

# “广西石山地区综合治理与 开发战略研究”报告（提要）

陈震宇、莫鼎新执笔

（广西科学院“石山”课题组）

## 摘要

“广西石山地区综合治理与开发战略研究”是广西区科委下达，广西科学院主持承担的重要软科学研究项目。本报告（提要）说明了任务的由来及课题组的组织形式、工作区域，简要地介绍了石山课题地区的自然、经济、社会概况及战略地位，提出了综合治理与开发的战略指导思想：“改善生态环境，注入时代意识，重视庭园经济，发展商品生产，疏导流通渠道，达到共同富裕”。战略目标：“到本世纪末，下世纪初，石山地区主要人均国民经济指标达到1985—1986年全国的平均水平，解决温饱问题，初步改变贫困落后的面貌”。以及以“增强‘造血’功能”为核心的战略方针，“协调发展的点线浸润式”的开发模式；把石山地区划分为四个各具特点的经济类型区，按“重点分阶段转移，资金分层次投入”的原则确定了战略重点，拟定了十条切实可行的措施。

## 一、任务的由来及组织形式

广西石山地区是全国知名的老、少、边、山、穷地区。对于如何加快石山地区治理与开发，帮助石山地区广大群众早日全面解决温饱问题，并在此基础上摆脱贫困，走上共同富裕的道路，自治区党委和人民政府一向十分重视，并指示应从科学的角度对此进行深入而系统的调查和研究。1985年4月，国家民委赵延年同志来广西考察少数民族的生产和生活问题，在区人民政府副主席张声震、区党委常委兼区科委主任李振潜的陪同下，对广西石山地区考察了一个月，他们共同认为石山地区占广西总面积的三分之一，居住在石山地区的人口近一千万，多为少数民族及老革命根据地，现在之所以仍如此贫困，实与地理上的特殊性有重大关系。鉴于此，他们一致认定有必要把石山地区作一重大课题专门调查研究，然后报请中央列为重大项目进行综合治理开发。当年5月，赵延年同志回京后写了专题报告给国家经委和国家民委，提出将我国西南石灰岩山地的开发作为专项研究课题列入国家计划。之后，两委将“报告”转呈国务院；同年，李振潜同志和原科委顾问潘古同志以科委的名义邀请云、贵、川科委领导来邕参加西南石山地区治理开发专题研讨会，赵延年和张声震同志也莅会指导。区科委、区计委在研讨会的基础上，于1985年11月5日以桂科报字〔1985〕11号文“关于请将‘西南石山地区综合治理和开发研究’列入国家‘七五’期间科研和开发攻关计划的报告”呈送国家计委和科委。当年冬，在中央召开农村工作会议期间，赵延年同志将“石山课

题”作了宣传，并建议广西区党委领导主动向中央作专题汇报。一九八六年元月，自治区党委书记陈辉光同志在区政府顾问张声震同志等人的陪同下，专程赴京向国家六个部委办并田纪云副总理汇报，争取将广西石山地区的开发专项列入国家计划。以上虽然均得到各部、委、办领导的同情，只因缺乏前期系统的论证和必要的准备，暂时未能列入国家计划。

为了做好项目的前期论证，区科委规划处于1985年底给广西植物研究所下达了软科学研究项目“广西石山地区技术经济发展战略的研究”。

1985年12月17日区人民政府主席韦纯束同志在政府全会上指示：“要抓好石山地区综合治理开发工作，争取早日列入国家重点科研项目。”接着，区科委党组和区科学院领导经过十个多月的反复讨论，决定将“石山”课题在上述植物所承担项目的基础上扩大成由广西科学院主持并会同广西社会科学院、中国有色金属总公司矿产地质研究院、地质矿产部岩溶地质研究所、广西气象科学研究所、广西植物研究所、广西科学院应用物理研究所和生物研究所等8个单位共同承担的“广西石山地区综合治理与开发战略研究”，并于1986年10月15日签订了软科学专项研究合同。为了提高课题研究的水平，我们又邀请了国家机械工业委员会机械研究院、中国人民大学社会经济系统分析中心承担了总课题系统模型的建立和分析工作，并于1987年10月签订了合作科研合同。此外，还邀请了区人民政府经济研究中心和区计委综合处的部分研究人员参加了其中某些专项内容的研究，参加研究的人员近百人。这是广西首次组织自然科学、社会科学等多学科、多部门的科研力量互相协作，共同研究山区经济开发和山区综合治理的新课题。

课题的研究内容及承担单位如下：

总课题：广西石山地区综合治理与开发战略研究（广西科学院）

分课题：

- 广西石山地区大农业发展战略研究（广西植物研究所）
- 广西石山地区经济社会发展战略研究（广西社会科学院经济研究所）
- 广西石山地区矿产资源开发利用战略研究（中国有色金属总公司矿产地质研究院）
- 广西石山地区岩溶治理与开发战略研究（地质矿产部岩溶地质研究所）
- 广西石山地区能源现状与发展战略研究（广西科学院应用物理研究所）
- 广西石山地区生物资源综合开发战略研究（广西科学院生物研究所）
- 广西石山地区气候资源评价及其绿化后对气候影响的研究（广西气象科学研究所）

