

石山地区经济社会发展战略研究

(研究成果简介)

李甫春 杨柳

(广西社会科学院经济研究所)

摘 要

广西石山地区是个多民族聚居的贫困地区。造成贫困的客观原因是自然条件恶劣,主观原因是长期没有摸索到石山地区社会主义经济建设的成功路子。为使石山地区摆脱贫困,走向富裕繁荣,我们提出了8条战略措施:①重建适应石山地区生产力水平的所有制结构。这种所有制结构应该是多元化;②重大资源开发可采取联合股份制开发模式;③帮助那些生产和生存条件都十分恶劣的地区的群众向外界转移,开辟新的发展空间;④扶贫工作企业化。通过以扶贫为使命创办和扶持的各种经济实体,开发自然资源,兴办各种企业。⑤建设产业经济群落。每开发一项资源,都要发展成为适应山区经济建设要求的产业经济群落。⑥改革不适应石山地区经济基础要求的上层建筑;⑦经济和社会必须协调发展。配合山区经济建设,努力发展科学、教育、文化、卫生等事业。要有计划地控制人口增长,要改革一些落后的风俗习惯。⑧开辟民族经济开发试验区,实施各项改革的超前试验。

我们经济社会发展战略分课题组经过一年零三个月的艰苦努力,共完成六个研究报告和二十四个专题调查报告,近四十万字。

下面,我们简要介绍六个研究报告的主要内容。

研究报告之一:《石山地区贫困的原因》

本研究报告包括主报告和十六篇典型调查报告。调查目录如下:

1. 亩产十三万斤的神话与环江的现实

——环江县亩产13万斤与饿死人事件的调查

2. 在石头缝里挣扎的人们

——都安、天等、马山等县的调查

3. 白裤瑶的现状与油锅组织

——南丹县里湖、八圩瑶族乡的调查

4. 人口、耕地与贫困

——都安瑶族自治县的调查

5. 点为什么越蹲越穷?

——田阳县坡丹村的调查

6. 人工湖畔的贫寒

——达东、西津、大化库区调查

7. 贫困与等、靠、要

——田东县作登瑶族乡调查

8. 补药为何失效?

——隆林德峨乡的调查

9. 先烈的遗愿为何未能实现?

——东、巴、凤地区的调查

10. 人造平原今何在?

——都安“战石海”调查

11. 百万资金付东流

——田阳百东河改道工程调查

12. 有钱不一定能办事

——河池地区资金使用情况调查

13. 牵动山区贫富的一宝

——靖西田七生产儿起儿落的调查

14. 欣喜中的忧虑

——忻城县当前农村问题调查

15. 封闭带来落后

——河池地区调查

16. 愚昧还在捉弄人

——山区群众中旧传统观念的调查

研究报告以触目惊心的事实,列数了石山地区贫困落后的状况。

贫困的原因,普遍认为是自然条件差、教育科技落后、人才奇缺、资金不足、交通信息闭塞等。本报告对这些贫困的原因,进行了再分析,认为这些因素既是贫困的原因,也是贫困的具体表现,目前,山区客观存在的现实,都在不同程度上制约石山地区经济社会的发展进步。而社会主义建设的任务,就是要通过人们主观的努力,去改变这种贫困的状况。因此,我们只有在更深的层次去探索贫困的根源,才能提出符合石山地区实际情况的经济社会发展战略。本报告多从主观原因方面考察,提出石山地区目前仍然贫困落后的主要症结是:

(一) 我们长期没有摸索出石山地区社会主义经济建设的成功路子;

(二) 我们还没有开拓出使落后民族走上繁荣富裕的更多有效途径;

(三) 我们还没有创造出适应石山地区生产力水平和客观实际的比较合理的所有制结构;

