

广西海岸带综合利用的战略设想

《广西海岸带和海涂资源综合调查报告》编写组

广西海岸带濒临南海北部湾,面向东南亚,背靠大西南,是我区和大西南地区对外物资及文化交流的门户,是带动广西经济起飞的前沿阵地。广西海岸带位于亚热带,地理位置和自然条件优越,自然资源丰富。如何充分发挥海岸带的优势,合理利用海岸带资源,使资源优势与技术优势、市场信息优势相结合,形成经济优势,即产品优势,这对广西国民经济的发展,具有十分重要的意义。

战略指导思想

对广西海岸带的开发利用,不能就海岸带看海岸带,而应该把它放到亚太地区经济地理态势,中国的西南海岸,广西和云、贵、川经济协作区,这一相互联系的格局中去认识广西海岸带的地位。广西海岸带的地理位置可以说是一种“空间资源”,它与本地的“硬资源”(即土地、生物、矿产等实物资源)、工农业基础、交通运输等条件相结合,利用海岸带进出口贸易的便捷条件发展加工业,发展内外贸易,就能使它的“实力”远远超出其静态的空间范围。利用广西海岸带优越的地理位置,发展进出口贸易,形成以南亚热带农业、浅海滩涂养殖业和海洋捕捞业为基础,包括食品、轻工在内的生产、加工、服务和流通的发展系列,便可发挥其综合优势。以上观点构成了我们开发广西海岸带的战略指导思想:以海岸带资源综合利用、发挥综合优势和提高经济效益为中心,以建成进出口贸易基地和经济开发区为战略任务,走资源开发型经济的道路;以贸易为主导,发展工农业,依靠科学技术进步,掌握市场信息,逐步把广西沿海地区建成我国大西南发展国际贸易的枢纽,成为能够大量创汇的亚热带经济作物和水果生产基地、水产品和海洋生物药物基地、保健食品加工出口基地、滨海矿产及进口原料的加工出口基地,新技术商品以及传统工艺产品基地,积极发展旅游业。根据上述指导思想,广西海岸带的开发应该:围绕一个枢纽(进出口贸易和各种功能的港群),突出三个重点(水果、甘蔗等亚热带经济作物,海洋渔业及海洋生物增殖与价值物提取,滨海矿产),形成一个海岸带综合开发经济区(现代食品加工业、进出口原料加工业和为港口服务的第三产业等)。

战略目标和步骤

根据党的十二大制订的在本世纪末实现国民经济总产值翻两番的总目标,广西海岸带综

合开发利用的战略目标应与全国的目标相互协调,应体现增长速度、经济效益和人民实惠的最佳结合。在目标水平抉择上,既不能盲目赶超、片面追求高速度,又要防止定得过低。根据广西沿海地区现有的经济基础现状,平均年增长率应以11~13%为宜(其中,北海市、防城港区应保持在20~25%之间,合浦县、钦州市和防城县应保持在9~12%之间),到2000年,工农业总产值由1984年的11.7亿元,增长到62~82亿元;人口增长率应控制在14%以下,到2000年,沿海地区总人口控制在300万人以下(1984年为240万人);人均工农业总产值由1984年的488元增加到2000~2700元,人均国民收入为1000~1350元,低限目标基本上达到届时的全国平均水平,高限目标略高于全国平均水平。

实现这个目标,要分两步走:

近期主要是打好基础,积蓄力量。首先要下大力气抓紧抓好港口、交通等基础设施的建设;其次,按贸、工、农的导向进一步调整大农业的结构,使粗放的内向型自然农业逐步向集约化外向型生物农业转变,对原有企业大胆实行体制改革,技术改造,多搞投资少、见效快、收效大、能积累资金的传统工业和乡镇企业;并通过资源调查、试验性开发,直到大规模开发这样相互衔接的程序,进行资源的综合合理开发利用。

远期是在进出口贸易业的带动下,利用优越的南亚热带气候,建设一批布局合理的出口产品基地,以发展出口加工产品为主要目标,大规模地外引内联,建立一批技术先进、利税率高的中、小型联合企业和轻工企业,开发一批名优产品,使广西沿海地区经济全面高涨,进入一个新的振兴时期,人民生活进入小康水平。