## 二、广西石山地区的范围和“石山课题组”工作区

我区是世界上典型的岩溶山区之一。由于质地纯净的石灰岩广为分布，厚度达数千米的石灰岩建造，加上亚热带的气候，活跃的水文要素的作用，使我区岩溶地貌异常发育。据地质矿产部岩溶地质研究所统计，我区土地总面积23.67万平方公里，占全国面积的2.46%。其中裸露的石灰岩山区面积7.88万平方公里，占全区总面积的33.31%；如果连同埋藏岩溶构造面积计算，则为8.95万平方公里，占全区总面积的37.8%，占全国碳酸盐岩类分布面积的6%。

就行政区划而论，广西有87个县级行政单元，除容县、岑溪等9个县（市）没有石山之外，其它78个县（市）都或多或少地有岩溶石山。广西石山遍及全区78个县（市），占全区87个行政县（市）的87%。从“广西石山地区综合治理与开发战略研究”这一课题的需

要来看,石山的面积应以裸露的属于正地形的岩溶山区占全县(市)土地总面积的百分比作选择参数为宜。我们总课题组以裸露的石山面积占该行政单元土地总面积30%以上作为标准,共有都安、靖西、忻城、河池、天等、大新、龙州、宜山、德保、东兰、平果、马山、柳江、凤山、隆安、南丹、田阳、凌云、罗城、阳朔、环江、上林、巴马、那坡等24个县(市)。24个县(市)中,阳朔和上林两个县的石山面积不足一百万亩,而来宾、隆林和崇左三个县裸露的岩溶山地面积占该县土地总面积虽不足30%,但绝对数超过100万亩,因而也同时列入“石山课题”的工作区域。这样,“石山课题”的必须工作区就有27个县(市)。这27个县(市)的岩溶面积共5.39万平方公里,占广西岩溶面积的60%。我们以这27个县(市)的自然、经济、社会等状况作为广西石山地区的代表来加以研究。其中阳朔县和隆林县游离于连片石山地区之外。前者作为旅游风景县的代表,后者作为云贵高原的代表。此外,柳江县作为工业城市辐射带动的“市带县”的代表。另外,作为区域经济研究,特别是经济极不发达的边远山区,行政区划的影响并不是短时期就能消除的。同时,在划分行政大区(行政公署)时并非完全没有考虑到经济发展的需要。所以,在考虑经济发展区划时势必考虑到行政区划。因而,我们又把宁明、凭祥、扶绥、武鸣、田东、百色、田林、西林、乐业、天峨、合山等11个县(市)列入“石山课题”选择工作区的范围。

### 三、石山地区自然、经济、社会概况

#### (一) 自然条件和自然资源

广西石山地区位于广西的西部和北部,“石山”课题组的工作区域27个县(市)土地总面积7.6万平方公里,占广西土地总面积的32%,其中裸露的石山面积5.49万平方公里,占石山地区27个县总面积的72.24%。广西地形在总体上为西北高、东南低的倾斜盆地。石山地区接壤云贵高原,构成了高原斜坡,形成了峰洼连绵的岩溶峰丛山地,海拔多在数百米,乃至千余米之间,成为我国岩溶地貌最壮观的地域之一。

广西石山地区地处北回归线及其附近,近距热带海洋,气候湿热,年平均气温在17~22℃之间,降雨量在1250~1750毫米之间,属亚热带季风气候。由于石山地区地形复杂,地貌变化万千,气候的纬向变化和垂向变化都十分明显。石山地区气候的多样性,为多种生物的繁衍提供了条件,造就了石山地区物种的多样性。广西石山地区的生物种质资源:植物约有4000种,陆栖脊椎动物有560多种,昆虫2600多种,大型经济真菌有80多种,有潜在开发价值的生物种类至少占三分之一,短期内可以开发利用的也有百余种之多。

流经石山地区的河流主要有红水河、柳江、左江和右江,都是西江水系的支流。由于石山地区地处亚热带,雨量充沛,山高流急,蕴藏着巨大的水能资源。如红水河年径流量达1300亿立方米,可装机1100万千瓦,年可发电500多亿度,是我国三个水电“富矿”之一。柳江、左江、右江等水能资源也很丰富,很有开发利用价值。

石山地区的矿产资源也相当丰富,截至1986年止,已发现了各类矿73种,探明储量的有53种150多处,其中大型矿床近40处,中型矿40多处。著名的矿种有锰矿、铁矿、锡矿、铝土矿、石灰石矿、稀土矿、膨润土矿、粘土矿、金矿、银矿、煤、石油等,有着巨大的的开采价值。

石山地区1985年有耕地1100万亩,其中水田面积520万亩;人均耕地1.15亩,高于广西人均耕地0.99亩的水平。但是石山地区耕地的质量相当低,1985年石山地区粮食作物平均单产仅302斤/亩,仅为广西(432斤/亩)的70%。