(四) 我们还没有建设起能带动石山地区脱贫致富的产业经济群落。

本报告主要是分析现状,提出问题。解决问题是以下五个研究报告的任务。

研究报告之二:《人口转移是石山地区脱贫致富的重要途径》

本研究报告对目前存在于大石山区的人口转移这一社会现象的动因、作用、效果及前景进行了研究。结论是:大石山区人口之所以要向外转移,乃是农民在险恶环境逼迫下,对自己

的生存和发展道路所作的重新选择。这条道路，是大石山区农民摆脱贫困走向富裕的有效途径，是以开放促开发，以开放促开化，以开放、开发、开化促使大石山区社会经济系统由恶性循环向良性循环转化的必由之路，同时也是实现资源有效配置和实现各民族真正平等的重要措施。社会主义条件下商品经济的蓬勃发展，为人口转移提供了广阔的前景。但是，目前石山地区人口转移活动仍然遇到许多实际困难。这些困难，单靠大石山区农民自己的努力，难以解决，因而延滞了人口转移的进程。为此，要求各级政府以至全社会都来关注这个历史进程，并提供系统的有组织的帮助。具体做法是：

（一）把扶贫同发挥广西优势结合起来，进行总体筹划。即把帮助大石山区人口转移，同开发广西的宜林宜牧荒山草坡结合起来，同发挥广西亚热带资源优势结合起来，同发挥林业优势、十五年绿化广西的规划结合起来，同开发重大资源、建设重大工程结合起来，同改革城市劳动用工制度结合起来，以及同小城镇的建设结合起来。

（二）资金上扶持。今后大石山区的扶贫资金的投放重点，应由过去低效益甚至无效益的就地开发，转移到扶持人口转移上来。此外还要组织技术帮助，组建为人口转移服务的经济实体，等等。

转移石山部分人口，涉及到社会经济关系的各个领域，非有权威的手段不能解决。因此，亟需自治区人民政府及时作出具体规划，并颁布相应的政策。否则，将再次延误大石山区各族群众脱贫致富的时机。从领导者来说，是可以在这方面为振兴广西作出重要贡献的。对于这样已看准了的问题还迟疑寡断，只能使自己在山区建设上无所作为。

研究报告之三：《关于扶贫企业化的探索》

本研究报告在开头已经讲到，它已受到各级政府的重视和采纳。其主要内容如下：

（一）山区农业生产条件差，在农耕的时代很难脱贫致富。到了工业化时代，山区的丰富自然资源，变成了发展工业的重要原材料和能源。因此，工业化时代是山区各民族脱贫致富的历史机遇。扶贫工作要扶持贫困地区从单纯从事种养业，向农、工、商、运、建筑、服务等综合经营转化，为发展千百个连结城乡，给群众带来富裕的产业经济作出贡献。

（二）扶贫工作由“扶在锅头里、扶在床铺上”，发展到按项目投放经费，是一个进步。但目前仍主要靠行政手段搞扶贫，很难统管好整个扶贫生产经营活动的各个环节，未能很好按经济规律办事，影响扶贫经费的使用效益。

（三）扶贫工作应走企业化管理的路子，通过创办以扶贫为使命的经济实体，掌管扶贫经费，开发自然资源，兴办农、林、牧、工、商、运、建等各种企业，为贫困地区素质不同的各族农民提供广泛、不同层次的、不同种类的、不同形式的就业机会，使之取得相对固定的、长期的、不断增长的经济收入，实现脱贫致富。

（四）企业化扶贫与现行靠行政机构分钱分物扶贫相比，将有更多的优越性：（1）保证扶贫资金运行的连贯性，使整个扶贫的经济环流正常运转；（2）能把责、权、利结合起来，增加扶贫人员搞好工作的压力和动力；（3）有利于聘请、引进人才，选择企业家掌管扶贫经费，提高经济效益；（4）有可能把老、少、边、山穷地区的商品生产，同国内外市场的需求结合起来，减少经营风险；（5）能在更广阔的地域内选择开发项目，进行生产力因素的合理组合，为九分石头一分土的石山地区大量人口寻找到新的生存、发展空间，提供更多脱贫致富的门路。

（五）为了实现扶贫企业化，有效开发山区丰富资源，发挥山区优势，达到脱贫致富，

需要在贫困地区进行政治体制改革,创办山区开发试验区,实行类似特区的灵活政策。

研究报告之四:《开拓一条解决中国少数民族贫困落后问题的新路——民族地区重大资源联合股份制开发模式研究》

这份研究报告包括主报告和八个专题调查报告,约十万字。它既是一项理论研究,也是一个实施方案,自认为在理论与实际相结合上有所突破,有所创新,因而是我们自己感到比较满意的一个研究报告,是整个分课题研究成果中的一个宠儿。如果得以实施,我们将为全国的少数民族地区和贫困地区办了一件好事,为全国的社会主义现代化建设事业作出贡献。