战 略 重 点

海岸带开发利用是以资源为对象的产业,这里既有传统产业,又有新兴产业,还有正在进行资源调查和技术准备的未来产业,构成了不同时间层次的产业梯队。为了实现上述战略目标,我们既要抓好传统产业的更新改造和发展,又要兴办和发展新兴产业,还要为可能形成的未来产业作好资源调研和技术准备。近期,要在谋求较高的工农业总产值增长率的同时,把重点放在提高经济效益和人民得到更多实惠的产业上。为此,提出我们的战略重点:

一、港口建设。根据需求和可能,建设一个进出口贸易和各种功能的港群,首先要兴建与现有港口吞吐能力相适应的内陆交通和配套设施,以发挥现有港口的效益。

广西海岸带现有两个出口港——防城港和北海港,与70多个国家和地区的150多个港口有贸易往来,现有总吞吐能力为200多万吨(近期可达600多万吨)。但近年来的吞吐量仅为60~80万吨,与其吞吐能力极不相称,主要原因是陆地交通建设跟不上港口发展的需要,没有自己的海运船队,港口装卸机械不配套等。因此,当务之急是填平补缺发展陆地交通,修建铁路、公路,开辟空中航线,配套成龙地发挥现有港口的潜力,建设通讯、导航、供水、供电等基础设施,相应扩大和新建为港口服务的船舶修造厂和机械厂。港口、铁路、公路、航空等交通事业的发展,将促使整个沿海地区经济发生根本性好转。它既可以为我区和大西南开展国内外贸易换取外汇和技术装备,又可以带动沿海地区第一、第二产业的飞快发展,同时也可促进港口及为对外经济服务的商业、金融、信息、邮电、旅游等第三产业的发展。港口交通运输不仅将成为沿海地区增加产值的重要产业,而且可以发挥其综合的社会效益。

因此，抓紧建好以港口为中心的交通运输网，对发展沿海地区的经济有着举足轻重的战略意义。

二、种植业。广西沿海地区的南亚热带气候资源不仅在广西，而且在全国也具有特殊的意义。调整农业结构，要大力发展有本地特色，且在国内国外有广阔市场的土特产品如水果和甘蔗等。发展水果，鼓励农民种植荔枝、龙眼、香蕉、菠萝等，不仅可以使农民很快地富起来，而且可以绿化荒山荒地，具有可观的生态效益和环境效益。种植甘蔗，投资少、见效快、经济效益大，既是广大农民脱贫致富的捷径之一，又为食品工业的发展提供了必需的原料。

三、开发利用海涂及浅海资源，大力发展人工海水养殖业，在科技部门成熟技术的指导下，养殖珍珠、对虾、牡蛎、江蓠、海蛇、海参、海马、青蟹、鲍鱼等珍贵海产品。在保护海洋渔业资源和生态环境平衡的条件下，进行浅海捕捞，积极创造条件发展外海和远洋渔业。

四、以“两水一蔗”（即水果、水产品、甘蔗）为原料，发展现代食品加工业，兴建为出口商品服务的保鲜、冷藏贮运设施，生产出口创汇的保健食品罐头、海洋天然有机药物及高档化妆品。这无论在增加财政收入和安排劳动就业等方面，都有着特别重要的意义。

五、开发滨海矿产资源。广西沿海地区矿产资源品种多，蕴藏量大，但开发利用程度很低。如钦铁矿地质储量为2470万吨，并含有稀有金属钽，石英砂品质好，远景储量达十亿吨以上，都可以开发成系列矿产品。利用沿海的钦铁矿资源，生产钛白粉；利用石英砂发展玻璃制造业，利用陶土发展陶瓷和耐火建筑材料工业；利用北部湾石油发展石油化工业等。

六、根据“中间转运点”理论发展工业，利用内地出口的土特产品、进口的原料和初级产品进行深加工及精加工，承接外商来料加工，发展既可外销又可内销的双向型产品。发展乡镇企业，提高传统产品，如烟花爆竹、泥兴陶制品、贝雕等的工艺水平，增强这些产品在国际市场的竞争能力；发展小砖瓦厂、小水泥厂等，以适应沿海地区建筑业发展的需要。