石山地区土地基础生产力如此之低,原因之一是石山地区生态环境脆弱并进一步恶化。由于岩溶地貌异常发育,溶洞、溶沟、裂隙、岩溶漏斗随处可见,再加上森林植被的逐年减少,使得石山地区水土流失十分严重,土层瘠薄,肥力极低,旱象严重。

## (二) 经济和社会简况

1985年末,石山地区27个县(市)有人口970万,其中农业人口895万,约占92%;少数民族人口780万,占总人口的80%;主要的少数民族有壮族、瑶族、苗族、侬佬族、毛南族等。可以说,石山地区是一个以传统农业为主要产业的多民族聚居地。

1985年,石山地区27个县(市)全社会工农业总产值30.0亿元,人均310元,是广西(552元)的56%,是全国(1169元)的26%,相当于全国1965年人均工农业总产值308元的水平,其中农业产值18.1亿元,轻工业产值5.1亿元,重工业产值6.8亿元,农业经济占的比重相当大。

石山地区人民生活相当贫困,1985年全社会粮食总产量48.64亿斤,总人口人均占有粮食501斤,是全国同期人均占有粮食730斤的68.6%。27个县(市)调进粮食4.8亿斤。农民人均口粮396斤,人均纯收入157元;没有达到人均口粮400斤、人均纯收入200元的温饱线。据统计,1985年石山地区24个县(市)(阳朔、柳江、来宾未统计)共有农业人口757万人,人均纯收入低于200元的就有559万人,占农业人口总数的74%,其中人均纯收入低于150元的有395万人,占石山地区农业人口的52%,这样众多的人口都属于食不裹腹、衣不御寒、住不避风雨的“三不”户,可知广西石山地区的贫困程度了。

石山地区生产水平很低,经济效益很低。1985年27个县(市)平均经济密度为每平方公里创财政收入2580元,是广西(8500元)的30%,是全国(17500元)的14.7%。因此,每年均需要上级财政给予大量补贴。1985年27个县(市)财政收入1.96亿元,而支出为4.12亿元;收支相抵,逆差2.17亿元。

石山地区文化教育和科学技术相当落后。据1982年人口普查资料,石山县12岁以上人口的文盲半文盲率相当高,如隆林高达65.5%,巴马、凌云、那坡等县均高于50%,是广西(25.0%)的两倍多。1985年,石山地区每万人中自然科学、社会科学技术人员仅为49人,而同期广西为55人,全国为77人,石山地区仅为广西的89%,为全国的64%;而且科技人员的水平也与全国的平均水平相差甚远。

综上所述,广西石山的综合概念是:“贫困落后,生态环境严重恶化,矿产资源、生物种质资源和水能资源丰富的矛盾统一体,是一个相当封闭的人工动态系统”。

## 四、对课题内涵的几点基本认识

(一) 课题的中心是研究特定的区域如何脱贫致富发展经济的战略。对发达地区来说,主要是研究经济增长问题;对不发达地区来说,它的短期目标是脱贫,除了开发之外,还需要开化。对广西石山地区来说,则有开化、治理和开发三大任务。脱贫是第一步,而致富则

是长期的战略任务,它包含着从温饱型过渡到宽裕型,继而达到小康型,最后进入类似发达地区的富裕福利型等三个阶段。

这里讲“开化”是针对少数原始、愚昧、落后的村寨而言。开化原无必要强制,只要感化和诱导,是个缓慢的潜移默化的长过程。但对毁林开荒和刀耕火种等有益于生态环境的生产方式,为了全局和子孙后代的利益,在不得已的情况下,要晓以法制和利害关系,采取必要的强制措施。

我们讲“治理”是针对生态环境恶化而言。“综合治理”则要包括社会环境的治理。通过治理使石山地区整个自然、经济、社会生态系统的功能逐渐优化,使社会、经济、科技、生态环境协调发展。

我们讲“开发”主要有三个方面:一是针对未被利用的水能资源、矿产资源和生物种质资源而言;二是指可再生资源如何永续利用的技术措施和已开发利用的自然资源如何深度加工,提高产值的技术开发在内;三则是指对人力资源和智力资源的开发。

“治理”和“开发”是相辅相成的,两者之间存在着辩证的关系。在治理中开发,以开发促治理。

(二)通过大量的数据论证,广西石山地区的综合概念可以理解为一个“贫困落后,生态环境严重恶化,矿藏、生物种质资源和水能资源丰富的矛盾统一体,是一个相当封闭的人工动态系统。”目前,它的生产和生活水平与外界的差距还在继续扩大。

(三)广西石山地区贫困的原因可以从历史的、民族的、社会的以及自然条件等方面去分析,但最根本的问题应是论证解放三十多年后为什么仍然贫困?从主观上看,党和政府确实为使石山地区人民的脱贫致富做了不少工作,但因长期以来没有从战略上进行调研,没有根据石山地区的特点及其经济发展的客观规律制定和采取正确的政策、措施,从而掌握经济发展的战略主动权,这才是石山地区长期未能脱贫的根本原因。

