的耕地上, 种植业产值只占农业总产值的三分之二强; 农业生产水平低, 投入产出效益很差, 万元种植业产值所需耕地投入 107 亩, 而亩产值只有 93 元, 仅相当于广西平均水平的 72%; 人均农业产值仅相当于全广西平均水平的 80%, 人均口粮仅有 182.5 公斤, 农民人均年纯收入仅有 168 元。农业经济自给不足的状况和单一的生产结构严重制约了农村社会经济的发展。

近几年, 虽然石山地区经历了农村经济体制改革和农村产业结构的初步调整, 农林牧副渔业有了增长, 农村经济有所改观(表3、图1), 但由于传统的生产方式和自然经济格局以及石山地理屏障的影响, 调整结构步伐迈得不大, 农业基础仍然很脆弱, 与其他地区相比, 农业生产仍很落后, 农林牧副渔尚未走上因地制宜、协调增长的轨道。

二、农业生产结构主要特征及分析*

纵观石山地区农业生产和结构变化, 我们认为石山地区大农业结构现状有以下特征。

1. 土地利用结构不合理, 生产结构单一化倾向非常突出。

石山地区土地资源类型主要由耕地、林地、牧地和难以利用的石山等组成。由于石山地区内岩溶广泛发育, 地形地貌较为复杂, 各类石山岩溶区域内, 各类土地资源可开发利用程度不同, 峰丛洼地适宜以林、牧为主, 峰林山地适宜以粮和林、牧为主, 孤峰平原适宜以粮为

*有关数据除注明外, 其余均指1986年

表 3

石山地区农村产业结构和农业结构状况表

单位：万元、%

	农村产业结构		农业生产结构变化状况						
	1985年*			1978		1985		1986	
	产 值	构成		产 值	构成	产 值	构成	产 值	构成
全社会	327154	100	农 业	138941		18,924		183761	
其中：			其中：						
农业	274345	83.86	种植业	94726	68.17	104011	57.49	104702	56.94
工业	15750	4.81	林 业	5358	3.85	10470	5.79	10594	5.77
建筑业	15421	4.71	牧 业	21769	15.6	35002	19.35	36857	20.07
交通运输	6481	1.98	副 业	16558	11.91	29683	16.61	29985	16.33
商业服务	15155	4.63	渔 业	530	0.38	1366	0.77	1623	0.45

*为当年价格，其余为80年不变价

单位：万元、吨、立方米、%

农 业 总 产 值

180923

种植业产值	林业产值	牧业产值	副业产值	渔业产值
104011	10470	35002	30050	1390
占总产值57.49	占总产值5.79	占总产值19.35	占总产值16.61	占总产值0.77

粮食作物产量	经济作物产量	茶桑果产量	林产品产量	猪、牛、羊肉产量	采集、捕猎产值	水产品产量
9728340				117661.5	占79.80	11428.23
—稻 谷	—油料	—茶	—木材	—猪肉产量	—家庭手工业产值	
6250981	42470.5	2164.9	163765	占96.4	占20.20	
—玉 米	—花生	—桑	—油茶籽	—牛肉产量		
2873354	39260	421.6	11797	占2.24		
—薯 类	—甘蔗	—果	—桐油籽	—羊肉产量		
160795	19167.5	60165.8	9989.55	占1.32		
—其 他	—红黄麻		—八角			
443209	16117.5		16646.15			
	—烤烟					
	2.16					

图 1 石山地区农业生产结构状况(1985年) (80年不变价)

主。但目前区域内仍沿袭传统的生产方式和习惯，各类不同的岩溶区对土地利用类型大致相同，按土地利用类型面积比例，基本上都是林业用地>牧业用地>耕地(表4)。而各类用地反映在大农业产值上的效益则截然相反，种植业产值>牧业产值>林业产值，表现出土地利用结构与大农业结构的不协调关系(表5)。由于在土地利用上仍沿袭传统

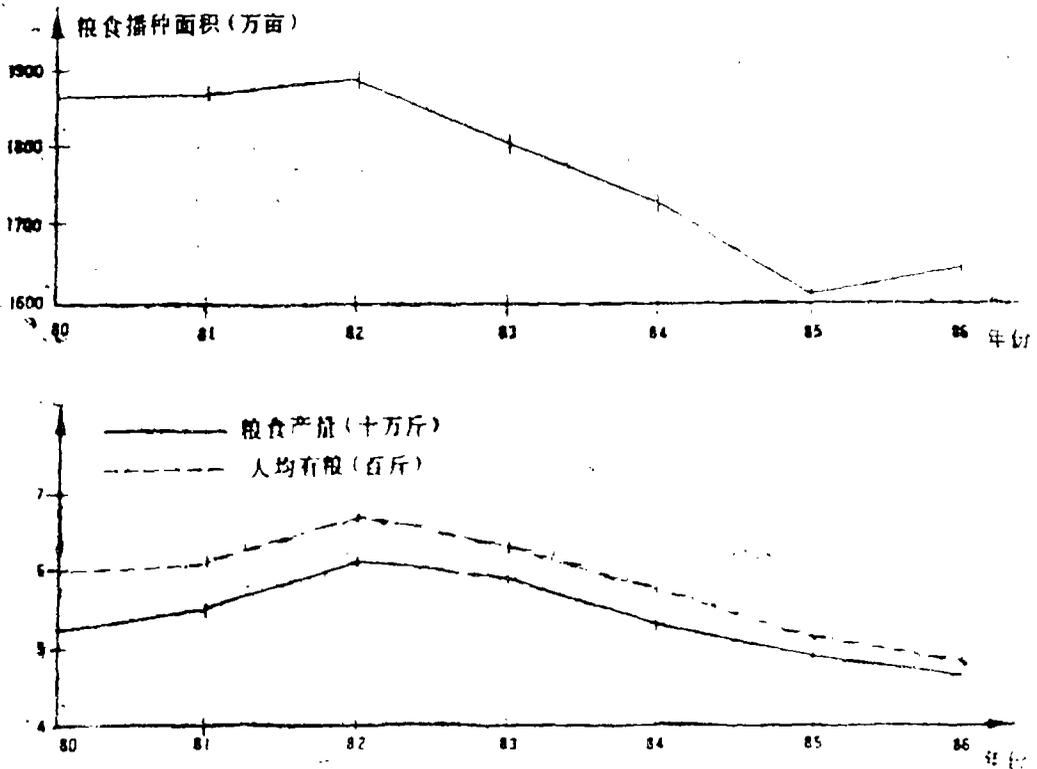


图 2 广西石山地区历年人均有粮、粮食产量和粮食播种面积变化

表 4

石山地区土地利用类型

单位: 万亩

类 型	面 积	占总面积%	类 型	面 积	占总面积%
耕地 (1986)	1124.7	9.74	宜林荒地	2071.2	17.94
园地	15.3	0.13	牧 地	1806.6	15.65
林地	4574.1	39.63	其中: 宜牧荒地	619.8	5.37
其中: 森林	1489.35	12.90	宜农荒地	208.55	1.16
疏 林	228.75	1.98	难以利用土地	3228.9	27.97
灌木林	641.85	5.56	水 面	211.5	1.83
幼 林	69.6	0.60	其他 (1986)	378.15	3.28
迹 地	73.05	0.63	合 计	11542.8	100.00
苗圃	0.3				

*根据《广西农业自然资源数据集》整理(1984)

表 6 石山地区不同岩溶类型区各县农业与种植业关系状况 (1986)

峰丛山 地各县	农业总产值 (万元)	种植业产值 (万元)	种植业占农 业总产值%	峰林谷 地各县	农业总产值 (万元)	种植业产值 (万元)	种植业占农 业总产值%
上林	8288.0	4919.0	59.4	柳城	10384.0	6575.0	63.3
马山	6932.0	3818.0	55.1				
天等	5664.0	3291.0	58.0	阳朔	6931.0	4357.0	62.86
忻城	6032.0	3739.0	61.98				
田阳	7288.0	4429.0	60.7	隆安	8062.6	5013.6	62.18
平果	7409.0	4348.0	58.61				
德保	5746.1	2578.1	44.86	崇左	6614.0	5095.2	77.03
靖西	10632.2	5779.8	54.4				
那坡	3045.0	1368.0	44.9	大新	7656.0	4963.0	64.8
凌云	2559.0	1106.0	43.2				
隆林	5655.8	2700.8	47.7	龙州	6354.2	3891.4	61.20
河池	4564.0	2390.0	52.37				
环江	6074.4	2947.8	48.5	来宾	13087	8926	68.2
巴马	4181.7	2062.5	49.3				
南丹	5078.6	2144.4	42.2	宜山	11595.4	6460.1	55.7
凤山	2402	1141	47.5				
东兰	4093.6	1736.9	42.4	罗城	5340	2888.0	54.08
都安	12091.0	6033.0	49.89				
合计	107736.4	56532.3	52.47	合计	76032.92	48169.3	63.35

表 7

石山地区1980~1986年粮食生产情况

单位: 万亩、亿公斤、公斤

	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986
粮食播种面积	1876.77	1877.6	1880.1	1805.4	1735.6	1607.4	1643.6
粮食总产量	26.81	27.64	30.59	29.48	26.88	24.32	23.89
人均有粮	299.7	302.3	331.9	315.5	282.3	250.8	242.44

地区需要调入粮食2.18亿公斤。目前,约有500万人仍靠吃返销粮和救济粮解决温饱,粮食生产自给不足。

3. 发展经济作物和商品经济潜力很大,但目前结构和品种仍以传统产品为主。

石山地区植物种质资源十分丰富,据统计约有4000种,其中有不少珍稀植物,同时适于各种经济作物生长的光热水资源条件也较优越,农业劳动力充足,开发资源,发展具有地方特

表 5

土地利用结构与大农业产值关系

单位: 万亩、%、万元、%

产 业	拥有土地面积	占大农业用地	产 值	占大农业产值
大 农 业	8624.25	100	183761	100
种 植 业	1180.64	13.69	104702	56.96
林 业	4574.75	53.05	10594	5.77
牧 业	2820.15	32.7	36857	20.07
渔 业	48.71	0.56	1623	0.87

的单一经营的耕作方式, 没能按宜农则农、宜林则林、宜牧则牧进行改革和调整, 形成了现时不合理的土地利用构成, 由此导致了农业生产结构的单一化。突出表现在大农业生产中以种植业为主, 产值构成占56.96%; 在种植业内部以粮食生产为主, 粮食播种面积占总播种面积的88.27%, 产值占种植业产值的70.65%; 在林业生产内部以发展用材林为主, 用材林与经济林、防护林、薪炭林结构比例是7.6 : 1.3 : 0.6 : 0.5; 畜牧业内部以生猪为主, 猪肉产量占猪牛羊肉产量的96.4%, 草食动物和家禽偏少; 副业生产内部以采集野生植物和捕猎为主, 产值构成占79.8%, 家庭手工业所占比重较低。农业生产结构与自然条件和资源极不协调, 山区优势发挥不出, 传统的自然经济生产格局仍占主导地位。

2. 以粮食生产为中心的种植业仍是不同类型石山岩溶区农业生产的主体, 但因投入产出效益低, 粮食生产自给不足。

石山地区岩溶地貌类型复杂, 农业生产条件各不相同, 按因地制宜原则, 应分为: 孤峰平原和河谷平原以水田为主的种植业类型; 峰林谷地和土山丘陵以水、旱和林、牧为主的类型; 峰丛洼地和垌场以旱作、林、牧为主的类型。近几年, 虽然区域内各县不同类型的石山岩溶区均在不同程度上根据自身农业生产特点, 对农业和种植业内部进行调整, 力求努力向稳定粮食生产、发展多种经营方向转变。但是传统的自然经济格局的桎梏和石山的地理屏障及劳动者的素质影响, 使得各类石山岩溶区, 突破不了传统的生产方式和耕作制度。至今, 无论是宜农、宜林、宜牧区和峰丛山地、峰林谷地各县, 以粮食生产为中心的种植业生产仍是大农业的主体(表6)。