战 略 措 施

一、抓好智力开发和人才培养。广西沿海地区硬资源是相当丰富的，空间资源亦颇具优势，但软资源，即智力资源、技术开发资源、信息资源则相当缺乏。据1982年人口普查资料，沿海地区具有大专文化的科技干部仅占总人口的0.23%，高中文化以上的也只占总人口的7.3%。为了适应开发建设和对外开放，必须尽快地抓好智力开发和人才的培养。广西沿海地区共有各类学校1447所，但中等专业技术学校（含教师进修学校）只有12所。因此，在有步骤地普及九年义务教育的同时，要调整教育结构，积极发展职业中学和技术学校，改变过去那种片面追求升学率和争挤重点大学“千军万马过独木桥”的现象。目前应增建发展生产急需的水产学校、食品加工学校、航运港务技校、亚热带作物栽培技校等，拟议中的广西大学钦州分校、北海大学等亦应积极筹备。各个部门要根据各行业的需要，开办职工技校或夜校，培训在职工人。劳动部门在招收合同工前要进行就业培训。各级科委、科协 and 科研部门要配合“星火计划”，举办各类适用技术培训班，培训各行业所需要的技术工人和养殖专业户，

以及管理人员。

二、依靠技术进步，搞好科学试验。科学技术的进步是振兴经济的关键。近期，要着重搞好科学技术进步的基础建设，各级领导要关心科技部门，大力支持科研部门提高研究开发的能力、成果转移的能力、成果投产的能力和技术服务的能力，积极支持科研部门围绕海岸带资源的综合开发利用、新产品的试制、传统产品的更新换代及恢复生态平衡等方面进行研究和推广新技术。

1. 在海岸带和海涂资源综合调查研究的基础上，组织各行各业的专家制订广西沿海地区社会、经济、科技发展的总体规划，进行若干项目论证，如建立港群、大农业布局、产业结构和工业布局、开发矿业等，用软科学对社会、经济、科技的发展进行研究。

2. 围绕资源开发利用开展下列科学试验：南亚热带经济作物良种选育，高产水果良种引进栽培和深加工、甘蔗大面积丰产综合技术研究。

3. 发展水产养殖业的科研项目有：珍珠工厂化养殖及其产品深度加工，斑节对虾与江鳊混合养殖的研究，鲞的人工育苗和养殖技术的研究，各种经济鱼类的人工育苗和养殖试验。

4. 开发新产品：水产品的深度加工和系列产品的开发，海味糖果、饼干的研制，海洋药用生物的综合利用，粘土矿、钛铁矿、石英砂等系列产品的开发。

5. 发展畜牧业，引进良种，推广育种、饲养新技术，研究各种配合饲料加工方法。

6. 鼓励企业引进、应用国内和国外先进技术，特别是引进那些效益大、见效快的科技成果，使科学技术迅速转化为生产力。

为了促进科学技术进步，也要引进一部分确有真才实学的人才，搞好企业办科研，开拓技术市场，落实知识分子政策，适当增设科研机构，如设立食品加工研究所等。对引进新技术的单位和科研部门，要在拨款、信贷、税收等方面予以必要的支持。

三、要有优惠的政策。“改革是一场革命”，“开放是最大的政策”。根据中央关于经济体制改革和对外开放的方针，广西海岸带的开发利用对内对外都应有一个优惠的政策。要继续完善土地联产承包责任制，尤其是山界林权、山坡荒地、海涂等要进一步放宽政策，让集体或个人承包起来。承包期可三十年、五十年不变，鼓励农民开山种果，发展林业，鼓励专业户承包滩涂，发展水产养殖，走渔业农牧化的道路。各级领导部门要做好服务工作，为群众排忧解难，以充分调动农民的积极性。对厂矿企业要松绑，要简政放权，改革物资流通体制，让企业施展其活力。企业内部也要实行改革，建立起开拓型的领导班子，进行人事制度、组织体制、生产结构和分配制度的改革，调动职工的积极性。要有一个稳定的政治局面和一个优惠的政策，外引内联要让税让利，以增强海岸带对国内外的吸引力。