## 五、石山地区的战略地位

我们是从以下三个方面去认识石山地区的战略地位的。

(一)就石山地区本身看石山地区 广西石山地区是老革命根据地,是邓小平同志领导的中国工农红军第七军、第八军的诞生地;同时,也是一个多民族的聚居地,又是南部边疆的国防前哨。为了中国革命的胜利,为了保卫祖国安全,石山地区的人民作出了很大的牺牲。综合治理与开发石山地区,帮助石山地区人民摆脱贫困对于加深党和老区人民的鱼水之情、加强中华民族的团结、促进边疆的安定团结、巩固国防有着重要的意义。

(二)从广西全局看石山地区 广西以湘桂铁路为界可划分为东南部和西北部两大部分。东南部(含湘桂铁路两侧)地势平坦,土地肥沃,气候适宜,水份充足,交通、社会文明程度高,有利于人类进行大规模经济活动,具有我国东部沿海经济带的特征。而西北部,即主要为石山地区,地形严峻,气候不宜,土地瘠薄,水土流失严重,生态环境恶化,交通闭塞,社会文明程度低,基础设施不好,经济开发难度大。可以说,广西东南部是经济发达的产业区,而中部,即湘桂铁路及其两侧,则是一个既有资源、又有产业群的资源产业区,而西北部则是一个极不发达的资源区。广西东南部,包括湘桂铁路两侧,作为我国东南沿海经济发展战略构想中的一部分,无疑要发展外向型经济,力争跻身国际经济大循环的行列。但是,它需要西北部的支持,因为广西的绝大部分的土特产品种资源、86.5%的水力资源、86.4%

的煤炭,70%的矿产资源及100%的石油探明储量都在石山地区。由于资源分布的不均匀,生产技术水平差异,产业结构的调整等,使广西的东南部和西北部相互依存的程度日益增加。要实现广西经济的全面振兴,就必须使广西的东南部和西北部有一个协调的发展,使两者之间在资金、技术、初级产品经过交流之后,有一个理想的产出总量。这就是石山地区在广西经济发展中的战略地位。

从生态环境方面看,石山地区是柳江、红水河、左江、右江四大河流的上、中游流域集雨区,是广西的生态屏障。石山地区的生态环境之优劣,直接影响着整个西江水系诸河流水量和旱涝灾害。而现在水土流失面积越来越大,旱涝灾害越来越频繁,在很大程度上与石山地区的生态环境恶化有关。石山地区生态环境恶化,是由于社会生产力水平低下,急剧增加的人口,长期对土地超负荷的垦殖,对森林过量的采伐,对矿产掠夺式开采而造成的。如果能在一定时限内对农业生态进行综合治理,发展石山地区的生产,振兴商品经济,国家投资的大项目也有计划地吸收当地部分农民到二、三产业中去,将有利于整个广西生态环境的恢复和改善。

(三)从大西南经济协作区看石山地区 从自然地理和经济地理位置看,广西石山地区地处桂西北和桂西南,是我国大西南——云、贵、川通往祖国南大门(沿海)的便捷通道,而西南不仅是我国唯一横跨东、中、西部三大经济带的经济区,而且是集有东、中、西部诸多资源特性的衔接地带,广西石山地区则处在东西部的结合部,如果石山地区的交通运输不发达,生产不发展,经济不振,人民不富裕,势将严重影响大西南和广西的开发和建设。

## 六、综合治理与开发的战略指导思想 and 目标

(一)战略指导思想:改善生态环境,注入时代意识,重视庭(场)园经济,发展商品生产,疏导流通渠道,达到共同富裕。

对于广西石山地区这样一个集老、少、边、山、穷于一体的特别贫困地区。我们应采取的总战略是经济发展战略,而近期是“脱贫”战略,中期是“富民”战略,长期是“振兴”战略。经济社会发展的着眼点应放在解决石山地区农民温饱问题,进而改变贫困落后面貌这一根本上,逐步走上经济振兴的道路。国家采取“多予少取”的政策,让贫困的山区人民得以休养生息,使不断恶化的生态环境有一个调整恢复过程。因而,广西石山地区综合治理与开发的战略指导思想可以归纳为:“改善生态环境,注入时代意识,重视庭园经济,发展商品生产,疏导流通渠道,达到共同富裕”,这个指导思想的基本思路是:从改善石山地区的生态环境这一目的出发,以大西南开发为契机,以红水河梯级开发以及其他国家重点建设项目为依托,认真贯彻党中央的“改革、开放、搞活”方针,对广大干部群众进行转变观念的教育,进行实用技术培训,提高科学技术水平,增加资金、技术和物质的投入,逐渐改善以水、土为中心的农业生产条件,使山区的生态系统功能优化;以发展家庭小山庄、小果园、小农场、小林场、小牧场的庭园经济作为“起步产业”,发展山区土特产品,发展乡镇企业,对农、林、牧、矿业产品进行初级加工。同时,积极发展山区产品的运销业,建立健全社会化服务体系,逐年扩大生产规模,增加收入,改善人民生活,达到共同富裕的目的。