由于没有合理利用土地, 生产结构单一, 农业生产内部不能机有机的相互联系, 相互促进, 功能难以发挥好的效益; 另一方面耕作方式原始, 耕地超负荷垦殖, 管理水平落后, 因此, 造成农业生产投入产出效率低。据1986年统计分析, 每100亩耕地约拥有劳力300人, 比全广西平均水平高出40人; 每万元种植业产值所需107亩耕地, 比全广西平均水平高出30亩, 而亩产值仅93元, 低于全广西平均水平; 粮食单产水平较低, 长期徘徊在150公斤左右。农业生产结构的不合理, 使生物种群组合缺乏科学地有机的联系, 生态系统平衡失调, 抵御自然灾害能力极弱, 加之耕地和粮食播种面积连年递减过快, 造成粮食生产增长不稳定, 近年连年减产(表7)、(图2)的局面: 1980年至1982年粮食总产以平均6.8%的速度增长, 1982年粮食生产达历史最好水平, 总产量30.585亿公斤, 人均有粮331.9公斤, 而1982年以来, 粮食生产逐年减少, 1986年粮食总产量降至23.89亿公斤, 人均产粮242.4公斤, 同年石山

色的经济作物和商品生产潜力很大。但由于粮食生产基础不稳,人口增长过快,解决粮食问题与发展经济作物的矛盾十分突出,加之传统的生产习惯和观念约束了发展商品生产的冲动,现有的经济作物发展仍然很慢,并以传统的老品种油、蔗、麻、茶、桑、果为主。然而,由于受石山地区各种生产条件和处于偏远山区交通不便的限制,除茶叶以外产品的产量和质量都竞争不过平原地区,形成规模生产的条件较差。据统计,1986年油料产量仅占广西的16.72%,蔗产量占19.96%,麻产量占3.9%,茶产量占23.21%,桑产量占11.7%,果产量占11.7%。而许多具有地方特色和优势的产品芒果、田七、大果山楂、茴油、鸡皮果、八角、龙眼等虽然正在逐步建立生产基地,又因目前经营管理人才严重缺乏,产供销一条龙的社会服务体系尚未健全,还有许多有待解决的技术以及深加工问题,规模经营前景仍然十分有限。

4. 林牧业结构与土地资源不协调,生产方式落后,发展速度缓慢。

石山地区包括中山、低山、石山以及丘陵在内的土地面积占土地总面积的91.36%,其中宜林宜牧山地占55.28%,农业劳动力人均林地11.4亩,人均牧草地4.5亩,发展林牧业的土地资源比较丰富,但目前林业资源:森林覆盖率还不到15%,其中又多为用材林,经济林、防护林、以及薪炭林只占很少的比例,且林业用地目前已利用的主要是土山、半土半石山,大面积的裸露石地的开发利用尚未引起足够的重视。畜牧业生产中,草坡牧地利用规模小,载畜量相当有限,至今,仍有大面积的宜牧地和宜牧荒地没有得到利用。由于林、牧业生产结构与土地资源不协调,使二者产值在农业总产值的比重,长期徘徊在5%和20%左右。分述如下:

(1) 林业生产经营管理落后,森林覆盖率急剧下降。石山地区林业生产结构不仅与土地资源关系不协调,而且长期以来,林业生产沿用土地发展林业的生产和经营方式,单一种植用材林,而用材林中以杉木为主使林木种群组合欠合理,而大量适宜石山生长的乡土树种得不到重视和发展。林业生产内部结构的不合理,使其功能的转化率低,产出效益差。石山地区现有林业生产每万元林业产值需要用地2363亩,用地比全区(1779亩)水平高,而亩产值则仅4.23元。另一方面,近年来对森林的砍伐量大于生长量,使森林覆盖率急剧下降资源濒临毁灭边缘。据实地调查,目前石山许多县森林覆盖率均在12%以下,其中忻城县最低,仅有2.9%。区域内现有的森林不仅多是次生林,还多为中龄、幼龄林。虽然目前许多县分别在规划建立一些杉木基地和经济林基地,但许多适应石山特点且很有发展前途的地方树种、竹类,由于缺乏科学的生产指导和组织发展,尚未能进行适度规模经营。

(2) 生猪饲养受粮食自给不足的制约,草食牲畜规模发展受传统生产方式影响。畜牧业虽然比林业发展快,可由于以饲养生猪为主,长期以来饲养方法落后,耗粮多,且目前石山地区粮食生产又自给不足,饲料紧缺,养猪业的发展受到一定限制。大面积的牧草地和石山以及许多适于饲养草食性牲畜的植物茎叶、木本粮食是发展牛羊的极好资源,但是目前对这些资源开发利用还存在许多问题,利用程度仍相当低。在石山区部分县建立的广西商品牛、羊生产基地,如环江、忻城、隆林菜牛基地和都安、马山养羊基地,虽然已开始从事一定规模的草食性牲畜生产,但由于传统的经营方式和低水平的饲养方法以及素质偏低、信息闭塞的劳动者,使其经营规模和发展仍然受到很大限制。据1986年末统计,环江、忻城、隆林、南丹、罗城、崇左等县牛的存栏头数仅占全石山地区的21.4%,占全广西的7.7%。而在这些菜牛、羊商品基地县内,生猪饲养和产量仍占主体(表8、9)。

5. 掠夺性生产是石山农业生产结构不合理的集中表现。

表8 石山地区商品牛基地县猪、牛生产对照表(1986年) 单位:万头、公斤、%

	牛存栏头数	猪存栏头数	牛相当猪比重	牛肉产量	猪肉产量	牛肉相当猪肉比重
隆 林	8.88	13.16	67.4	18.20	426.8	4.3
忻 城	7.98	13.16	60.6	44.00	806.4	5.5
环 江	8.09	13.36	60.5	71.20	690.6	10.3
南 丹	6.82	9.80	69.6	98.40	538.2	18.3
罗 城	7.37	13.39	55.0	49.00	892.2	5.5
崇 左	6.72	10.80	62.2	20.60	775.8	2.6

表9 石山地区商品羊基地县猪、羊生产对照表(1986年) 单位:万头(只)、万斤、%

	牛存栏头数	猪存栏头数	牛相当猪比重	牛肉产量	猪肉产量	牛肉相当猪肉比重
都 安	47.27	20.79	43.98	3642.4	315.6	8.66
马 山	18.72	3.70	19.76	1057.4	184.8	17.47
隆 林	12.08	3.34	27.65	426.8	73.6	17.24

土地利用的不合理性,引起生物种群比例失调,导致农业生产结构单一化;单一化的结构诱发了人与自然的不协调关系,加之人的素质偏低,造成了在农业上对土地和资源的掠夺性生产。首先表现为对土地超负荷的垦殖:用地不养地“今年烧一坡,种一窝、收一箩,明年再移坡”,对土地投入水平很低,据1986年统计,万元农业总产值投入物质费用3489元,相当于广西平均水平的85.5%,化肥投入量相当于88.8%;其次表现在对森林的滥砍乱伐和对野生动植物过度的采集、捕猎上,据1985年石山地区伐薪柴耗材的统计,仅此一项耗木材525万立方米,超出当年木材生长量的2.3倍,约减少森林150万亩;近年来石山地区副业发展相当快,是农业收入的重要渠道,然而副业收入则是以对野生动植物的捕猎、采集为主,人工驯养和栽培极少,因此副业收入越高说明捕猎、采集越严重,过度地对大自然进行掠夺,不仅将使资源锐减加剧,同时也潜伏着副业收入必然也会随之减少的危机。其二,表现在大自然对其经济和社会的惩罚。石山地区是农业区,农业人口和农业劳动力占92%以上,在农业生产上长期的掠夺性经营,造成地力下降,水土流失,自然灾害频繁,旱涝交迭,生态环境日趋严重恶化;造成农业生产中粮食年年减产,对国计民生威胁大。大自然的惩罚集中表现在经济和社会效益上,最主要的是:石山地区解决了部分农民温饱问题又出现新的贫困户,目前靠吃返销粮和救济粮的农村人口仍有500万,人畜饮水的困难面仍然很大而且在继续扩大,国家对解决石山地区人畜饮水困难的投资和种种努力,抵不上频发的旱情影响,1986年仍有236.17万人和200.84万头牲畜饮用水困难,比1985年增加82.59万人,增加73.17万头牲口。

上述种种特征,表明了石山地区农业生产和内部结构在现阶段仍然是非常落后和不合理

的,只有使其农业经济结构合理化,才能改变目前石山地区经济增长缓慢,农民生活贫困的状况。唯其如此,合理调整农村产业结构,因地制宜调整农业生产结构,农村经济方能加快增长,农林牧副渔各业方能协调增长,贫困地区脱贫致富的步伐才可能加快。

工业产业结构现状及特征

工业是国民经济的主导。工业产业结构在整个国民经济系统中,起着决定其功能效益的重要作用。对于在国民经济中仍以落后农业为主体的石山地区而言,全面分析现有的工业产业现状和结构特征,分清优劣势,对于合理调整工业结构,加快工业的发展水平,使其从以农业为主导逐步走向以工业为主导,无疑是十分重要的。

一、工业产业结构现状

(一)石山地区工业发展简况

解放前,石山地区的工业基本上是手工作坊和家庭手工业。主要生产粗土布、纸、土糖、草席、小农具以及从事一些简单的煤矿、采掘和小食品生产。

解放后,在50年代第一个五年计划时期,开始新建一批小型企业,如小矿山、小电站及小型农副土特产品加工业等;“大跃进”的时期也曾兴建了一些大型骨干企业,这些企业在困难时期已陆续下马;60年代初至70年代中期,随着国家“三线”建设的进行和地方“五小工业”的发展,广西也在西部地区建设“小三线”,发展“五小工业”,这时石山地区区域内才开始有了一批中央和自治区所属的大中型企业。与此同时,石山地区也开始真正建设了一批县级骨干企业,主要有化肥、轻纺、机械、建材、制糖等。目前,大中型企业有河池氮肥厂、宜山维尼纶厂、宜山轴承厂、宜山玻璃、钢厂、河池地区水泥厂、巴马水泥、田东水泥厂、田阳绢纺厂、河池东江棉纺厂以及一批糖厂等。这些企业的建立,对带动石山地区的经济发展起着积极的作用。

“五五”后期至“六五”期间,在党的十一届三中全会以来的方针、路线指引下,通过改革、调整,自治区确定了“发挥优势、扬长避短”的经济发展指导思想,提出重点发挥八大优势。而这些优势相当一部分集中在石山地区,如水电、有色金属、农副土特产品等资源。因此,“六五”期间,石山地区工业生产比以前各个时期得到更迅速的发展。

(二)现有工业产业规模和水平及在广西的地位

1. 现有工业产业规模和水平

解放三十多年来,石山地区的工业已从解放初期仅有一些以日用小商品为主要产品的单一的手工业和农副产品加工的小作坊,发展成现在拥有冶金、电力、化工、机械、建材、森工、食品、纺织等近2000个工业企业,并已形成以国营为主体、集体和乡镇企业及个体为辅助的工业生产体系。1986年全社会工业总值达13.39亿元,比解放初期的0.23亿元增长近60倍,其中全民工业企业总产值11.16亿元,集体0.93亿元,个体0.59亿元;工业总产值在农业总产值的比重已由解放初期微乎其微的比例上升至42.16%,以落后农业为主体的国民经济开始向与工业协调发展方向靠拢;固定资产有了很大的增长,区域内27个县的523个全民独立核算工业企业固定资产原值18.28亿元、净值13.16亿元,分别比1980年增加59.26%和50.74%;1091个集体独立核算工业企业固定资产原值0.95亿元、净值0.71亿元,分别比1980年增长

43.90%和35.15%，工业企业劳动生产率也有很大提高，全民工业企业全员劳动生产率上万元的有11个县，占40.74%；工业企业在经济建设中日趋显示出其重要作用，1986年全部独立核算工业企业上交利润税收合计10418万元，占石山地区27个县财政收入23261万元的14.79%。

2. 现有工业企业在广西的地位

石山地区由于其特定的地理位置和具有丰富的水能、矿产资源的优越条件，是我区甚至全国发展重工业的原料基地。中央和自治区在这里有直属大中型企业67家，这些企业拥有先进的设备和雄厚的技术力量。随着经济体制改革和企业的放宽搞活，中央和自治区直属企业打开了长期关闭的大门，与地方开展技术协作和联系。1987年经自治区批准，河池氮肥厂等10多个自治区直属企业下放给地方管理，这些技术密集型企业与石山区劳动密集型的工业相结合，对推动地方工业发展，振兴石山地区经济将起重要作用。