四、搞好基础设施，改善投资环境。重点安排以港口通道为中心基础设施的建设，建立港口服务体系。除了修建港口泊位、码头、仓库之外，飞机场、公路等内陆交通也务求畅通，邮电通讯、供电供水、宾馆公寓、文化娱乐、副食品供应等设施也应尽快跟上，以改善投资环境。

五、采用多种渠道筹集资金。能否筹集到必需的资金，是海岸带综合利用的关键一环。全国一下子宣布对外开放十四个港口城市，中央一般是只给政策，筹措资金则主要靠自己。解决这个问题的办法是广开财路，通过各种渠道筹集资金：

1. 自治区计划部门可以设想，在“七五”期间集中全自治区各行业的大半资金、物

资、科技人员（含文教卫）与技术劳力到开发区去突击三年五载（户口可以不迁，家庭不一定搬迁），如六十年代末七十年代初突击完成“六九二七工程”那样，动员相当的人力、物力，进行全线突击，创造出一个适于外引内联的基础设施和投资环境。辽宁省集中力量建设大连港，浙江省集中全力开发宁波港，就是我们学习的榜样。建议区计委和区开发办尽快提出经过科学论证的开发蓝图。

2. 各级领导跑“部”搞四化，多与中央有关业务部门联系，使开发项目列入国家计划。

3. 利用地处沿海、交通方便、资源丰富、政策优惠来吸引外资。广西沿海地区有不少华侨和侨眷，只要我们做好宣传工作，使他们感到有利可图，许多侨胞是愿意回国投资，支持家乡建设的。如北海市1985年外引合资、合作、独资经营的项目达35个，申报注册资金总额共计2142万美元，使北海市的开发与建设有了良好的开端。

4. 广西沿海地区是发展国际贸易的一个门户，在外汇留成等方面政策优惠。只要我们让税让利让外汇，发展横向联合，对国内其它地区，特别是大西南吸引力也相当大。北海市1985年的内联企业达195户，申报注册资金总额23644万元。今后还必须扩大内联范围，加速建设步伐。

5. 鼓励个人、单位兴办企业厂矿；以人带资办企业，这也是一个行之有效的办法，既可解决社会青年就业问题，又发展了经济。

筹措资金的渠道很多，但最主要、最现实的是立足于广西自己。年财政收入仅20亿元的广西，实应下狠劲，咬紧牙关保证沿海开发重点，改变过去那种面面俱到的投资方法，集中使用资金，把海岸带的资源真正开发出来。这是参加海岸带调查全体科技人员的心音和呼声。

六、抓紧对老企业的改造。广西沿海地区的工农业生产水平虽然较低，但有一定的基础。除传统的农业、渔业、盐业和航运业外，已初步形成了一个以轻型为主的工业结构，现有厂矿企业700多家，主要行业有：机械、化工、医药、建材、轻工、食品、纺织、造船、陶瓷和炮竹烟花等。然而，由于长期自然经济、小生产自给自足和闭关自守等生产方式的影响和束缚。在生产布局上，曾办了许多蠢事，搞“小而全”、“平均分散”，不顾客观条件和经济规律，县县办“五小工业”。由于管理混乱，这些企业，技术落后，设备简陋，原材料、能源消耗大，产品成本高，至今还是亏损单位。据1984年统计，沿海主要国营企业90个，亏损的有29个，亏损金额达673万元；主要集体企业449个，亏损的有92个，亏损金额124万元。对亏损企业、经济效益不高的企业，必须按照中央提出的“调整、改革、整顿、提高”的方针进行改造。大胆使用内行的贤人、能人，改善目前混乱的管理状况，查亏损原因，找增盈出路，主管部门在政策、资金等方面要适当予以照顾，对设备、工艺和生产流水线，包括转产适销对路的产品等都要重新进行整改，务使企业增加新的活力，使那些长期亏损、濒于倒闭的企业扭亏为盈。

七、量力安排新上项目。为了实现高速度、高效益，使本地区工业结构更趋于合理，工业的发展除抓好老企业技术改造外，还要积极创办新企业，循序渐进地、慎重地安排若干新项目。