(二)战略目标 制订战略目标的原则:实事求是,留有余地,考虑困难,注意协调。

从长远看,我国农村发展的战略目标是建设一个具有现代农业、综合性产业、城市化集

镇、优化的经济体制、富裕的生活、文明的社会和良好的环境的新农村。在本世纪末,全国人民生活要达到小康水平。在农村,小康的概念是:人均纯收入800元,人均占有粮食430公斤,肉类25~30公斤,水产品14公斤,再加上水果、蛋、奶等,基本达到平均每天2700千卡热量的比较合理的食物结构,以及具有与之相适应的居住、衣着、文化生活等水平。但是与全国相比较,石山地区在国民经济主要指标方面大约要落后20年,其经济发展的目标近中期仍是解决温饱,摆脱贫困。我们经过实地考察和研究,既不同意那种限期三、二年内即可脱贫的“速胜”论点,也不同意那种永远无法脱贫的“悲观”论调。我们认为,只要采取综合治理、综合开发的措施,外部增加投入,内部管理得当,石山地区完全是可以脱贫致富的。我们的战略目标是:经过努力,在一个不太长的时期内,控制住目前与全国水平相差20年的距离,争取距离不再扩大。即到本世纪末,下世纪初,石山地区主要人均国民经济指标达到1985~1986年全国的平均水平,解决温饱问题,改变贫困落后面貌。在此基础上,开始向小康目标奋斗。

## 七、战略方针、发展模式及经济区划

(一) 战略方针: 更新传统观念, 积极开放引进, 提高劳动素质, 开发本地资源, 增强“造血”功能, 步入良性循环。

广西石山地区自然条件恶劣, 交通不发达, 基础设施薄弱, 生产技术落后, 这些因素决定了石山地区建设的关键在于增强其内部经济活力, 变“输血”型为“造血”型, 不断提高自我发展能力。但是, 就石山地区而言, 目前完全依靠自己的力量是无法脱贫致富的, 需要国家对这个地区给予必要的投入, 包括科学技术的投入、教育的投入、实物的投入、信息的投入。外部的力量在石山地区经济开发中是一个“起动机”, 在起动机内部活力上助上一臂之力, 以克服山区经济发展缓慢的惯性。然而, 外部的支持不是无限的, 只能起到辅助作用, 对促进地区经济发展起决定作用的仍是内部力量。因此, 石山地区经济发展的战略方针可以归纳为: 更新传统观念, 积极开放引进, 提高劳力素质, 开发本地资源, 增强“造血”功能, 步入良性循环。

(二) 开发模式: 协调发展的点线浸润式

由于石山地区地貌复杂、地形破碎、互不联接, 不可能进行连片开发。无论采用何种模式, 其发展都类似墨水滴在吸水纸上, 在一定范围内扩散开来, 呈点线浸润状。这里所谓的点, 是指山区县(市)、集镇, 线是指主要交通干线。沿江沿路交通相对发达区, 经济基础较好, 资源集中且易于开发。经济开发首先从湘桂铁路、黔桂铁路、南宁—百色公路、红水河、左江、右江等交通干线突破, 然后沿着交通干线两侧扩散、渗透。

其次, 在交通不发达的大石山地区, 由于地形的切割, 将形成诸多经济小区, 各个小区的自然条件各有差异而其综合治理和开发模式将是多层次和多元化的, 要根据实际情况, 确定一种模式的单元(一个县、一个乡或一个村), 注意协调, 以求得在总体上最优。

(三) 经济区划

根据区域自然、经济、社会的特点, 合理地进行经济区划, 优化资源的配置, 对于加快石山地区经济的发展具有十分重要的意义。基于自然条件、自然资源、现有工农业生产的基

础、能源和交通条件,考虑到地域分工、专业化协作和产品销售市场,石山地区的经济发展大体上可划分为四个区域。

1.左江流域(湘桂铁路南宁—凭祥沿线)经济区,即大致以左江流域为主体,以崇左、龙州县城为依托的桂西南石山地区。这个经济区显著特点是地处边疆,有数百公里的国境线,其经济的发展要兼顾人民生活、巩固国防等方面。这个区域的各县在抓好粮食生产的同时,要充分利用本地的亚热带气候资源,大力发展农、牧、副食品的生产,以满足市场需要。工业发展走轻型结构的路子,利用本地资源建设一批投资少、见效快的轻工业项目,如制糖、食品、造纸等;辅之以建材业,采掘冶炼业。本区域应把经济建设和巩固国防紧密结合起来。有些建设项目,既是国民经济的重点,又是巩固国防必需的项目,要统筹安排,使经济的发展和战备工作相辅相成,把崇左、龙州建设成为我国西南边陲的政治、经济、商业、文化、交通和军事的重镇。