八个专题调查报告目录如下:

1. 开发少数民族地区矿产资源必须正确处理矿群利益问题

——广西大新锰矿的调查

2. 对开发民族地区重大资源传统模式的反思

——广西南丹县大厂矿山开发述评

3. 山区要致富,国家多照顾

——广西大化水电站的调查

4. 石山地区的资源开发与当地脱贫致富

——恶滩电厂与忻城经济发展关系的调查

5. 要为库区群众安排一条走向富裕的路

——岩滩电站库区淹没搬迁情况的调查报告

6. 不要给各族人民留下无穷后患

——天生桥电站建设与当地利益关系的调查

7. 铝矿资源的开发必须带动当地经济走向繁荣

——平果铝厂上马与发展当地民族经济关系的调查

9. 一个开发民族地区资源的样板

——石油部开发百色油田情况的调查

本报告的主要观点是:

少数民族地区贫困落后,但具有丰富的自然资源。各族群众把脱贫致富的希望,寄托在自然资源的开发利用上。而现行开发民族地区重大资源的模式,由于高度集中统一,与当地群众利益矛盾很多,脱离当地的工农业生产,未能促进当地民族经济的繁荣,未能把当地劳动力转移到非农产业中来。因此,以往国家开发民族地区重大资源,不仅没有给当地少数民族带来多少实惠,反而留下了不少后患,致使矿群矛盾、库群矛盾、场群矛盾尖锐复杂,纠纷此伏彼起。要从根本上解决这个问题,使重大资源的开发能带动当地少数民族富裕繁荣,需要把马克思的地租理论和股份资本理论,运用到开发民族地区重大资源的实践中来,按商品经济的规律,处理资源开发中的利益,采用联合股份制开发模式,来开发民族地区的重大资源。即在开发资源的过程中,通过科学地、合理地计算矿山、水能、土地、森林等自然资源的租额、价格、价值,并确定其权属,折算为各方的股份参加投资,并以发行股票广泛向社会集资,合股经营,建立联合股份制企业,收益按股分红。地方政府和生产队集体所得股息,属于固定资产的增加,不宜直接分配,必须全部用于多向再投入,兴办各种企业,开发更多资源,以提供就业作为对当地农民的偿还,兴办新企业获得税收才能纳入地方财政开支。随着分红的延续和兴办各种企业的增多,当地农民就业的人数增多,就业面不断扩

展，地方财政也不断增长，最终达到当地民族经济繁荣，地方财政充足，农民生活富裕的目的。这将是一条解决中国少数民族贫困落后问题的新路。

主 报 告 目 录

- 壹** 丰富的自然资源是山区少数民族脱贫致富的希望所在
- 一、少数民族居住的山区具有丰富的自然资源
 - 二、资源开发程度对各民族经济生活的影响
 - 三、开发丰富资源是少数民族富裕繁荣的希望所在
- 贰** 开发民族地区资源的现行模式未能给当地少数民族带来富裕繁荣
- 叁** 开发民族地区重大资源未能带动当地少数民族致富的原因
- 一、开发民族地区重大资源的现行模式过于集中统一，与当地的群众利益有矛盾
 - 二、民族地区重大资源的现行模式脱离当地的工农业生产，不能有效提高当地的生产力水平
 - 三、开发民族地区资源现行模式不能有效转移山区劳动力和人口
- 肆** 关于民族地区重大资源联合股份制开发模式的构思
- 一、马克思地租理论和股份资本理论，是我们构思联合股份制开发模式的理论基础
 - 二、开发民族地区重大资源的实践，是我们设计联合股份制开发模式的客观依据
 - 三、关于联合股份制开发模式大体框架的设想
- 伍** 对联合股份制开发模式前景的分析与预测
- 一、联合股份制开发模式将有助于消除民族隔阂，促进社会主义民族关系的发展
 - 二、联合股份制开发模式将能牵动少数民族经济的繁荣，缩小民族差别
 - 三、联合股份制开发模式质疑答疑