从以下几个方面看石山地区工业在广西的地位。

(1) 所有制结构 1985年区域内全民独立核算工业企业568个，占全广西总数23.32%，独立核算集体所有制工业企业1091个，占全广西总数21.56%。

(2) 企业规模 石山地区27个县，全部工业企业1731个，其中大型企业5个，占全广西总数的9.6%，企业产值1.96亿元，占全广西总数9.83%；中型企业36个，占全广西总数23.23%，企业产值3.88亿元占全广西总数的12.82%。

(3) 轻重工业比重变化 1985年区域内轻工业产值5.07亿元，占工业总产值42.46%，是全广西轻工业产值7.06%；重工业产值为6.87亿元，是全广西重工业产值的13.16%。轻重比例从1978年的63.5 : 36.5变化为1985年的42.5 : 57.5，开始向协调方向发展。（表10、11）

(4) 部门行业结构 从石山地区的工业主要行业产值和实现税利与广西全区比较，可看出，石山地区的工业企业已从过去单一的日用小商品和农副产品加工业发展成门类较齐全、初具规模的地方工业企业，部分行业的发展已在全区工业中属于举足轻重的地位。

(三) 工业结构现状

石山地区工业企业以轻重工业分，轻工业占54.77%，重工业占45.23%。轻工业中以农产品原料的企业占63.60%，非农产品为原料的企业占36.40%；重工业中，采掘、原材料、

表 10 1985年石山地区和全广西工业结构比较表

	全部企业单位数(个)	全部工业总产值(亿元)	全民所有制企业		在全部企业中					
			数量(个)	产值(亿元)	大型		中型		小型	
					个	产值	个	产值	个	产值
石山地区	1731	11.93	560	10.20	5	1.66	36	3.88	1690	6.39
全广西	9386	123.91	3504	99.12	52	16.90	155	30.27	9179	76.71
石山地区占全广西比重(%)	18.44	9.63	15.98	10.29	9.62	*9.82	23.23	12.82	18.41	8.23

*产值按1980年不变价

表 11 石山地区和广西轻重工业变化比较 (1980年不变价) 单位: 亿元、%

	1980 年					1980 年				
	工业总产值	轻工业		重工业		工业总产值	轻工业		重工业	
		产值	构成	产值	构成		产值	构成	产值	构成
石 山 地 区	7.698	3.556	46.19	4.143	53.81	11.93	5.066	42.46	6.866	57.54
广 西	77.65	44.97	57.92	32.67	42.08	123.91	71.73	57.89	52.17	42.11
石山地区占全广西比重%	9.91	7.91		12.68		9.63	7.06		13.16	

表 12 石山地区主要行业产值、实现税利占全区的比重 (1985年)

	企 业 数 (个)			企业总产值 (万元)			实 现 税 利		
	全 区	石 山 地 区	占 全 区 %	全 区	石 山 地 区	占 全 区 %	全 区	石 山 地 区	占 全 区 %
能源工业	673	146	21.69	55723	21945	39.38	...	445	...
冶金工业	208	65	31.25	75523	18853	17.52	24926	7389	29.64
建材工业	985	186	18.88	60437	7496	12.4	17813	1969	11.05
化学工业	273	30	10.99	81377	7621	9.37	14095	927	6.58
采掘工业	601	185	30.88	62727	20195	32.2	16072	5673	35.3
机械工业	658	69	10.49	117340	5776	4.92	24127	874	3.62

加工工业分别占24.66%、35.31%和40.03%。1985年全部独立核算工业企业产值10.76亿元,其中轻工业43308万元,以农产品为原料的工业产值36071万元,占轻工产值83.28%;重工业产值64503万元,其中采掘工业产值19474万元,占30.19%,原材料工业28290万元占43.85%,加工工业16560万元,占25.67%。以上数据表明石山地区工业结构中,轻工业以消耗农副产品原料为主,重工业以原材料工业为主。轻重结构中以全部工业而论(含中央、自治区属工业)轻重比为42.5:57.5,属重型结构;完全以石山地区县属工业为统计,轻重比为70.89:29.11(1984年)县属工业仍表现为轻型结构。

二、石山地区工业特点及优劣势分析

(一) 工业特征

经过三十多年的社会主义建设,石山地区已初步成为广西发展经济的能源、矿产等原料工业基地。但目前已建成的具有一定规模,且有较强生产能力和技术力量的大中型企业,绝大部分属中央和自治区企业。县属地方工业由于历史上的空白以及长期以来重视不够,基础仍然很薄弱。虽然经过近十年的改革、调整,工业有了较大发展,但仍处于创业阶段,还没有形成与自己资源特点结合的优势产业和拳头产品,且明显表现出以下几个特点。

1. 工业在国民经济发展中尚未确立主导地位。1986年,全国工业总产值占工农业总产值的比重为67.8%,全区为63.3%,区内较为发达的地区和县(市)工业总产值占工农业产值

的比重也都在50%左右,而石山地区比重仅为30%左右。少数县目前还没有什么象样工业。比如,工业总产值最低的凤山县,1986年仅511万元,工业总产值占工农业总产值的比重只有17.5%,工业产值最高的是宜山县为17716万元,占工农总产值的60.5%,但还达不到广西的平均水平。石山地区人均工农业总产值为94.14元,仅为广西375.6元的25%,工业从业人员比重也很低,大量的剩余劳动力滞留在低生产率的农业部门。

2.大中型骨干企业少而偏,占主体地位的全民工业对集体、个体和乡镇企业尚未形成较强的牵引能力。石山地区的工业总产值1986年为126800万元,全民为111600万元,集体为9300万元,个体为5900万元,全民工业占88.0%,集体和个体工业分别占7.3%和4.7%。在全部工业1915个企业中,大中型骨干企业41个,只占全部工业的2%,在这41个大中型企业中,隶属中央6个,自治区12个,自治区辖市5个,共占57.5%,这部分企业的产值为43813万元,占全部工业产值的34.6%,虽然这些企业的产值按地域原则,都计算在这些县(市)上,但真正属地、县办的大中型企业不仅少而且偏,仅有的17家大中型企业16家为糖厂。此外,百万元产值以上的企业屈指可数,一般企业的产值只有50~60万元。以石山地区工业企业较多的河池地区为例,1986年全部工业企业738个,大中型企业只有18个,占全部企业数的2.4%,其中,大型企业只有1个。而小型企业720个,产值30770万元,平均每个企业的产值只有42.7万元。由于石山地区县属工业缺乏具有较强牵引和幅射能力的骨干企业,致使整个工业发展缺少了前导行业。与此同时,集体工业和个体工业以及作为农村经济支柱的乡镇企业也相当落后,1986年石山地区乡镇企业总收入43147万元,仅占全广西乡镇企业总收入的10.35%。整个工业发展的结构和层次不够协调。

3.自然资源型工业特色明显。石山地区有着丰富的水能、矿产和农副土特产资源,为发展具有地方特色的综合工业提供良好的条件。但目前石山地区的工业仍以原生型工业为主体,基本上是资源的开发利用或对原材料的简单加工,以深加工增值为目的工业尚未成长发育。据1985年统计全部工业总产值中,轻工业占42.49%,重工业占57.51%。轻工业中以农副产品为原料的工业为主,产值占82.28%;重工业以原材料、采掘工业为主,产值占74.04%。表现出明显的依赖于自然资源的资源型工业。

4.工业发展的不平衡性十分突出。石山地区各县自然经济状况不一样,由此表现出工业发展的不平衡。(1)离差大。石山地区工业总产值最高的是宜山县17533万元,最低的凤山县仅为423万元,前者为后者的41.45倍;人均工业产值最高的河池市为553.25元,最低的都安县为25.17元,前者是后者的22倍。(2)地区差异明显。城市或城郊、交通比较发达的石山县(见表4-2-4),工业发展水平一般都比较高。(3)“二元性”开发落后的传统工业与先进的现代化工业并存,城市工业、大企业与小企业之间的技术差距和规模相当悬殊。

5.工业结构偏差大。所有制结构偏重于全民所有制工业;产业结构以全部工业而言偏重于重工业,以县级工业而言偏重于轻工业;企业规模偏重于超微型。1985年,在石山地区工业总值中,全民企业占85.44%,集体和个体占14.56%,集体和个体企业低于全区(20%)和全国(29.5%)显然与目前石山地区生产水平发展不相适应;轻重工业的比例含中央、自治区企业为1:1:35,县属工业为1:0.41,全区为1:0.73,全国1:1.02,石山地区轻重比例两种明显的区别,说明国家重点在这里开发能源和有色金属使其工业发展趋向于重工业,县级工业主要以农产品加工为主,重工业发展缓慢;石山地区各县企业小而全、使其工业缺乏特色且投入产出效益差,平均每个企业产值只有4.07万元,仅相当于全区平均水平

(132.01万元)的3.08%。

6.工业门类逐渐增多,优势产业和有地方特色的工业产品初步确立。以石山县(市)分布最广的河池地区为例,解放初期,全地区只有两家国营企业,五十六家手工业作坊,工业产值仅为1368万元,经过三十多年的建设,已逐步形成了以冶矿、机械、电力、建材、化工、轻纺、食品等产业为主体的工业结构(见图3)。

表 13

1985年广西石山地区工业产值分组

标准分组	县数(个)	工业总产值(万元)	占总产值%
>10000万元	3	45200 宜山县(17533)、河池市(14768)、 马山县(12899)	37.88
5000—10000万元	5	33713 南丹县(7865)、来宾县(7639)、 田阳县(7438)、柳江县(5592)、 大新县(5179)	28.25
3000—5000万元	5	19446 环江县(4777)、忻城县(3947)、 崇左县(3945)、龙州县(3713)、 阳朔县(3064)	16.30
1000—3000万元	11	19354 隆安县(2828)、都安县(2196)、 靖西县(1963)、罗城县(1876)、 平果县(1863)、德保县(1781)、 上林县(1780)、天等县(1399)、 隆林县(1316)、巴马县(1314)、 东兰县(1083)	16.22
<1000万元	3	1619 那坡县(607)、凌云县(589)、凤山县(423)	1.36

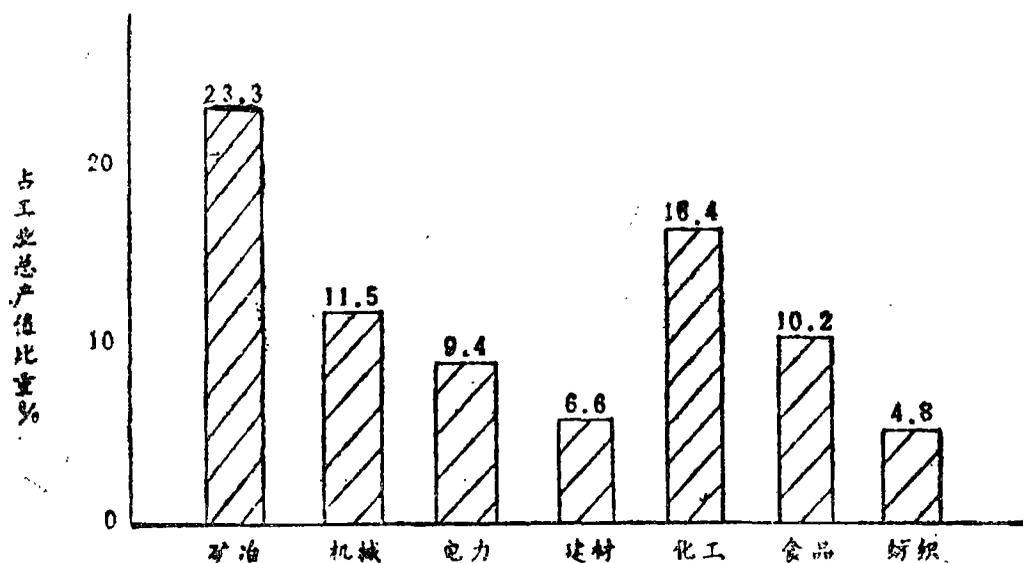


图 3 工业结构图

从河池地区的工业结构中,我们可以看到,石山地区的工业,现在一些以资源优势为基础的产业已初步确立,为自然资源优势逐步向产品优势和经济优势转化打下了一定基础。一批具有地方特色的产品已打进了国内外市场,如南丹大厂的锡矿的锡、锌、锑等有色金属矿产品,以及其他县的水泥、轴承、矿山设备,各种农副土特加工产品等。特别是有色金属、