2.右江流域(南昆铁路沿线)经济区,即大体上以右江流域为主体,以百色—平果的右江矿业走廊为依托的桂西北石山地区。这个经济区近期工作的重心应以开发性农业经济为主,利用国家对贫困地区的优惠政策及资金,增强农业基础的支持能力,将右江流域丰富的物种资源,如田七、白毫茶、芒果、紫胶、云耳等发展为“一县一品”、“一乡一品”,甚至“一村一品”的土特产商品。山区地理上垂直变化的立体性,为发展以种养业为主的第一产业提供了可能性。从当前山区经济地理的格局来看,发展各具特色的有广阔市场的“特、稀、优”产品是完全有基础的。本区域的经济开发要坚持开发与治理相辅相成,坚持以长效商品源为主、长中短结合的原则发展山区商品经济,以保证山区有一个稳定支付能力的生态系统,使山区人民能较快地脱贫致富。

平果铝城——田东油田——田阳煤矿——百色工业城是一条沿着右江河谷伸展的工矿业走廊。这条走廊经济发展趋势是采掘、冶金、建材、机械工业和食品、轻纺、日用消费品工业并驾齐驱,形成轻重结合的工业结构。它的经济辐射能力通过“点线浸润”的模式逐渐向贫困山区扩散。它既是一个消化山区农林副产品、乡镇企业初级产品和剩余劳动力的市场,又为山区的经济发展带来了人财、信息、资金和技术。同时,它的发展也带来了山区商业、交通和文化的繁荣。

3.红水河流域经济区,由红水河流域各石山县组成。这个区域经济发展的特点是以红水河梯级电站的开发为契机,借鉴美国田纳西河流域开发的长处,开发以电力为龙头的产业。红水河流域开发要兼顾发电、航运,要有火力发电配合,要兼顾流域内经济的发展。水库淹没区要把安置性移民转变成开发性移民,兼顾国家、地方和群众三者的利益。开发性移民,一是开发庭园经济,走农、林、牧、副、渔全面发展的道路;二是利用红水河上通云、贵,下通港穗之便,利用资源优势,大力发展建材工业。通过国家的建设,推动整个区域经济的发展。

4.柳江流域(黔桂铁路沿线)经济区。该经济区重点是发展采掘、冶炼、机械、建材等行业,工业发展走重型结构的路子。农业方面要大力发展有当地特色的土特产品,如桑蚕、香菇、黑木耳等。该区域原有工业设施较好,技术水平也较高,要大力发展乡镇企业,把本区域办成一个“星火”技术密集区。雄厚的经济实力为“以工补农、以工促农”,为治理石山地区提供了物力和财力;而工矿业、乡镇企业的发展又为消化石山区农副产品、吸收农村剩余劳动力提供了市场和流通渠道。

## 八、战略重点

### 重点分阶段转移, 资金分层次投入

广西石山地区是一个起点很低的贫困地区, 进行开发治理的重点应该是分阶段的。在开发的起步阶段, 首要任务是解决温饱问题和环境治理问题。因此, 当前农村经济发展的战略重点是抓优势资源的开发, 走资源转换型的路子, 抓资源密集型、劳动密集型产业, 如种植养殖业、林业、水能资源和矿产资源的开发。同时要求改革管理体制, 提高劳力素质。随着生产的发展和水平的提高, 其发展逐渐步入高级阶段: 繁荣商品经济, 美化自然和社会环境, 应用高新技术进一步提高劳动生产率。

石山地区全社会经济的发展要有三个层次的投入——国家、地方、集体和专业户。在国家层次上, 主要是抓基础设施, 如: 能源、交通、水利枢纽工程, 治山治河, 开发大矿山, 抓基础教育等; 在地方层次上, 主要是抓本地优势资源的系列开发(加工), 发展乡镇企业, 整治小流域, 通过职业培训提高劳动力素质, 大力发展龙头项目, 促进和带动一批其它产业的发展; 在集体和专业户层次上, 应该促进种养业的专业分工, 加强专业技能的培训, 建立小片商品基地, 发挥土特产的商贸作用, 促进农副产品由“自然型”向“商品型”转化。

国家各种渠道的扶贫经费, 也要根据战略指导思想 and 不同发展阶段的战略重点分层次的投入。在近期, 即由贫困型向温饱型过渡的脱贫阶段, 扶贫资金应向粮食生产、开发性农业和乡镇企业等三个方面投入, 将扶贫资金物化为良种、肥料, 转化为技术扶持贫困户, 以增加粮食产量; 对个体户开发庭园经济, 如小山庄、小果园、小农场、小林场、小牧场等要在技术和资金等方面予以支持; 对乡、村创办的扶贫企业, 或开采矿山、办小冶炼厂、砖瓦厂、饲料加工厂、农林产品加工厂亦应在信息、技术、资金、管理及税收上给予优惠支持。