1. 按照轻工食品为主体的发展轨道，引进国内外先进技术和设备，在条件比较好的企业，先上一批投资少、见效快、技术先进的项目，以发挥现有企业的生产能力。

2. 充分利用本地资源，建设一批重点骨干工程，如钛白粉厂、玻璃厂、溴素厂、炼钢

厂、石油化工厂等,为今后的经济起飞打好基础。

总之,要根据海岸带综合利用的战略重点来安排新的项目,切忌一哄而起的做法。

八、沿海地区能源严重短缺,对工农业生产和居民生活影响极大。为解决沿海地区的能源问题,必须采取下列办法:

1. 近期应充分利用我区丰富的水优势,优先供给沿海地区的港口、厂矿和企业用电;
2. 南昆铁路、钦北铁路建成后,利用云南、贵州丰富的煤炭资源,在北海、防城各建一座火力发电厂,扩建钦州火电厂;
3. 沿海各港湾潮汐落差大,平均潮差在2.4米左右,最大潮差5米以上,适宜建设潮汐发电站。近期应考虑设立专题研究,为解决远期能源需要作好技术准备。

九、成立海岸带管理机构。目前,广西海岸带的开发利用和管理,基本上归属于各条战线、各行政区域,是一个条块分割、政出多门的管理体制。为了加强海岸带资源的开发利用和管理,有必要成立一个相应的海岸带综合开发管理机构,下设一个由有关学科专家兼职组成的技术决策咨询组。管理机构的职能是提出海岸带管理的法治意见,统筹规划、掌握政策、组织协调、提供服务,运用经济调节手段加强检查督促。技术咨询组的职能是对海岸带的社会、经济、资源、技术、生态等诸因素进行科学的全面的分析、可行性论证和科学预测,拟定可供管理机构决策的方案。汇百川入大海,策群力于决断。管理机构要打破狭隘的地区经济思想,把广西海岸带作为一个整体,超然于条条块块之上,站在更高的层次考虑海岸带的开发对整个广西,对大西南乃至全国经济发展的重大影响。积极发展沿海地区与内地的经济联系,形成沿海地区带动内地,相互促进的格局。管理机构要一丝不苟地按照自然规律和经济规律办事,要实行“法治”,切忌“人治”、“话治”;协调好条条块块的关系,在整个沿海地区进行合理的内部分工,避免互相扯皮,消耗内能,变摩擦力为内聚力,同心协力,促进沿海地区社会经济的发展。

十、建立科学工作程序,实行决策的民主化和科学化。广西海岸带的综合开发利用是一个复杂的系统工程,对我们来说是一项新的、开拓性的工作,切不可重蹈过去那种“边设计、边施工、大返工”的覆辙,而应根据客观规律,建立起科学的工作程序,这个程序一般可概括为:摸清家底(自然资源综合考察)→优势资源的论证和制约因素的权衡(社会经济和自然条件、资源的评价)→开发战略研究→开发利用设想→规划方案→决策→年度或“五年”计划→重点骨干工程的可行性论证→项目招标→组织胜任的队伍投标承包→拨款实施→优势产业群落的形成→经济腾飞。这样就把科学引入决策过程,利用现代科学技术,采用民主和科学的方法,把决策变成发扬民主、集思广益、讲究科学的过程,实现决策的民主化、科学化。但是,我们过去曾经有意或无知地企图超越上述程序,急于求成,舍不得点钱搞自然资源综合考察和进行必要的战略研究,结果是“规划失误损失以亿计,设计失误损失以万计,施工失误损失以元计”,欲速则不达,反而“交了学费”,不了了之。我们要重视技术经济的论证,既考虑到项目的微观经济,又要考虑到项目宏观方面对内对外的辐射面、目前可能引起的链式反应、将来的社会效益和生态效益。在考虑项目时,也不可忽视其“中观经济”的作用,项目不大,名声不响,即能带动乡镇县市的经济繁荣。对一个重大的技术经济问题必须进行技术经济分析,以多方面论证每一个可能方案的经济合理性和技术的先进性、实用性。通过比较,选择出最佳方案,予以实施。

(莫鼎新 执笔)