水电、建材、化纤、橡胶等行业和产品，在区内以至国内市场占有重要位置。

(二) 工业发展的优劣势分析*

优势条件

1. 自然资源丰富。石山地区拥有丰富的自然资源，为工业以至整个经济发展提供了极其优越的资源条件。

2. 具有铁路、公路和水运配套的交通网络。黔桂、湘桂及即将动工修建的南昆铁路三条铁路干线贯穿于石山地区境内；红水河、左江、右江三条河流流经石山地区的大部分县（市）；南宁至百色、南宁至河池、南宁至凭祥、南宁至柳州等已建成的公路干线以及规划中的盘百公路，沟通了石山各县与全区各地的联系以及与外省的联系。铁路、公路、水运配套，将为石山地区工业发展创造优越的交通条件。

3. 石山地区有一部分县是民族自治县，可以根据民族自治法行使比一般县更大的自主权，采取一些特殊的政策及措施，因地制宜地制订社会经济发展计划和政策，还可以得到从中央到地方各级政府、部门的人、财、物等方面的支持。

4. 石山地区工业经过三十多年的建设，已经具备了一定的基础，充分利用现有基础，加强对现有企业的改造，对于加快工业的发展，具有重要作用。

制约因素

石山地区与发达地区相比，社会发育程度低，虽然大多有自然资源优势，但他们的自然资源优势往往抵不上社会资源（如资金、技术、人才、基础设施、市场条件等）的劣势，因而石山地区的工业发展面临着十分严峻的现实。客观地诊断出石山地区工业发展迟缓的“症结”，找出制约工业发展的因素，才能够找到石山地区工业发展战略的金钥匙。

首先，由于石山地区的工业目前正处于发育阶段，因此，不可避免地存在着与一般工业不发达地区所共有的制约因素。一是工业企业技术装备落后，机器设备陈旧，大多数企业的设备、工艺、产品、科研水平处于五、六十年代的初级水平，中高级的极少；二是职工素质普遍偏低，工程技术人员奇缺，如：都安瑶族自治县1985年全县科技人员1834人，每万人中仅有科技人员21人（全区为107.3），少得可怜，其中，每万人中仅有工程技术人员2.8人。南丹县，经委口所属14个国营工业企业，职工1300多人，技术人员仅占职工人数的0.9%，乡镇、二轻企业几乎无本科毕业技术人员，该县为“有色金属之乡”，但选矿技术人员仅1人，冶炼技术人员还是空白。职工素质偏低的另一个表现是科技人员的能级结构偏低，初级及未定级的科技人员比重过大。又以那坡县为例，全县科技人员为2817人，其能级结构如下表：

表 14

单位：人、%

级 别 地 区	高 级		中 级		初 级		未 定 级	
	数 量	比 重	数 量	比 重	数 量	比 重	数 量	比 重
那 坡 县	0	0	35	1.24	384	13.6	2393	85.1
全 国		1.00		17.00		82		0

由于缺乏技术及人才,一些工厂企业无法投产,甚至倒闭,三是企业经营管理水平低,产品质量差,花色品种少,产品单一老化,缺乏竞争力,应变能力及市场开发能力,经济效益不高,大部分县(市)除了糖厂、水泥厂等略有盈利,作为县办骨干企业以外,其余相当多的企业都亏损。全民工业百元投资增加产值仅有50~60元,经济效益差,企业自我发展能力弱。

除上述一般存在的问题和制约因素外,石山地区工业的发展还面临着下列的特殊困难。

1.部分石山县(市)处于边远山区,交通不便,远离中心城市,城乡结合、城市带动农村的辐射作用微乎其微,这就决定了石山地区的工业发展不可能走完全依靠城市工业扩散的路子。而且由于运输困难,运输成本高,也制约着边远石山县工业的发展。

2.由于经济技术水平、职工素质和管理水平低,稍微先进一点的技术输入,都往往出现“消化不良”的现象,因此,短期内单一引进先进技术,效果并不一定理想。一些县(市)花大本钱办起与发达地区同等装备水平的企业,但经营效果比发达地区要低得多。由于这一因素的制约,使得石山地区即使有先进国营企业的迁入,也很难与当地的经济融合起来,带动乡镇企业的发展。

3.由于受体制上条块分割的影响,目前石山地区的工业,各部门、各企业之间的关系松散,横向联系及融合性不够,产业关联度低,缺乏一个各行业之间相互依托、相互促进的共同发展的整体关联,形成不了技术优势、产品优势和对外优势,从而削弱了工业结构的整体效益,与先进地区相比,这恰好是石山地区工业发展水平低的主要症结之一。

4.投资环境较差,资金奇缺。石山地区的水、电、路等条件较差,兴办企业不仅不能享受现成基础设施的便利,而往往是需要在建厂前大量兴建基础设施,这样既扩大了投资额,延迟了投产期限,还降低了投资效益,加大了投资的风险程度。加之流通和通信、邮电等社会服务系统不发达,吸引外部资金难度很大。而石山地区财力微薄,大多数县入不敷出,拿不出多少财力用于开发建设。现有企业信誉不高,使用信贷资金的能力一般都较差。这也增加了解决资金不足的难度。

5.石山地区的工业企业,而相当部分是在十年动乱建设“小三线”时搞起来的,许多企业存在着布点及选址不当的问题,运输线路长,远离城镇,且缺水、缺电等困难十分严重,目前许多企业正在进行搬迁,如金城江水电设备厂迁南宁,宜山广西第一机床厂迁桂林,宜山轴承厂也准备迁柳州,这些工厂的搬迁,削弱了石山地区工业发展的基础。

6.石山地区的工业比全区落后,而农业比全区水平更落后,特别是近几年,生态平衡遭到破坏,自然灾害频繁,粮食近年连年减产,农业基础不稳,大大地影响了工业的发展。脆弱的农业,不可能支撑一个现代化的工业。

7.旧观念约束。观念支配发展,发展受制于观念。石山地区观念的约束主要表现在自然经济观念严重,商品经济思想淡薄,这种观念对群众生产活动及干部的经济决策指导思想影响甚深,如生产满足于自给自足,对资金、人才、技术等外部资源的输入和实行开放,往往产生严重的排它性。因此,石山地区工业发展不仅受资金、人才、技术等硬因素的制约,而且还受观念滞后的约束。在商品经济条件下,软因素的约束比硬因素的约束更有根本性。

第三产业结构现状及特点

石山地区的第三产业即交通邮电通信业、商业饮食服务业、卫生体育、科技教育、金融保险业等社会服务业的发展,在“经济发展概况”已作论述,本节重点分析其结构现状及特点。

第三产业是凭一定的物质技术设备,为社会生产和人民生活提供服务活动的各行业的总称。第三产业的兴起和发展是社会分工进一步发展和劳动生产率不断提高的必然趋势,是现代经济的一个重要特征。石山地区受其区域经济特征的影响,第三产业一直处于严重落后状态,交通不便、信息不灵、产前产后的服务以及商业、金融、技术咨询等事业都很不发达,造成资金使用效益差、生产率低、群众生活十分不便等等,长期以来其发展速度一直很缓慢。党的十一届三中全会以来,虽然经过改革调整,石山地区的经济有了新发展,但第三产业发展水平仍然较低。1985年第三产业产值仅为5.75亿元,占全社会总产值的12.37%,比全广西的水平低14个百分点,比全国低8个百分点;从业人员为27.6万人(第三次人口普查统计数)占全社会就业人员的6.04%,同期比全广西水平低2个百分点,比全国低5个百分点。石山地区第三产业产值比例低,从业人员偏少,既反映其经济欠发达,也反映了发展第三产业的潜力还很大,为了便于在综合开发中合理调整产业结构,合理安排第三产业的发展,在此,将石山地区几项重要的社会服务业结构特征进行如下分析。

一、交通运输及邮电通信业

交通运输及邮电通信业是联系工业与农业、生产与消费、城市与乡村的重要纽带,是社会生产的必要条件和整个国民经济发展的命脉。因此,交通运输和邮电通信业的发展在一定程度上反映了一个地区的社会生产力和科学技术发展水平。

1. 交通运输现状及特点

石山地区经过多年的建设已初步形成了以公路为主、铁路、水路为辅的区域交通运输网。较大的交通枢纽有以百色市为中心的滇黔桂边缘区陆、水运输网,以宜山河池为主体的黔桂铁路沿线的铁路、陆路运输网。各县(市)之间的干线公路也基本上能互通和联网,绝大部分县(市)与乡之间已修了公路,运输紧张的问题得到初步缓解,部分山高坡陡偏僻的地区,交通运输仍以机耕路为主,辅助于马驮路,边远的山寨大部分主要靠马驮路和人行便道。

从经济发展和社会进步的要求看,与广西交通运输业相比,石山地区的交通运输业还很落后(表15)。主要表现为:

(1)公路路面以大量低级和等外线路为主,高级路面少,公路通过能力弱(这与货源和车辆少也有一定关系),公路与铁路、水路配合不良,区域运输网络综合运输能力尚差。

表 15

石山地区与广西交通运输业情况比较表(1986年)

项 目	石 山 地 区	广 西	石山地区占广西%
铁路通车里程(公里)	321	2115.9	15.17
公路通车里程(公里)	11946.9	33222.0	35.96
航 道 里 程(公里)	1090.5	4520.9	24.12
交通运输业产值(万元)	11791	120651	9.77

(2) 受地质环境复杂的影响, 铁路、公路线路建设制约因素多, 营运自然灾害(暴雨冲刷、地陷、塌方等)严重, 影响运输产值的上升。

(3) 水运航道建设缺乏统一规划, 开发水利水电资源尚未能与航道综合治理和利用统一起来, 水运优势发挥不出。

(4) 区际、县际或通往外地的主要干线公路仍有部分是断头路, 尚未形成畅通无阻的公路循环系统。

2. 邮电通信业现状及特点

邮电通信业是国民经济的神经系统, 是社会发展的必要条件, 尤其在当今信息社会中, 越来越显示出重要的作用。石山地区的邮电通信业, 经过许多年的建设, 发生了很大的变化, 基本上实现县有邮电局, 乡有邮电所, 乡乡能通电话; 县城到地区, 地区到中心城市都有了直达载波电路, 多种手段的通信网正在初步形成。

石山地区邮电通信业虽然有了很大发展, 但与发达地区相比, 差距仍然很大。邮电通信目前仍仅以县、乡畅通为主, 大部分乡村邮路仍然经常受阻塞, 除了一般家信邮件外, 其他信息仍然非常闭塞。归纳石山地区邮电通信存在以下几个问题。

(1) 通信能力不足, 供需矛盾突出。现有的16100门电话, 扣除地、县各机关和区直设在石山县的企业外, 所剩无几。一方面电话机普及率很低, 另一方面大部分电话交换机实装门数已超出规定范围, 由于机线设备超负荷, 许多急需的电话用户无法安装。

(2) 长途电话线路少且通信质量差, 满足不了社会对长途通信的需要。石山地区除了少数边境县外, 长途通信质量都很差, 不仅音量小而且用户等候时间长, 许多外面信息进入石山地区常受阻。

(3) 通信技术设备落后, 农村电话和市内电话设备陈旧。通信技术仍以明线通信为主, 电话、电报主要靠人工转接, 农村线路绝大部分是一线多机, 音小质差。

(4) 石山地区交通不便, 邮电线路架设和检修十分困难, 同时各种破坏邮电通信设施的情况常有发生, 由此造成通信线路阻断, 影响农村邮电通信业的发展。

综上所述, 石山地区交通运输邮电通信业的结构现状和特征, 反映了其社会生产力和科技水平仍然是非常落后的。1986年区域内交通运输邮电业的产值为1.179亿元, 仅占广西同类产值的9.77%。作为社会服务业的一大产业, 交通运输邮电通信业在今后应有一个较大的发展速度, 方能保证和促进其经济社会向前发展。

二、商业服务业现状及特点

一个地区的社会商业服务业的发展如何, 体现了该地区社会发育程度的高低, 也是反映其经济社会发展水平的标志之一。

石山地区虽然也初步建成了以国营为主, 集体、个体等多种经济成份和多层次、多渠道的商业体系和服务网络。但由于受其区域经济特征的影响, 加之城镇稀少, 社会分工程度低, 商业服务业的发展速度是非常落后的, 并表现出主要集中于城镇的“一头沉”的特点。