## 九、战略措施

广西石山地区综合治理和开发的战略措施应是加强宏观管理, 促进微观搞活。

### (一) 加强宏观管理

#### 1. 改革扶贫体制, 加强项目管理

过去国家虽然在扶贫工作上投入了大量的资金, 结果效益欠佳, 原因已如前述。今后须改革扶贫工作的管理体制和扶贫经费的行政拨款体制, 用企业经营的办法促使各扶贫项目取得实效, 让石山地区人民得到实惠。换句话说, 就是要改变以往发放扶贫经费只管耕耘, 不问收获, 忽视经济效益的做法, 把多渠道来源的资金相对集中使用, 创办扶贫经济实体, 发展当地的商品生产, 做到资金在“扶贫经济实体”手里, 效益在千家万户。另外, 提高资金的使用效率, 把扶贫对象和社会保障(五保户、残废军人和烈属)分开。扶贫对象要限期脱贫, 社会保障虽不限期, 但同样也要帮助他们生产自救。特别要充分发挥各级政府(尤其是县、乡)的中介作用。

#### 2. 调整产业结构和大农业内部结构

##### (1) 三大产业的调整

广西石山地区的产业结构极不合理,第二、三产业的比重太小,以致在农业(主要是种植业)冗积了大量的剩余劳动力,加重了耕地的负荷,不利于生态环境的恢复和改善,严重地影响了经济的发展。因此,调整产业结构,近期要加快发展第二产业,相应发展第三产业,使产业结构趋于合理,把相当部分的农民转移到第二、第三产业上来。

## (2) 大农业内部结构的调整

广西石山地区的农业在国民经济中是一个非常脆弱的环节,除了人多、地少、土壤贫瘠、水土流失严重、自然灾害频繁等原因以外,大农业结构单一、农林牧副渔比例极不合理也是一个非常重要的原因。另外,政府和农民对农业(尤其是种植业)的投入逐年减少,引起水利设施失修、灌溉面积减少、粮食单产和自给率下降、农家禽畜饲料紧张、农副产品缺口增大,这是一个应引起重视的问题。当农业基础还不稳固时就减少对农业的投入是一大失策。若不引以为戒,尽快扭转轻视农业的做法,在今后几年或到九十年代,将会出现一场难以估计的人为灾难。

根据历年的资料,建立数学模型作关联分析和仿真,求得大农业内部结构、土地利用和资源开发的最优化动态模式,同时重点调整种植业、养殖业和粮食基地,不仅必要而且势在必行。

在大农业结构的合理调整中,有三个问题要引起我们足够重视:

①封山育林:这是保持水土、恢复生态平衡、保证粮食稳产的首要战略措施,不仅要轮封造林,而且要建立一个监护管理系统。根据广西石山地区的特点,以户或联户为主,以村为单位,建设分散式经营的封山育林基地。

②搞庭园经济和生态农业。对于有着丰富土特产资源的石山地区来说,发展以土特产为主要产品的庭园经济或农业企业大有可为。庭园经济的发展必将有助于启迪和促进农民向专业化分工,促使农业劳动力从“体力型”向“智力型”转化,推动农村经济的发展。这具有不容忽视的战略意义。

同时,广西石山地区水土流失严重,耕地缺乏,农业结构不合理,生态环境极度恶化,这一切都要求我们一定要搞生态农业,否则没有出路。

## ③提高粮食自给率

从1982年起,广西每年要调进大量的粮食、副食品,政府为此补贴了大量资金,仅1985年就调进18.71亿斤粮食,政府补贴5.2亿元,其中石山地区调进粮食最多,情况更为严重。因此提高粮食自给率,以减轻财政负担,是石山地区的迫切任务。如果能通过大农业的合理调整,提高耕作技术,并将扶贫落实到化肥、农药、良种供应上,石山地区粮食是可以做到低水平自给的。

## 3. 大力发展乡镇企业

乡镇企业在石山地区虽然还处于起步阶段,但已成为当地社会经济中一支不可忽视的力量,应把发展乡镇企业提高到“经济翻身的突破口,强化商品经济的关键,农村致富的必由之路”这一战略高度来认识。只有大力发展乡镇企业,才能为石山地区人民提供更多的就业机会,并将促使传统观念得以更新,增强商品意识,提高劳力素质,增加地方积累,改善生产结构,走上发展商品经济,真正摆脱贫困的康庄大道。

## 4. 采取“倾斜”政策,促成“双向流动”。

由于经济发展不平衡,不发达地区的劳力必然向发达地区“倾斜”,发达地区的技术、资金则应流向不发达地区。应该鼓励和组织劳务输出,这在缺乏资金、没有工业的石山乡

镇,应是一个“起步产业”。同时积极引进发达地区的中、低级实用技术、人才和资金,形成“双向流动”。通过劳力和人才、技术、资金的“双向流动”,可以使石山地区人民开阔视野、更新观念、提高素质,加速脱贫致富的步伐。

5. 控制人口增长,发展卫生和妇幼保健事业,提高人民的健康水平。

石山地区要脱贫致富,必须严格地控制人口的增长,否则生产的发展跟不上人口的增长,不仅不能脱贫,而且会越来越贫。这就要求根据不同民族绝对人口数量,制定切实可行的人口政策,搞好计划生育工作。这不仅是单纯的民族政策和人口学问题,还应着眼于人口与资源(土地利用)、环境、生态平衡、经济发展水平之间的关系。与此同时,应逐步增加医疗卫生设施,宣传卫生知识,发展妇幼保健事业,加强防病治病工作,不断提高人民的健康水平。