研究报告之五：《建设带动山区富裕的产业经济群落》

本报告内容提出开发利用丰富的自然资源，发展名优农林牧土特产品生产，是山区脱贫致富的重要途径。但多年以来，不少名优土特产品停滞不前，甚至衰败萎缩，大多数农、牧产品产量大起大落，价格变幻莫测，使农民在起伏无常的震荡中无所适从，甚至对商品经济产生了某种程度的恐惧。究其原因，主要就是没有形成农工商综合经营、供产销成龙配套的产业经济环流。如果每开发一项资源，每开发一种产品，都将其生产经营当作一个产业来抓，在农、工、商、运、服务各业之间，将各种技术、经济和社会问题作一体化考虑，发展成为适应农村经济发展要求的产业经济，就可以将资源优势变成经济优势，并避免资源——商品转换过程中的周期性震荡，减少经营风险。山区丰富的资源为发展产业经济提供了雄厚的物质基础。只要把这些资源的开发都发展成为一个个大小不等的产业经济，一大批各具特色的区域性产业经济群落必将在山区涌现。产业经济群落的涌现，将能提供很多就业机会，使千家万户在产业经济的正常运转中获得可观的、相对稳定的经济收入，带动当地经济繁荣和社会进步。千百个产业经济群落形成了，山区人民的物质文化生活的现代化也就实现了。要把这个理想变为现实，就必须：（1）对劳动者进行生产技术培训，让他们普遍掌握一两项当地主要商品生产项目的生产技术；（2）组建区域性资源开发经营主体，提高山区资源开发的组织程度；（3）加快供销社和国营工、商业的改革步伐，引导发展农工商联营、农商联营、工商联营和其他形式的横向联合；（4）建立产业经济的科技信息网络，使资源的开发能始终贯彻着高

层次的开发决策；(5)适应产业经济发展的要求，积极建设中心城镇，走人口城市化之路；(6)实行对外开放，把山区产业经济群落建设和全国乃至国际的经济发展联系起来，主动参加国内外经济大循环。实行这些措施，又要求各产业的等量投资能取得等量利润，要求生产要素在区际间流动和重新组合，要求为千百个企业家的成长创造良好的社会环境条件。所有这些，都需要有相应的政策来作保障。

研究报告之六：《石山地区经济社会协调发展的若干问题研究》

本研究报告按照总课题设计方框图规定的经济社会发展战略分课题的任务，对于上述五个研究报告尚未开展研究的问题，进行若干专题研究。这是我们分课题成果中的一个大盘，内容较多，涉及面比较广。共分九个部分：

一、关于石山地区科学、教育、文化发展战略的探索

二、有计划地控制山区人口增长

三、加快发展石山地区的医疗卫生事业

四、搞好社会改革，建设精神文明

五、关于山区交通运输发展战略

六、努力发展山区邮电通信事业

七、山区金融事业发展战略设想

八、解决山区财政困难应开辟蹊径

九、山区民族贸易发展战略

SUMMARY OF THE REPORT ON STRATEGIC RESEARCH ON ECONOMIC AND SOCIAL DEVELOPMENT IN GUANGXI KARST REGION

Li Puchun Yangliu

(*Economic Research Institute of Guangxi Academy of Social Science*)

ABSTRACT

Guangxi Karst Region is a poor area inhabited with several minority nationalities. the objective cause which results in poverty is its worsen natural conditions and subjective one is the successful way for socialist economic construction in Karst Region has not been found out for a long time. In order to make karst region get rid of poverty and become rich we put forward eight strategic measures, 1) Reconstruct the system of ownership suitable to its productive force of Karst Region. This system of ownership should be pluralism. 2) The exploiting of major resources can adopt the model of uniting share system. 3) Help those masses who live in worsen productive and living condition to move out of that area, opening up a new developing space. 4) Make the work of helping the poor become enterprization. For the sake of helping the poor to set up and support various economic subsistence exploit natural resources, initiat various enterprises. 5) Construct industrial economic communities. For each exploitation of resources, it is necessary for us to made it become an industrial economic community suitable to the need of constructing Karst Region. 6) Reform the superstructure which does not fit in with Karst regional economic base. 7) Economic and social development must be well coordinated. Devote great effort to develop science, education culture and hygiene while constructing Karst regional economy. And at the same time rationally control population growth, try to do away with some old customs. 8) In order to carry out some earlier experiments on various reform, it is necessary to open up minority economic developing experiment area.