1986年石山地区有101个城镇, 每100平方公里只有0.13个集镇, 平均每个集镇覆盖面积756平方公里, 集镇密度相当低, 仅相当于全国平均水平的21.6%, 相当于发达地区江苏省的7.1%, 每个集镇要覆盖的面积是全国的4.47倍, 是江苏省的14倍; 区域内社会分工程度低, 从事商业服务业劳动力仅占1%左右, 比全广西平均水平约低3个百分点。全社会商业服

务网点60937个,从业人数近10万人,主要集中在县城和部分乡政府所在地。目前仍有相当部分乡政府所在地,没有象样的商业服务网点,只有少许烟酒小杂货店,平日冷清清,服务对象也主要是乡镇干部和群众和偶而停下的过往车辆及行人。由于商业过度集中于城镇(平均每个集镇约有400个商业网点),广阔的农村市场尚未形成,整个社会商业服务程度十分落后。1986年全社会商业饮食业产值55788万元,其中农村商业饮食服务业收入15155.9万元,占产值的27.17%,与广西水平相比二者分别仅占18.2%和19.5%。

石山地区商业服务业对广大农村的服务主要由供销合作社来体现。供销合作社是农村商品流通的重要渠道,是开展城乡物质交流、联结工业与农业、生产与消费的纽带和桥梁。通过近几年的改革,如今供销合作社已是“完全独立核算、自负盈亏、自主经营、由群众民主管理”的集体所有制合作商业,在促进产生、引导生产方面比改革前有所进步。但在当前商品经济生产中,供销社在商品流通中本应起着主渠道作用,可实际功能却表现得十分弱小,尤其是产前、产中、产后的服务体系尚未健全,以致广大农民在出售农副产品和购买生产资料过程中,深受流通渠道不畅,环节多之苦。“以低价格出售农副产品,用高价格方能买到农药、化肥等生产资料”“生产前积极号召,收成后因过剩而压价收购、甚至不收”等等坑农现象,在石山地区,尤其在边远的大石山区仍然十分突出。

要使石山地区农村商品经济得以迅速发展,供销社的服务结构必须要进一步调整改革,使其功能良化。同时建立以村屯为单元的小片服务网点,逐步形成社会化服务体系,以改善农村商业服务业落后的状况。

三、金融业现状及特点

经过三十多年的建设,石山地区的金融业初步形成,建立了以人民银行为主体,各专业银行、保险公司、信用合作社为组成部分的金融体系。各层次金融网络的建立和发展,对于促进和保障石山地区各县的经济发展,促进农村经济向专业化、商业化发展起了积极作用。

党的十一届三中全会以后,石山地区的经济建设有了较大发展,各县各类银行吸收存款有了很大的增加,其中1986年城乡居民存款余额达5.44亿元,比1980年增长5.8倍。吸收存款的增加,为各县的经济建设聚集一定数量的信贷资金。

随着国家加强对少数民族地区和贫困地区经济建设的关心和重视,各种扶持发展经济建设的资金不断增加,石山地区各县历年均有相当额度的各种贷款发放。银行信贷资金参与各项经济建设活动,给社会带来较好的效益,成为石山地区建设和商品流通的主要资金力量,同时也反映了石山地区金融业的建设进入一个新的水平。

然而,石山地区的金融业作为一个部门经济,受着石山地区总体经济发展水平的限制,表现出贫困地区的经济水平和不发达金融业的特点。

1. 经济建设资金匮乏,银行贷款指标剩余额度大,资金管理使用水平低。

当前,石山地区各县为了摆脱贫困,正在大力开发优势资源,许多急于要上马的建设项目急需大量资金。但一方面由于县财政拮据,贷款受到影响,另一方面,由于以往部分贷款项目因管理水平差、经济效益低或项目上马前缺乏科学论证,以致造成银行到期收不回贷款和大量贷款沉淀的事例在石山地区比比皆是,如河池地区1970年至1985年投资40231.5万元,损失7644万元,占总投资19.00%;同期河池地区农行投资损失1516元;靖西县在公社化时期,贷款1600多万元沉淀了二十多年,而目前又有4000多万元到期贷款未还。这种种现象,使部分

银行对县级经济失去信心,以致造成“旧贷未还,新贷不借”。无经济实体担保和自筹资金不足一定数额,在目前既是石山地区大部分县级经济的现实状况,也是银行贷款指标完成不了的拦路虎。

2.观念落后,金融业网络作用尚未发挥,金融业发展落后。目前在一些发达地区建立各层次、多类型的投资金融体系,通过信用手段促使自然资源的开发利用、催化地区经济的重新组合、指导劳动力流向、使地区经济结构和产业结构得到合理调整,促进经济发展已是很普通的金融业务。然而在石山地区仍然是墨守成规,不敢越雷池一步。国家下拨的各项支持发展生产的资金分别集存在各专业银行内,形成各口管理、分兵把守的格局。而对于各种资源开发利用的资金投入,往往一个专业银行又不能独立承担,金融业的网络机制尚未能协调和发挥作用。另一方面金融业在配合经济体制改革发挥信贷资金作用,支持当地先进或盈利企业兼并落后或亏损企业,支持外来先进企业到山区搞承包、租赁和联营,支持具有先进水平的集体、个体企业租赁国营中小型企业等方面的经济活动尚处于萌芽阶段。利用信贷的杠杆作用,促使那些长期处于亏损状态的国营、集体小型企业和乡镇企业实行承包、租赁和转让,搞活所有企业,这方面的工作对于石山地区金融业来说目前也是刚起步,而在其他地区已是轰轰烈烈。此外,资金市场发育程度也是非常低的,其中民间借贷市场处于分散、隐蔽自由发展状态。由此可见,石山地区金融业的发展仍然是相当落后的。

3.农村信用社发展不平衡,基本上仍是服务于简单的再生产。石山地区由于经济不发达和发展的不平衡性,受其经济条件限制,目前农村信用社处于三个层次结构状态。第一层次是服务型的信用社,通常设置在经济落后交通不便的大石山区,主要业务是服务于简单再生产,信贷杠杆作用不能很好发挥,这类合作金融企业实质上完全依赖银行支持,其经营长期亏损。据河池地区统计,该地区199个农村信用社,1984年有135个亏损,金额54.97万元;1985年仍有79个亏损,金额34.51万元;1986年还有48个亏损,金额34.53万元,这些亏损的信用社主要集中在第一个层次的信用社,约占三分之一。第二层次,是半服务半经营的信用社,主要设置在石山地区的峰林谷地区,约占一半强,这些信用社大量信贷投入传统种植业,由于业务拓展慢,积累率低,收入不稳定,仍然靠银行支持。第三层次是经营型的信用社,主要设置在交通便利、经济较发达的乡镇,这类信用社由于天时地利,经营效果好,年年有盈余,在石山地区是处于高层次的合作信用社。三种不同层次的合作信用社集中反映了石山地区金融业发展受其区域经济特征的限制,无不打上其经济发展水平的烙印。

综上所述,石山地区金融业的发展,受其经济社会发展水平的影响,而落后的金融业又制约了经济的发展。要使石山地区经济社会有个较大的发展,必须进一步改革现有金融业的服务体制,建立多层次,多类型的金融体系,同时制定和执行符合石山地区区域经济发展特点的区域信贷政策和产业信贷政策。只有这样方能真正利用信贷的杠杆作用,促进发展商品经济,不断提高社会生产力,逐步摆脱贫困落后,走向繁荣。

四、财政状况及特点

三十多年来,随着国民经济的发展,石山地区财政收入虽然也不断有所增长,但财政支出也不断增加,且支出增长大于收入增长。地方财政表现出明显的贫困型经济——长期靠国家补贴,以维持收支平衡。下面对“六五”期间财政收支情况作一简要分析。

“六五”期间石山地区地方财政总收入为7.47亿元,占全广西地方财政总收入的10.06%。

其中1985年收入为1.97亿元,比1980年增收68.81%,年增长率为11.0%。财政收入主要来自国营和集体企业,在收入结构上,独立核算工业企业上交的税收占总收入的66.92%。五年间,1983年创最好纪录,工业税收1.3亿元,比1980年增加32.09%。

石山地区财政收入的一个特点是:工业税收逐年上升,农业税收逐年下降。工业税收逐年上升反映了石山地区工业在国民经济发展中的比例逐年加大,农业税收逐年下降主要是由于国家对贫困地区休养生息政策和农业税收政策的稳定所致。财政收入另一个特点是绝大部分县入不敷出。五年间靠国家补贴6.93亿元,占总支出的47.86%。石山地区27个县中能依靠自己力量保持部分年份财政收支平衡或略有结余的县极少,且逐年减少。1981年有崇左、来宾、忻城、田阳、河池、宜山、环江、南丹等8个县;1982年有隆安、崇左、来宾、柳江、田阳、河池、宜山等7个县;1983年有隆安、崇左、来宾、田阳、宜山等五个县;1984年和1985年只剩来宾、河池、宜山等3个县。而能保持连续五年收支略有结余的只有来宾和宜山县,仅占27个石山县(市)的7.4%。

“六五”期间财政总支出14.40亿元,占全广西财政总支出的13.69%。其中1985年财政支出4.14亿元,比1980年增加91.27%,年增长率为13.8%。

财政支出的特点是支出增长快于收入增长,非生产性支出逐年大于生产性支出。“六五”期间财政收入年增长率为11%,而财政支出年增长率为13.8%。据对部分财政支出统计数据进行分析,1980年基建投资、科技三项经费、支援农业拨款和行政管理经费支出合计为9120.24万元,生产性支出占61.86%;1985年上述各类支出合计为8070.69万元,生产性支出下降为占支出的24.85%,而行政管理经费等非生产性支出由1980年占支出的38.14%,上升到1985年的75.15%。

石山地区财政支出增长大于收入增长,非生产性支出高于生产性支出的主要原因有以下几点:(1)近年各项事业发展,管理机构增加,人员和各种补贴相应增多,支出口子加大,造成支出增长加快,以致形成了脆弱的经济基础支撑着庞大的上层建筑现状;(2)社会劳动生产率低,国家对石山地区基本建设投资比例少,使其缺乏一批支撑地方财政收入的骨干企业,造成经济发展水平低,财政收入增长速度慢;(3)贫困程度大,国家给予的财政补贴基数低,27个石山县(市)全属广西48个“老少边山穷”地区,其中有15个县是国家划定的重点贫困县,全石山地区至今尚未解决温饱的农民还有500多万人,而国家对广西的财政补贴人均只有7.9元,仅为全国八个实行民族自治区人均补贴25元的28.36%,为了维持正常的经费开支和必要的生活补贴,石山地区各县只能压缩生产性开支,导致非生产性支出高于生产性支出。

要使石山地区地方财政现状有个较好的转变,除了石山地区自身要进一步深化改革,以适应新形势的需要,增强自力更生,发展以科技为支柱的商品经济,增加地方收入以外,还要靠国家增加对石山地区的基本建设投资,组建和扩建一批骨干企业,同时增加财政补贴的基数,使其真正有一个较长的休养生息的阶段。只有国家和地方共同努力,石山地区财政状况才可能好转,才有可能支持和促进工农业的建设,贫困面貌才有可能改变。

五、科技教育现状及特点

(一)科技现状及特点

石山地区的科技事业在党的十一届三中全会以后才开始走向正轨。地县科委、科协、各

专业技术局和下属科研、技术推广机构及职能逐步建立和完善, 27个石山县(市)现有地县级农、林、牧、情报等专业研究所、推广站122个, 各种科学研究学会和团体有229个, 乡镇均相应成立了各种技术推广站和科普协会; 近年来以科技扶贫为主体的各种农民科研小组, 如雨后春笋迅速成长。专业研究所, 农村四级科研网和工厂企业的技术改造小组以及各层次各类型的科研团体, 构成石山地区科技力量的生力军, 在经济建设中发挥重要作用。

1985年全区科技普查统计, 石山地区27个县有科技人员48622人, 其中: 高级科技人员8人、中级科技人员248人、初级科技人员3399人、技术员8369人。与80年前相比, 科技队伍有了较大的发展。仅河池地区1985年各类专业人员总数就是1965年的36倍, 年均增长62%。