6. 实行一套开明、开放、灵活、优惠的政策。

国家在石山地区应采取休养生息的方针,“先予后取”或“只予不取”。为了鼓励石山地区经济的发展,国家财政要建立石山地区开发基金,实行信贷优惠政策,实行轻税或宽税政策,要对石山地区投入一定数量的农业基本建设资金,要给石山地区更多的自主权,包括资源使用权、对外贸易权等。

石山地区可根据“民族自治法”,采取与发达地区不同的特殊政策和灵活措施,包括产业政策、投资政策、税收政策、科技人才政策等都要放宽,以吸引资金、技术投入石山开发。石山地区要加快改革的步伐,要把竞争机制引入石山地区的经济开发项目,以增加企业活力。

## (二) 促进微观搞活

1. 加强供销社的作用,做到货畅其流

不论是发展纵向或横向联系,供销社在协调和发展石山地区的商品流通中都起着关键作用。它和农民的关系最密切,农副产品的购销和农用物资的供应都以供销社为主渠道。是扶农还是“坑农”,既是决定于宏观政策是否切合实际,更取决于供销社的经营管理是否完善。同时,要鼓励个体户参与运销业,加快商品的流通。

2. 加强信用社的作用——加速资金流通

虽然有农业银行和其它一些机构对农业生产、乡镇企业发展履行贷款业务,但是农村信用社依然有其强大的生命力。它可以把农民手中闲散的资金汇集起来,“积少成多”,用于农民调剂余缺。它手续简便,经营方式灵活,是加速资金流通的一个重要环节。

3. 协调条块职能分工,扩大县级政府的自主权

如果各级条(部门行业)、块(各级党政)的职权和分工不协调,条块结合的体制将很难发挥高效率。“条块切割”现象仍然存在,上级条条不肯放权,控制着发展生产的资金和业务指挥权,不明下情又要“全面照顾”、“讲求平衡”,结果是没有重点,“撒胡椒面”。其弊端有二:一是机构必然臃肿;二是花出的钱没效益却无人负责。因而,必须通过政治体制改革,调整行政机构的职能,改变上述状况。

县人民政府是一个最为关键的层次。从我国的政治经济体制来看,县既是个战略单元,又是个战术单元。从政权组织系统看,县是实施战略方案的一个关键环节,因而必须扩大县人民政府的自主权。

4. 强化科技扶贫

贫困地区的根本出路在于发展以科技为支柱的社会主义商品经济。

“社会智力资源贫乏，人口文化科技素质极差”几乎是所有贫困地区的共同特点，同时也是那些地区贫困落后的一个极重要乃至最根本的原因。因此，加强智力扶贫、科技扶贫是贫困地区脱贫致富的一项关键措施。具体办法很多，如组织科技讲师团下乡、办职业培训班乃至创办石山地区开发学院，但是，面临贫困山区文化落后，农民对科学技术接受能力差的状况，要使每户农民都有一两名劳力掌握一两项实用技术，可以仿效大别山区的成功经验。他们创办了一所流动的“农村实用技术影像学校”。这所学校犹如一辆“科技大篷车”，载着电影、录像放映设备、影像教材、文字辅导资料和辅导老师，深入山区乡村，向农民传授科学知识和实用生产技术。经过培训的农民，长则数天，短则几小时就学会一项实用技术，利用学到的知识和技术，当年就获得了明显的经济效益和社会效益。这种规模大、花钱少、速度快、效益高的科技扶贫的好办法值得我们学习和借鉴。

（二）

# THE REPORT OF THE STRATEGIC RESEARCH ON GUANGXI KARST REGION COMPREHENSIVE HARNESS AND DEVELOPMENT (SUMMARY)

Chen Zhenyu Mo Dingxin

(Guangxi Academy of Sciences)

## ABSTRACT

The Strategic Research on Guangxi Karst Region Comprehensive Harness and Development is an important soft scientific research project assigned by Science and Technology Committee of Guangxi Zhuang Autonomous Region, mainly undertaken by Guangxi Academy of Sciences. This report Summary explains the origin of task the organizations of research groups, and working area as well. Briefly it introduces the nature, economy, social situation and their strategic position in Guangxi karst region, puts forward the strategic guidance ideology on comprehensive harness and development. That is: "improve eco-environment, pour into time consciousness, pay much attention to garden economy, develop commodity production, dredge circulation channel, so as to achieve common rich." Strategic goal is: at the end of this century and the beginning of next century the average per-person national economy target of karst region will come up to the country average standard in 1985-1986 resolve the problem of food and address, preliminarily change the situation of backward and poverty. And the strategic principle is: taking strengthening blood-making function as its key factor. The development model is: "development coordinately from point to line infiltration, dividing karst region into four different economic areas according to their characteristics. Define the strategic stress according to the principle of "stress transferring according to each phase of development, funds investment according to different levels. All together, ten practical measures are drawn up in this paper.