科技队伍的不断发展壮大, 科研成果应运而生。多年来, 广大科技人员围绕开发山区经济, 提高生产力方面, 开展了一系列的农业、工业科研和推广新技术项目近700项, 并取得了一批有水平、经济效益高的科研成果, 其中获得国家、部委和自治区、地区优秀科研成果奖的有66项(1984年统计数)。这些科研成果不仅反映了石山地区科学技术水平有了较大的提高, 更重要的是成果的推广, 使石山地区部分县市在发展经济, 改变贫困面貌的建设中取得较好的经济效益。宜山县近年的10项科研成果推广后, 增收产值614.8万元, 增产粮食3958.15万斤。

科学技术的进步, 促进了经济社会的发展, 而经济社会的发展水平在很大程度上也制约着科学事业的发达。与经济发达地区相比, 经济社会贫困落后的石山地区的科学事业也摆脱不了落后的状况。主要表现在以下几个方面:

1. 科技队伍结构欠合理, 力量单薄机构偏而少。

以1985年科技普查统计, 石山地区27个县的科技队伍由48622名科技人员组成(表16)。这支科技队伍从素质结构看, 以初级技术人员和未定职称的人员为主体, 占99.5%。即便近年晋升了职称, 初级技术人员仍然占主体; 从文化结构看, 以中专文化水平为主体, 占79.25%;

表 16

石山地区科技人员状况简表*

职 称	高级工程师	工程师及相应职称	助理工程师及相应职称	技术员及相应职称	未定职称人员			
人数(人)	8	248	3399	8369	36598			
占总数(%)	0.02	0.51	6.99	17.21	75.27			
文化状况	大学本科	大学专科	中 专	技 校	高中及高中以下			
人数(人)	2582	7505	37113	123	1299			
占总数(%)	5.31	15.44	75.33	0.253	2.67			
专业状况	科研	工程农林	科技管理	医 务	法 律	经 济	教 学	其 它
人数(人)	173	6453	140	8606	3895	26227	376	2752
占总数(%)	0.36	13.27	0.29	17.70	8.01	53.94	0.77	5.66

* 根据1985年全区科技普查统计整理

从专业结构看,以经济业务类为主体,占56.8%。从上述结构看,石山地区的科技队伍结构特点是以中等文化程度和初级人员为主体的一支技术队伍(尚谈不上科学研究),这支队伍又是以经济业务人员为主体。这样的科技队伍,在经济不发达且以农业为主体的石山地区,显然是不合理的。在这些科技人员中,从事科学研究人员占0.36%,在工农生产第一线的工程农林人员占13.27%,除医务教学技术人员外,大量的科技人员都集中在政府管理机关。现有的研究机构以农、林类占绝对主体并以技术推广和普及工作为主要任务,开发性研究工作极少,基础研究更谈不上;工业类研究所力量极其单薄。随着经济建设的改革和调整,石山地区工农业生产急需大批的技术力量,这样使得原有的人才奇缺的矛盾更加突出。农村推行家庭联产承包责任制,分散在千山万壑的千万户农民迫切需要得到生产技术指导和信息服务,而现有为数不多的农业技术人员难以应付其局面;工业企业产品的更新换代和商品经济发展,需要企业对陈旧的设备 and 落后的生产工艺进行挖潜改造和转轨换型,而大部分工厂企业因缺少必要的技术力量而束手无策。

2. 科研经费少,条件落后,人员素质低。27个县“六五”期间科研三项经费仅有370.17万元,地方财政用于科技方面的经费仅能解决行政开支和工资支出,平均每个科技人员的三项科研经费只有80元,仅相当于广西1985年全民所有制科技人员(18112人)平均水平(111元)的72.07%。现有的科研条件也十分落后,大部分农科所、林科所尚未能建立起起码的试验室和推广新技术的基地,加之近年来因经费削减,下乡推广新技术常受经费限制,许多县每月每个农林技术人员活动费、出差费不足10元。由于缺乏必要的工作条件和实际工作的锻炼,影响了科技人员素质的进一步提高。据1985年统计,27个县46139名科技人员中,获得高级职称仅有8人,占总数的0.02%,中级职称248人,占总数的0.51%。与全广西同类情况比较,水平差距甚远,全广西每万名科技人员中有高级人员25人,中级460人,石山地区则分别为2人和51人。

3. 资源开发和经济建设急需科技人才与人才严重外流的矛盾十分突出。在石山地区社会经济由自然经济向商品经济转变的过程中,发展以科技为支柱的商品经济已成为十分重要的迫切的任务。在发展商品经济的汪洋大海中,从农林牧综合发展到立体农业的开发布局,从开发生物资源到加工农副产品,从开采地下矿资源到矿产品加工,从企业的挖潜改造到产品的更新换代都离不开科学,离不开科学技术的指导。这几年石山地区一方面是通过招聘引进人才,以缓解山区人才奇缺的矛盾;而另一方面是山区大量科技人才不断外流,加剧了人才的短缺。河池地区1979年至1985年间,仅自然科技方面的中级人员外流了117人,占同类中级人员总数的35.3%。由于许多中年科技骨干的调出,使不少单位技术工作无人主管。造成上述矛盾的主要原因,一方面是石山地区过去长期缺乏吸引人才的经济环境,各方面对技术吸收,消化能力低,承受不了先进技术的输入,同时也忽略科学技术的吸收和储备,这是导致科技人才增加缓慢的因素;另一方面,长期以来只看眼前生产利益,不重视科技人员工作和生活条件的改善,部分地方压制人才现象严重,使得原有人才的才智和能量受到压抑。因此,一旦有机会,技术人员的流向,必然是往只要他辛勤耕耘就会有收获的天地里去。

在石山地区这片急需科技进步来开拓、耕耘的土地上,必须要创造条件,爱护人才,留住人才,才能更好地引进人才。关键是要使科技体制纳入经济体制改革的改革轨道上,要创造更优惠、更特殊的政策,使石山地区的科技人员为石山地区的经济发展更充分发挥自己的特长和才智。

（二）教育现状及特点

目前石山地区已初步建立以普通教育为主，民族教育和职工、农民教育为辅的教育网。据统计，1986年石山地区已发展了小学4368所，在校学生144.95万人；普通中学620所，在校学生26.53万人；农业、职业技工学校5所，在校学生520人；中等专业学校25所，在校学生6344人；自治区设在石山地区的高等学校2所，在校学生1750人。教师队伍也在逐步壮大，1986年专任教师已有70585人，其中，中等专业学校教师567人，普通中学教师14158人，小学教师55860人。民族教育除了右江民族医学院、民族师范专科学校、民族商校等高、中等学校外，还在普通学校设高、初中民族班，在民族乡设民族小学班。职工教育和农民技术培训等也在各地县有所发展。

虽然教育的发展使经济建设有了一定的后劲，然而也由于过去教育发展的缓慢和现状的落后，使石山地区的经济建设仍然远远落在广西之后。

教育发展缓慢和落后的现状及特点，归纳有以下几点：

1. 中小学教育形式单一，适应山区经济发展的教学体系尚未建立。

中小学教育事业的发展，改变了过去读书难的状况，有文化的一代正在成长。但由于经济建设仍较落后，教育经费十分有限，加之许多因素的影响，各层次的入学率都低于平原地区。每年除了极少数学生能升大中专，部分升高中、升初中外，大部分高、初中小学毕业生进入社会，回到山村。据不完全统计，石山地区现有高、初中51万和小学131万毕业生，这批青年本应是山区脱贫致富的后备力量，是人才资源，但由于石山地区现有的中小学教学形式单一，除按普通教育计划完成基础教学外，没能根据山区经济开发的实际开办实用的技术教育。大批高、初中毕业生回到山村只能重复父辈们简单落后的生产方式，不能因地制宜发展多种经营和商品生产，只有等待进入科技扶贫培训班，学习1~2项生产技术。这样的教育和学习过程难以适应当前山区脱贫致富发展商品生产的迫切需要。

石山地区应当根据当前脱贫和今后致富的需要，改革现行的中、小学普通教育结构，在完成基础教育的同时大力发展职业技术教育，建立多层次的教学体系。各地县可根据发展需要，集中办好一、二所职业技术学校，同时在普通中学内开办高、初中职业技术班，在学生走出校门前，应保证掌握一两门实用科学技术。这样可以逐步解决石山地区脱贫急需的大批人才，也为今后发展生产和致富打下基础。

2. 中高等教育发展不平衡

为了培养少数民族的中高级专门人才，自治区1978年和1983年分别在百色医学专科学校基础上创办了右江民族医学院，在百色师范学校基础上创办了右江民族师范专科学校。百色地区和河池地区也先后建立了卫生学校、商业学校、师范进修学校等。高、中等学校的建立和发展对培养石山地区各专业人才，促进经济发展创造了条件。但由于石山地区长期处于经济不发达状态，教育的发展受着经济建设和社会经济条件制约。与全广西相比，石山地区每万人中有高、中等学校在校学生1.8和6.9人，广西万人中有大学生7.9人，石山地区仅相当于全区的22.8%。石山地区的高中等学校不仅发展慢，且在地区内发展也不平衡。中等专业学校较集中地分布在左右江一带，如右江民族医学院、右江民族师专、百色地区师范、百色农校、民族商校、供销分校、财贸职工中专、民族卫校、农机校等。河池地区的中等专业学校与百色地区相比，目前只建成地区师范学校、农校、卫校等中等专业学校。同属经济不发达地区，由于百色地区教育发展快，不仅各类中等专业技术人才在经济建设中发挥了重要作

用,同时也促进了全社会文化教育的发展。据不完全统计,百色地区到1985年止,已建了职业技术学校13所,招新生1350人,占普通高中招生数的36.9%,在校学生2364人,占普通高中在校生的20.9%。职业教育的发展,对提高社会劳动生产力,解决现阶段各行业急需的技术工人提供了条件。

3. 初级民族教育仍然十分落后,文盲率高。

在大石山区和边远的少数民族村寨,由于交通闭塞,经济落后,群众生活贫困,文化教育更是落后。为了提高这些地区少数民族群众的文化水平,普及小学教育,解决读书难的问题,石山地区各县分别在县城设立了民族高、初中班,在民族乡设立民族小学班,民族村屯设教学点,配备一定的民族教师,初步建立初级民族教育网点。从南丹县里湖瑶族乡的文化教育可看出石山地区初级民族教育的一般状况,该乡主要居住着白裤瑶群众,全乡有小学(点)46所,其中纯瑶族19所,苗族2所,在校学生1818人;配备瑶族教师24人;全乡适龄儿童1543人,入学率达87%,其中瑶族学生入学率71%。从里湖乡的民族教育情况可以看到民族地区的教育工作已开始走向正常。但由于少数民族群众中文化素质极低、文盲比例较大,加之生产水平落后,生活贫困,在群众中普遍存在“读书无用”的观念,认为农民子女早晚当农民,不要知识也一样“子承父业”,因此对子女上学不重视不支持甚至反对。以致造成目前民族乡村的小学教育普遍存在入学率低和巩固率都很低的状况。从南丹县里湖乡岂地大寨村适龄儿童入学及巩固率情况(表17)可见,石山地区民族乡村这种落后的状况与提高全民族文化水平的要求,差距非常遥远。产生这种情况的原因,除了部分少数民族群众思想素质低外,现有的教学条件差,设备落后,也是其中重要原因。南丹里湖乡,除岂地大寨小学教室桌椅是新建的外,其余的小学危房较多,体育音乐器具少得可怜,教师住房也是多年失修的危房,有的连教师住房都没有,这样的条件不仅使教师不安心教人,学生上学也不感兴趣。

表 17

里湖乡岂地大寨村适龄儿童入学情况

单位:人

年份	适 龄 儿 童			第 一 学 期			入 学 率			第 四 学 期	
	小计	男	女	小计	男	女	小计	男	女	人数	巩固率%
1984	70	39	31	46	34	12	65.7	87.2	38.7	5	10.86
1985	64	42	22	48	42	6	75	100	27.3	0	
1986	67	43	21	30	30	0	44.8	69	0	0	

据1981年调查,白裤瑶的文盲、半文盲占总人口的90.5%,1985年上升为95.5%。这种文盲人口不仅不下降反而上升的状况,反映了一种危机“旧的文盲没有扫除,新的文盲在大量出现”。

经济社会综合评价

前面已对石山地区经济社会的自然条件和经济状况进行了论述及初步评价,本文前三节也着重对三大产业的结构现状及特征作了分析。通过这些章节的分析,石山地区经济社会的基

本面貌,即由“贫困落后、生态环境严重恶化”和“矿产资源、生物种质资源和水能资源丰富”所构成的“矛盾统一体”,已展示在人们面前,而且“是个相当封闭的人工动态系统”。为了便于全面认识石山地区的经济社会,在前面分析的基础上,本节重点对其经济社会的条件、经济特征、结构特征和社会分配消费结构进行简要归纳和综合评价。

一、经济社会条件及评价

1.自然环境 石山地区的自然环境就总体而言并不优越,但局部地带则具有优越性,可将自然环境分为:环境较劣的桂西北、桂北峰丛山地和环境相对较好的桂西南、桂中的峰林山地两部分(详见《广西石山地区岩溶类型区划》)。桂西北、桂北绝大部分地带,由于岩溶广泛发育,地形切割剧烈、复杂,发展农业生产的水、土和机耕、灌溉条件相当恶劣。但山区垂直的自然带变化,小地区范围内各种小生境仍有明显差异,有利于发展多种经营,有利于农、林、牧的综合发展。作为以农业生产为主的石山地区,应当充分利用小生境小气候发展以种、养为主的庭园经济,增加商品性生产。自然环境相对好的峰林谷地,如右江河谷一带的百色、田阳,桂西南的崇左,黔桂铁路沿线的宜山、河池,湘桂铁路沿线的来宾和中部的柳江、隆安。这些地县地理位置较好,交通运输较发达,工业生产有一定基础,发展农业生产的各种有利条件相对好些,有利于发展粮食生产和亚热带经济作物,有利于发展农副产品加工工业。目前,各县已开发的各種商品生产基地,只要逐步形成产、供、销一条龙的社会服务体系,必将对整个石山地区经济发展起重要作用。

2.自然资源及开发 石山地区的自然资源,尤其是水能和有色金属矿产,在广西,在西南甚至在全国均占有重要的地位。但是因资金和技术力量缺乏,环境条件差,目前除中央和自治区投资开发的红水河梯级电站和南丹大厂锡矿、大新锰矿等大型厂矿以及正在兴建的平果铝矿一期工程外,还有相当部分矿种和水能资源仍未开发利用。许多由地方和乡镇企业及个体开发、采掘的分散小矿点,由于缺乏统一规划和指导,乱挖乱开,加上技术水平低,开采和初加工程度都很低,资源浪费,环境遭破坏程度较为严重。土地资源中:尚有25%的宜林宜牧荒地和大部分可养殖水面没有开发利用,28%的裸露石山的改造利用问题还没有引起重视,而许多已开发利用的土地资源,因生产方式落后,耕作技术水平低,经济效益和生态效益均差。

3.人口和劳动力资源 石山地区人口密度大,劳动力资源丰富,但文化素质低。

1986年来,石山地区每平方公里人口密度为129人(比广西少37人,比全国多28人),若以适于住人的丘陵、台地和平地计,每平方公里实际人口密度为501人,以相同条件与全国同期相比,每平方公里多出95人,与广西非石山地区相比,每平方公里高出119人。据有关资料分析,石灰岩山区按土地生产潜力计算,以最低限度维持生存(温饱)的标准要求,国土的人口负荷量大约为每平方公里只宜负载30至50人。而广西石山地区已超出该水平的4至3倍多!对于缺资金和技术水平落后的石山地区,人口过于稠密,超出经济发展所能承受的能力,形成耕地负荷过重,必将给社会经济带来沉重负担。目前人口的急剧膨胀和土地的重负载,已造成社会、经济、生态陷入三重恶性循环的困境。

1986年末,石山地区乡镇劳动力399.38万人,占总人口的43.82%,乡镇劳动力中从事

* 陈朝辉《广东省山区开发战略》

农业生产人数为388.22万,占劳动力的97.21%。同年区域内有耕地1117.84万亩,每个农业劳力只占有耕地2.87亩(比全国平均水平少1.93亩)。根据对普通地区的调查和测算,农业劳动力与耕地资源之间的适宜配备比例是1:15,即平均一个劳力每年可耕作15亩土地。石山地区因耕地分散,山路崎岖,若按普通水平再减少20~50%的耕地计算,当年可有295万~239.2万劳动力剩余,仅都安县当年就有13.6万常年性剩余劳力。随着农村产业结构的调整和农业生产率的提高,大量的劳动力将从农业种植中转移出来,剩余劳动力也将会增加。

劳动力充足是发展经济的有利条件之一,在农业生产中可以实行劳动密集,开展多种经营,精耕细作,提高单位产量;在工业生产中可发展劳动密集型行业;还可以开展劳务输出,增加地方经济收入。但是,石山地区的社会软环境尚未能吸收和承受过多的劳动力,加上人口和劳动力因受山区长期形成的封闭落后的自然经济格局的影响,文化落后,素质较低,尤其是少数民族地区的劳动力素质特别差,严重妨碍劳动生产率的提高,制约着经济的发展。据1985年统计,石山地区每万人中有12岁以上的文盲、半文盲人数3154人,分别比广西高17.64%,比全国高50.19%;石山地区每万人中有自然科技人员27.5人,而同年广西有55人,全国有77人,石山地区仅为广西和全国平均水平的89%和64%。低素质劳动力的充足与高质量的技术人才奇缺同时并存!这种劳动力素质结构是贫困地区劳动力资源的特点,也是石山地区人口和劳动力资源的特征。石山地区要开发,要改变落后的经济社会结构。就必须改变目前的人口和劳动力文化素质落后的状况。当前,除了采取优惠条件以各种形式引进人才外,还要努力提高现有劳动力的文化素质,通过开展各种形式的职业教育(含在职培训)以及普及文化和扫盲等,逐步改变落后的文化和低素质的劳动力结构。劳动者是物质财富和精神财富的创造者,在生产诸因素中,劳动者是最活跃的因素。一旦石山地区众多的劳动者素质提高后,经济社会发展水平必将有个大的提高。

4.区域自然地理和经济地理位置重要 广西石山地区地处桂西北和桂西南,是我国大西南—云、贵、川通往祖国南大门(沿海)的便捷通道,而西南不仅是我国唯一横跨东、中、西部三大经济带的经济区,而且是集有东、中、西部诸多资源特性的衔接地带。石山地区处在东西部的结合部,将起着东承西启的重要作用。区域内有部分县(市)位于国防边陲,与越南紧邻,既是重要的哨卡,又是窗口;部分县市与滇黔毗邻,且交通运输业有一定的发展,具备可建成综合运输枢纽的有利条件。随着开放和今后国际环境的改善,西南交通网的形成,作为西南诸省出海口的必经之路,作为哨卡和窗口的石山地区,它所具有的重要军事、经济和政治地理位置,是其它地区无法取代的。

5.经济建设已具有一定的基础和设施,但总体水平还比较低。

农业基本建设 已建设项目有蓄水、引水、提水等大小不一的水利工程和垒墙填土等农业基础设施,其中大中型水库44座,小型水库974座,塘坝工程9089处,引水工程32445处。建成的水利工程陆续发挥效益,据1986年概查统计,有效灌溉面积336.52万亩,占耕地总面积33.4%。同时,其它农业生产条件也有了改变,农村用电量逐年得到改善,1979年农村用电13532.7万度,1986年提高至21379万度;化肥施用量也从1979年的27.59万吨提高到1986年的47.08万吨;1986年底,农村农机总动力已达116.08万马力,大中型拖拉机1919台,手扶小型拖拉机28884台。农业基础设施的改善对农业生产起了保证作用,但在农村经济体制改革深入发展、生产资料归属和管理变动的情况下,不少地区集体所有的水利设施、农业机械和其他生产资料,因缺乏必要的管理、维修,不断受到蚕食、破坏,这无疑对发展农业,提

高生产力水平产生严重的影响,在落实联产承包责任制后,如何巩固、发展集体合作经济(包括乡村卫生设施)是值得高度重视的问题。

在工业方面,制糖、建材、食品、小水电、小农具和矿产采掘以及农副产品加工业等,在设备和工艺技术上有所增加和改进,生产力比过去有所提高。中央、自治区在石山地区的大中型企业设备新、技术力量强、劳动生产率较高,这对石山地区发展地方工业是起积极促进作用的,但目前地方工业因基础薄弱,以农副产品为原料的粗加工比重过大,国营和乡镇小型企业受益于大中型企业的幅射网尚未形成,所以工业增长速度仍不快,经济效益仍很低。

6.科学技术、文化落后 科技文化落后不仅表现在每万人中科技人员少,在校大中专学生少,主要还表现在工农业生产中新技术推广不开,生产效率和效益差。农业生产“杂优”良种缺乏,推广面积少,生产粗放,产量低;工业生产企业技术改造步伐慢,产品缺乏竞争力,百元产值税利低。

7.资金不足,管理和使用水平较差 石山地区因投资环境差,加之过去自治区没有充分运用民族自治权利,财政包干基数低,建设资金不足。近年来,国家加强了对贫困山区和少数民族地区的资金援助,这无疑对改善石山地区各民族人民的经济文化生活起巨大作用,也为石山地区经济社会的发展打下一定的基础。但由于过去在对帮助落后地区发展经济的一系列做法上,救济生活多于扶助生产,天长日久,使相当多的群众和干部养成“等、靠、要”的惰性,缺乏自力更生发展生产的干劲。另一方面在资金发放和使用上,由于管理水平和经营水平低,存在严重的弊端,造成浪费和损失相当惊人。石山地区在经济社会发展进程中集中管理和使用好各项发展基金是个至关重要的问题。

二、区域经济结构特征及评价

1.区域经济和结构特征

全国以东经 110° 为分界线,分为东、西两大部分。东部人口密集,资源不足,但经济发达;西部经济落后,但资源丰富。广西介于东西部之间,地域经济特征兼而有之,而实际经济发展属西部落后地区之列,如果把全国分为沿海、中部和西部,广西则交叉处于三大地区的边缘地带。因此,从全国看,广西是发达、次发达和不发达地区的交叉点*。广西独特的经济地理位置决定其区域经济内部的差异大、经济发展水平很不平衡的特点。广西区域内以湘桂铁路线以西的桂西北地区,地域广阔、人口分散、经济文化落后,大部分群众温饱问题没有解决,贫困面大,属广西的不发达地区;湘桂线以东的桂东南沿海及桂东南地区,人口密集,农业集约化程度较高,有一定工业基地,出口口岸位于该地带,对外贸易活跃,经济较发达;湘桂线沿线及以东地区、湘桂线沿线的桂中和桂西南小部分地区,人口集中,科技、文化、教育较发达,工业密度高,商业、服务、旅游等都较发达,是广西的经济发达地区(经济发达地区是对广西西部而言,而实际上广西在全国属于不发达地区)。

广西石山地区的区域经济特征与广西在全国的经济特征既有相似之处,又独具其特点。石山地区包括了桂西桂北和桂中部分地区,在自然地理上广西的中部和西部兼而有之,但在经济地理上主要以西部经济特征为主,表现出贫困落后、经济极不发达的区域经济特征。同时区

*马彪、章远新:《论广西经济社会发展模式选择》

域内经济发展也表现出差异大,不平衡的特点。石山地区经济社会落后状况,我们在《广西石山地区自然条件和社会概况》一文中做过专门论述,在此我们重点结合经济结构进行分析。

1985年末石山地区工农业总产值*达30.06亿元,其中农业为18.12亿元,轻工业为5.07亿元,重工业为6.87亿元,农轻重比例为60.3:16.8:22.8。同期全社会总产值(现行价,下同)为46.53亿元,第一产业产值23.91亿元,第二产业产值为16.86亿元,第三产业产值为5.75亿元,一、二、三产业比重分别为51.3:36.3:12.4。上述数据可见,石山地区经济(产业)结构已从过去严重倾向第一产业的典型农业社会经济特征开始向第二、三产业发展,并出现好的势头。产业结构既与经济发展阶段相联系,又反映了一定阶段经济发展的水平,石山地区产业结构变化,反映其经济社会开始向新阶段转移。但是,在没考虑到广西和全国的发展而孤立看石山地区时,似乎感到进步和发展了。一旦把石山地区放到广西和全国这个大环境里去比较,差距和正在不断被拉大着的差距又严峻地摆在人们面前。当然,我们不可能脱离石山地区的实际去分析问题,但必须把石山地区放在广西和全国经济发展的大格局上去分析,才有危机感和紧迫感,才能实事求是地承认自己落后,才能看清自己的真实面目(表18,表19)。

石山地区与广西、全国产业结构比重的比较表明,石山地区的农业在国民经济中仍起重要的主导作用,呈农业型的产业结构特征。

石山地区农业型的产业结构特征还表现在产业结构内部各个构成要素之间缺乏有效的制衡机制,各要素之间不能有机地相互支撑、相互促进,而是互相制约,且结构的稳定性差。

农业结构以种植业为主,产值构成占56.97%;种植业内部以粮食生产为主,粮食播种

表 18 石山地区三大产业结构变化比较 单位: %

	1980	1985	1986
第一产业比重	58.78	51.39	50.51
第二产业比重	32.50	36.24	36.38
第三产业比重	8.72	12.37	13.11

表 19 石山地区、广西、全国产业结构与经济密度比较(1985年) 单位: %

	石山地区	广 西	全 国	石山地区比广西 高或低百分点	石山地区比全国 高或低百分点
第一产业比重	51.3	43	32	+7.3	+19.3
第二产业比重	36.3	31	47	+5.3	-10.7
第三产业比重	12.4	26	21	-13.6	-8.6
经济密度(财政收入 /平方公里)	2587.87	8524.60	17496.34	仅相当于30.36	仅相当于14.79

*80年不变价

面积占总播面的88.37%，产值构成占70.65%，农产品主要来源的经济作物比例仍较小，其发展受粮食生产自给不足的制约。

工业结构，整体而言（含中央、自治区属工业），轻重比例为55:45，轻工业内部以农产品为原料的工业为主，产值构成占83.29%；重工业以采掘和原材料工业为主，产值构成分别占30.27%和13.98%；区域工业受体制条块分割影响，各工业部门关系松散，各产业关联度低，整体工业效益尚未发挥，尤其是轻工业受农产品原料不足的影响，加之轻工企业过于小型化，竞争能力弱，产品产量不稳定。

社会服务业结构内部，受区域经济发展制约，偏重于商业服务业，产值构成占79.5%，交通运输业仍然很落后。

由于石山地区区域内经济发展水平不平衡，各县产业结构也表现出较大的差异（表20）：第一产业占比重大的县（市）经济密度相对小，反之，第一产业比重相对小些，而

表20

石山地区各县产业结构比重与经济密度情况表（1985年）

单位：%

	第一产业比重	第二产业比重	第三产业比重	经济密度 财政收入/平方公里
柳江	60.05	31.67	8.28	3881.91
阳朔	59.18	28.71	12.11	4244.14
上林	71.42	21.03	7.55	2544.97
隆安	66.69	24.93	8.38	3479.49
马山*	32.24	62.56	5.20	2664.17
崇左	55.13	30.07	14.80	4009.17
大新	49.42	39.73	10.85	2945.23
天等	66.58	24.37	9.08	1617.32
龙州	53.77	31.07	15.16	3356.63
来宾	54.69	35.69	9.62	4495.69
忻城	55.10	33.28	11.62	3109.01
田阳	44.49	36.17	19.34	5140.31
平果	71.17	18.46	10.37	1963.78
德保	65.45	24.21	10.34	1637.15
靖西	72.53	19.23	8.24	1401.98
那坡	64.92	23.28	11.80	829.22
凌云	69.22	21.52	9.26	921.57
隆林	68.23	22.74	9.03	924.46
河池	16.94	42.19	40.84	7269.23
宜山	34.82	56.21	8.97	5630.65
罗城	57.51	34.01	8.68	2009.17
环江	40.92	51.86	7.22	1554.85
巴马	64.37	24.27	11.36	1011.10
南丹*	25.26	69.85	4.89	1930.54
凤山	65.91	20.61	13.48	795.88
东兰	70.12	22.41	7.47	1068.32
都安	71.04	16.84	12.12	1142.46

* 第二产业由中央、区直属企业占主体，地方财政受益不多。

第二、三产业比重相对高的县(市),经济密度均高。由此可见,农业型的产业结构集中反映了石山地区区域经济贫困落后的特征,只有调整其产业结构方能加快其经济社会的发展。

2. 经济(产业)结构功能评价

石山地区农业型的产业结构功能(效益),大体上可以用经济效益、社会效益和生态效益来衡量与评价。

经济效益 反映经济效益的指标很多,在此我们主要用经济密度(财政收入/平方公里)、万元工业总产值综合能耗、全员劳动生产率、百元产值利税率等4个指标(表21)。通过几项指标的比较可见,石山地区产业结构的经济效益与广西平均水平的差距还是相当大的。从全国来说广西是经济不发达地区,而石山地区是广西的经济不发达地区,如果把该区域产业结构效益与全国相比较,显然差距必定是更大。

社会效益 我们在这里用人均地方财政收入、人均工农业总产值、人均国民收入、人均有粮和农民人均纯收入作为评价产业结构所产生的社会效益的主要指标。从广西和全国的比较中(表22),可以看到,石山地区现有的产业结构所产生的社会效益是县赤民贫,大部分农民尚未解决温饱问题。

生态效益 长期处于不发达的农业型经济的石山地区,因社会生产力水平低下,激剧增长的人口压力只能向大自然转移。长期对土地超负荷垦殖,对森林过量采伐,对山坡草坡超载放牧,对矿产乱开乱挖,造成资源日趋枯竭,水土流失、环境污染日益加重,生态环境严重恶化,给石山地区经济建设带来不利的影响,也使石山地区失去了对平原地区良好的生态屏障作用。

表 21

石山地区与广西几项经济指标的比较表(1985年)

	石山地区	广 西	石山地区比广西高或低
经济密度(元/平方公里)	2587.87	8524.60	-5936.73
万元总产值综合能耗(标煤吨)	9.63	5.85	+3.78
全员劳动生产率(元/人)	7728	11075	-3347
百元产值利税率(元)	18.89	21.97	-3.08

表 22

石山地区与广西、全国社会经济指标比较表(1985年)

	石山地区	广 西	全 国	石山地区相当广西%	石山地区相当全国%
人均工农业总产值(元)	309.96	557.00	1168.79	55.65	26.52
人均财政收入(元)	20.68	53.00	178.55	39.02	11.58
人均国民收入(元)	275.84	401.00	652.62	68.78	42.27
人均口粮(公斤)	169.6	203.7	255.5	87.57	69.82
农民人均纯收入(86年)	183.59	306.21	379.00	59.95	48.44

综上所述,石山地区产业结构所表现出的经济、社会、生态三大效益的情形说明,石山地区的经济结构是属贫困落后型的结构。

三、分配、消费结构功能及评价

1. 分配结构

分配结构是指国民收入中,国家(利税)、集体(企业留利)、个人(工资福利)三者所占金额的比重。现以农村收益分配、全民工业的净产值分配情况分析石山地区的分配结构。

农村收益分配 1986年石山地区(缺柳江、隆林数据)农村经济纯收入17.76亿元,其中上交国家税金0.40亿元,集体提留0.15亿元,农民所得17.21亿元,以上国家、集体、农民的分配比例为2.26:0.87:96.87。集体提留部分主要用于救济五保户和村干部补贴以及集体的公益事业。

全民工业企业净产值分配,据1985年石山地区568个全民工业企业统计,在4.52亿元净产值中,国家所得2.00亿元,企业所得1.17亿元,职工工资1.35亿元,以上分配国家、企业、职工所占比例分别为:44.21%、25.90%和29.89%。与同年全广西2461个全民企业净产值分配相比:在净产值分配中,石山地区上交国家税金比全广西约低八个百分点;企业所得从相对比重看,石山地区高出全广西不到一个百分点,但从绝对值看石山地区每个企业所

表 23

石山地区与广西全民企业净产值分配情况(1985年)

	石山地区568个企业			全广西2461个企业		
	万 元	占比重	每个企业	万 元	比 重	每个企业
工业净产值	45246		79.66	339200		
其中: 国家所得	20002	44.21	35.21	176300	51.98	71.64
企业所得	11722	25.90	20.64	84600	24.94	34.38
职工所得	13522	29.89	23.81	78300	23.08	31.82

得平均值仅相当于全广西每个企业所得平均值的60.03%;职工所得仅相当于全广西平均值的74.83%。按照马克思主义的基本原理,生产决定分配,决定消费,分配的总量、范围、方式和职工收入水平,都是由生产力发展水平决定的。从石山地区工业企业的分配结构与全广西的差距可见其生产力发展的水平还是较低的。在分配当中,每年除了按规定上交国家税利和用于职工工资外,企业留利仅占较少比例。由于积累少,仅能维持简单再生产,扩大再生产的能力也就谈不上了。因此,连技改也很难实现!许多县上交的税利远不及财政开支大,长期靠上级补贴和各种拨款、贷款来维持生活和生产,实际上已无力进行建设和发展生产了。据1985年统计,石山地区27个县靠上级补贴的有24个县,占总数85%多。因此石山地区只有在发展生产和提高经济效益的前提下,才能使其有较多的积累,才能使生产有大的发展,才能抛掉长期靠补贴过日子的落后帽子。

由上可见石山地区经济贫困反映在分配结构上即是:上交国家税利少,集体(企业)经

济基础薄弱，群众收入仅能维持低水平的生活开支，发展生产主要靠上级补贴和拨款。

2.消费结构 石山地区农业人口占92%以上，大量的消费市场应在广大的农村。但由于生产不发达，各族农民群众经济收入低，生活仍相当贫困，消费观念十分淡薄。反映在消费结构上是以生存型为主：求得满足维持一般生活资料的需要；积累少，求得能维持简单的农业再生产（主要满足留种需要）。据自治区农调队的调查：石山地区田阳、靖西等15个县农民人均生活消费结构见下表。

表 24 石山地区15个县农村人均生活消费现金支出情况

生活费用支出144.55元、100%				
生活消费136.67元、94.55%			其它7.88元、5.45%	
食 品	衣 着	燃 料	日用文化用品	住 房
72.01元	21.71元	0.90元	23.99元	18.20元
52.69%	15.88%	0.65%	17.55%	13.32%

由上表可见，费用支出中94.55%用于生活，“吃”占消费的52.69%，平均每月用于伙食6.00元，是同年调查广西东部合浦县农民人均月伙食11.13元的53.90%，相当于全国1982年农民人均月伙食的54.05%。可见石山地区的人民的生活仍然是相当清苦的，解决温饱问题仍是当前经济开发工作的主要任务。

在生产消费中，石山地区15个县中以用于生产支出最多的靖西县为例，人均年支出为81.09元，尽管如此，与较发达地区相比，仅是合浦县农业生产支出的65.15%。在农业人均生产支出中，农业23.68元，牧业28.83元，副业0.02元，仅能勉强维持简单再生产。石山地区巴马县用于生产消费支出仅为靖西县支出的40.33%，连简单的再生产都难以维持。

经济活动的目的归根结底是消费。因此消费结构也是衡量一个地区经济社会发展状况的尺度之一。从上述情况可见石山地区贫困型的经济社会，反映在消费结构上是以生存型为主体。

综观上述种种，可以得出石山地区经济社会基本区情是：农业型的经济结构，贫困型的社会结构，生存型的消费结构，是典型的不发达的经济社会形态。

COMPREHENSIVE EVALUATION FOR INDUSTRY—
STRUCTURE AND ECONOMY—SOCIETY
PRESENT SITUATION OF GUANGXI
KARST REGION

Huang Yi

(*Guangxi Academy of Sciences*)

ABSTRACT

The industrial structure determines the economic-social situation of the karst region. By analysis of a wealth of data and present situation of the karst region, it is showed that the karst region's industrial structure seriously trends to the first industry and appears in agricultural economic characteristics. Compared to Guangxi and the whole country, in economic efficiency, economic density of the karst region is equivalent to 30.36% of that of Guangxi and 14.79% of that of the whole country, in social efficiency, most counties of the karst region have revenue deficit and people's life is very poor, in ecological efficiency, the natural resources are crushingly plundered to result in increasing viciousness of environment and frequent various disasters, in distribution and consumer structure, existence-type is taken as main body. All of this show that the basic economic-social situation of the karst region is typical undeveloped social-economic formation.

(秦长文译, 王晓丽校)